



FUNDACIÓN PARA  
LA SUPERACIÓN  
DE LA POBREZA

## **DIAGNOSTICO Y PROPUESTA**

# **Seminario Visión del Sector Pesquero Artesanal, Bases de una Propuestas para su Desarrollo Tomo II**

**Fundación para la Superación de la Pobreza**  
1999

Benito Baranda Ferrán  
Presidente  
Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza

**PROPUESTAS PARA EL DESARROLLO DE LA  
PESCA ARTESANAL EN CHILE**

Seminario realizado por la Fundación Nacional  
para la Superación de la Pobreza en noviembre de 1998

Tomo II

Asesoría Edición  
Asuntos Públicos y Comunicaciones

Editores Técnicos  
Roberto de Andrade  
Manuel Bagnara  
Reynaldo Ortiz  
Cadduzzi Salas  
Liz Zamora

Nº Inscripción:  
I.S.B.N.  
Derechos Reservados

Primera Edición  
Noviembre 1999

Santiago 1999

## ÍNDICE

### PRESENTACIÓN

#### INAUGURACIÓN

Jorge Pastenes Sánchez, Vice rector académico Universidad del Mar  
Leonardo Oneto, Presidente Filial Valparaíso Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza  
Andrés Iacobelli, Director Nacional Servicio País  
Cadduzzi Salas, Profesional Servicio País Tocopilla

#### TALLERES TEMÁTICOS

##### Aspecto socio cultural de la pesca artesanal

María Teresa López, Consultora de la FAO  
Pedro Avendaño, Técnico de la CONAPACH  
Oroindo Delgado, Sindicato de Buzos y Pescadores Isla Santa María, Antofagasta.  
Luis Bertogliá, Profesional Servicio País

##### Aspecto técnico ambiental de la pesca artesanal

Pablo Venegas, Profesor Universidad del Mar  
Juan Carlos Cárdenas, Director Ecoceanos  
Edmundo Díaz, Presidente, Federación de Pescadores Artesanales de la XII Región  
Bernardo Pardo, Profesional Servicio País

##### Aspecto técnico productivo de la pesca artesanal

Miguel Avendaño, Profesor de la Universidad de Antofagasta  
Carlos Toro, Dirección de Obras Portuarias, Ministerio de Obras Públicas  
José Valenzuela, Secretario Comercialización y Medio Ambiente, CONAPACH  
Hugo Carrillo, Profesional Servicio País, Puerto Saavedra

##### Aspecto económico comercial de la pesca artesanal

Ricardo Bravo, Subsecretaría de Pesca  
Roberto Flores, Gerente de PROFOS, I Región  
Eduardo Gómez, Profesional Servicio País, Huasco.

#### SÍNTESIS, CONCLUSIONES Y PROPUESTAS TALLERES TEMÁTICOS

Taller temático socio cultural  
Taller temático técnico productivo  
Taller temático técnico ambiental  
Taller temático económico comercial

#### SÍNTESIS, CONCLUSIONES Y PROPUESTAS TALLERES ZONALES

Taller Zona 1: I y II regiones  
Taller Zona 2: III y IV Regiones  
Taller Zona 3: V, VI, VII y VIII Regiones  
Taller Zona 4: IX, X, XI y XII Regiones

#### CLAUSURA

Isabel Pinochet, Servicio de Cooperación Técnica, SERCOTEC  
Lautaro Lefno, Jefe Área Pesca Artesanal, FOSIS  
Humberto Mella, Presidente CONAPACH  
Enrique Fernández, Comandante Jefe de Oficina del Borde Costero, Subsecretaría de Marina  
Juan Rusque, Director Nacional SERNAPESCA

Alberto Etchegaray, Presidente Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza

**ANEXO**

Preguntas en torno al seminario

## PRESENTACIÓN

La Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza realizó en la ciudad de Valparaíso, los días 12 y 13 de noviembre de 1998, un Seminario destinado a intercambiar criterios en torno a propuestas para el desarrollo de la pesca artesanal en Chile.

El Seminario tuvo como punto de referencia el documento: "*Visión del Sector Pesquero Artesanal, Bases de una Propuesta para su Desarrollo: Diagnóstico y Propuestas*" (publicado en 1998, tomo I), el cual nace de la experiencia de trabajo de los profesionales del Programa Servicio País, que durante el año 1997 trabajaron en 24 caletas rurales pesqueras.

La amplitud de la convocatoria y la calidad del debate señalan la validez del tema. Este Seminario (tomo II) contó con el patrocinio de la Subsecretaría de Pesca, la Subsecretaría de Marina, el Servicio Nacional de Pesca, el Servicio de Cooperación Técnica, el Fondo de Solidaridad e Inversión Social, la Universidad del Mar a través de su Escuela de Pesquerías y Cultivos, la Confederación de Pescadores Artesanales, y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD.

Destacados panelistas abordaron temas relacionados con aspectos socioculturales, técnico productivos, técnico ambientales y económico comerciales. En un segundo momento, los asistentes se distribuyeron en cuatro talleres zonales donde se discutieron los caminos para alcanzar ciertos consensos básicos, a la luz de las propuestas de los talleres temáticos.

El sector pesquero artesanal extrae una amplia variedad de productos del mar, abasteciendo fundamentalmente el mercado interno destinado al consumo humano directo. Por otra parte, entrega a las empresas exportadoras la materia prima de recursos pesqueros bentónicos, generando importantes divisas para el país y proporciona empleo y beneficios económicos a quienes se dedican a esta actividad.

Sin embargo, la pesca artesanal enfrenta dificultades en su desarrollo, las que se manifiestan especialmente en las caletas rurales, donde existen los mayores niveles de pobreza aguda caracterizada por una baja cobertura educacional y atención de salud, ausencia de seguridad social, precarios y fluctuantes niveles de ingresos, escaso acceso a financiamiento, información y medios tecnológicos, carencia de servicios básicos y su infraestructura es inexistente o insuficiente. Las precarias condiciones en que los miembros de la comunidad efectúan su trabajo y la forma en que las instituciones y agentes externos implementan sus programas o proyectos de apoyo, son una limitante en el proceso productivo.

Por consiguiente, la dimensión social con sus variables culturales, sociológicas y psicológicas, adquiere una importancia crucial al momento de diseñar políticas destinadas a solucionar los problemas que afectan a las comunidades pesqueras.

No hay duda que la pesca tiene una estrecha relación con las características medio ambientales, como se aprecia en las regiones australes donde las condiciones climáticas son una limitante para esta actividad. Por otro lado, este factor establece los límites de crecimiento del sector y pone de manifiesto la urgencia de contar con investigaciones que muestren el estado de los recursos explotados.

El análisis de los antecedentes recogidos indica, que un número importante de especies que sustentan la actividad económica de las localidades en que está inserto el Programa Servicio País, se encuentran en un franco estado de sobre explotación.

A lo anterior se suma el hecho de que el volumen de extracción es inestable, por consiguiente, los pescadores no cuentan con un stock permanente para ofrecer al mercado, influyendo negativamente en la fijación de los precios. Más grave aún, al no existir una adecuada información y relación directa con el consumidor, se extraen recursos sin una planificación basada en las necesidades de la demanda final.

Por su parte, la comercialización es un eslabón fundamental en la cadena de generación de ingresos, siendo los compradores intermediarios quienes fijan los precios y perciben las mayores ganancias.

Es necesario señalar que el sector ha experimentado en estos últimos años múltiples transformaciones, las que han afectado la vida de los pescadores. Es así como producto de la apertura de la economía hacia el mercado exportador, la actividad pesquera ha mostrado un crecimiento notable, permitiendo que consumidores de todo el mundo disfruten de la calidad de nuestros recursos del mar. Sin embargo, no todas las comunidades pesqueras han participado de los beneficios asociados a dichas transformaciones.

Por consiguiente, para lograr un desarrollo más equitativo del sector se requiere, efectuar mayores niveles de inversión, generando nuevos puestos de trabajo, así como, instalar en las caletas rurales, infraestructura adecuada y servicios básicos y entregar a los pescadores artesanales, capacitación y asistencia técnica permanente.

Asimismo, la participación del Estado es particularmente importante en el logro de los desafíos que plantea la modernidad a dichas comunidades, puesto que por un lado, éste aplica regulaciones y normativas tendientes a ordenar el sector y por otro, colabora con el desarrollo mediante sus instrumentos de apoyo. Para posibilitar la continuidad de dicho proceso, se hacen imprescindibles las alianzas estratégicas entre los actores públicos y privados.

Con la publicación de este documento se espera contribuir a mejorar el tratamiento de las políticas públicas y estimular la más amplia colaboración entre los distintos agentes vinculados al sector.

Los editores

# INAUGURACIÓN

## **Panelistas:**

**Jorge Pastenes Sánchez**  
**Leonardo Oneto**  
**Andrés Iacobelli**  
**Cadduzzi Salas**

## **Jorge Pastenes Sánchez<sup>1</sup>**

Buenas tardes autoridades regionales, comunales, navales, estimados académicos, jóvenes egresados, alumnos, público en general. En primer lugar traigo un afectuoso saludo de nuestro rector Raúl Baeza quién, por motivos de fuerza mayor no ha podido asistir a este significativo seminario sobre la Perspectiva de Desarrollo de la Pesca Artesanal como era su deseo, sin embargo, me ha solicitado, en su nombre, entregar un saludo a todos los participantes de este evento.

Con mucho agrado me dirijo a ustedes para inaugurar y dar la más bienvenida a este selecto grupo de jóvenes profesionales, dirigentes y artesanos de la pesca de nuestro país que hoy se reúnen en nuestra casa de estudios a analizar las problemáticas y las perspectivas de la pesca artesanal en Chile.

### **La importancia sectorial**

La relevancia de ello radica en que esta actividad vincula alrededor de 24 mil personas en un quehacer diario, que tiene al mar como fuente y centro de acción, y además, una reconocida proyección a la sociedad como proveedora de recursos marinos frescos. El sector pesquero artesanal ha tenido en ciertas áreas un crecimiento económico notable, sin embargo, el desarrollo social de la mayoría de las comunidades que lo conforman no han seguido el mismo patrón y han permanecido en un estado de pobreza. Ante estas circunstancias, la Universidad del Mar se ha inspirado en la realidad inevitable del destino marítimo de Chile y en su proyección al Océano Pacífico para establecer un compromiso con el desarrollo de las actividades que componen los intereses marítimos del país y su creciente apertura comercial hacia el Pacífico.

### **El compromiso académico**

En estas áreas, la Universidad del Mar se relaciona a través de su escuela de pesquería y cultivo con la preservación del medio ambiente, con el desarrollo de actividades productivas que propendan al desarrollo racional de los recursos y que contribuyan al desarrollo sustentable. Desde esta perspectiva, la universidad se suma al esfuerzo que realizan diversos sectores del país tendientes a formalizar e implementar las propuestas para el desarrollo de la pesca artesanal en Chile. En este sentido, para la Universidad del Mar es un orgullo y nos complace que la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza nos haya elegido para que en nuestras aulas se pueda llevar a cabo esta interesante e importantísima actividad que, estamos seguros, contribuirá al desarrollo de las comunidades de pescadores artesanales de Chile buscando mejorar la calidad de vida de estos y sus familias.

---

<sup>1</sup> Vice rector académico Universidad del Mar



## **Leonardo Oneto<sup>2</sup>**

Buenas tardes autoridades del sector pesquero y marítimo, autoridades comunales, regionales, pescadores, académicos y miembros del Servicio País. Para nosotros, como Consejo Nacional y también como Filial Valparaíso, es casi un sueño poder vivir esta experiencia hoy día, compartir y pensar cómo enfrentar los desafíos que el sector marítimo actualmente presenta para los pescadores artesanales, al mirar a la gente aquí presente, este grupo de pescadores, jóvenes de Servicio País, técnicos y autoridades.

### **Transformaciones con equidad**

En esta presencia veo el interés como el firme propósito de avanzar en el tema de la pesca artesanal. Estamos aquí reunidos para tratar el tema de la exclusión, la inequidad y los riesgos que llevan hoy a suavizar, con prontitud requerida, los desafíos de la modernidad, que está llegando al sector de manera violenta generando muchos problemas. Hay que estar alertas para no caer en la paradoja que, mientras se está produciendo el máximo de oportunidades para el sector (la creación de áreas de manejo, microempresa de la pesca artesanal, construcción de infraestructura portuaria), éstas no sean suficientemente aprovechadas por los que están en las caletas aisladas del país.

### **Discusión para generar consensos**

Estamos en este seminario justamente para poder reflexionar, avanzar y sumar a los éxitos macro económicos del país los verdaderos éxitos, que son aquellos que le permiten a las personas poder vivir mejor en su realidad local. Creemos muy sinceramente que este encuentro es una gran oportunidad de reflexión y debate entre personas representativas de diferentes ámbitos de la pesca artesanal y del país en pro de un gran desafío, la superación de la pobreza, la integración y la equidad. Es la intención de la Fundación mediante este seminario sentar las bases, con el aporte de todos los presentes, para poder encontrar un camino hacia el cual transitar como sector.

La Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza y las instituciones patrocinantes de este seminario, estamos convencidos de que en Chile es posible abrir un debate franco y riguroso que permita definir los lineamientos de un acuerdo social destinados a profundizar el desarrollo del sector pesquero artesanal y acelerar las aplicaciones de su política de desarrollo. Nuestra intención es poner en el debate, la visión de los profesionales de Servicio País, que refleja la realidad de las caletas donde estuvieron insertos durante su permanencia en el programa, y que en esta oportunidad quisieron compartir con todos aquellos que tienen que ver con la pesca artesanal.

Quizás con esta visión se pueda construir una nueva etapa en la relación Estado-Pescador, en la perspectiva de generar un ciudadano menos dependiente de las políticas gubernamentales y, por lo tanto, un actor dinámico de su propio desarrollo. Esta visión del sector pesquero artesanal nace de la acción y búsqueda a través de una propuesta para su desarrollo que tiene como fin impulsar nuevas directrices.

La Fundación desea promover un amplio diálogo a partir de esta visión y sus propuestas entre todos los actores vinculados directamente a este mundo. Las

---

<sup>2</sup> Presidente da la Filial Valparaíso de la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza

discusiones deben tener como meta enriquecer esta mirada, permitir concordar nuevas redes de colaboración y generar iniciativas destinadas, en definitiva, a mejorar la calidad de vida de los pescadores y de sus familias.

### **Participación en la diversidad**

Se espera que de este evento se extraigan propuestas generadas por los propios pescadores artesanales, sus dirigentes y sus organizaciones representativas. Del mismo modo, se espera contar con el aporte de los profesionales, instituciones, organismos vinculados al sector y representantes del Estado.

Antes de finalizar, les rogaría a los pescadores que hagan su propia autocrítica. En la sociedad civil existen problemas exactamente igual que en el Estado. La sociedad civil tiene una diversidad de representación que hace enormemente complicada la relación con el Estado, esto también se refleja en el sector artesanal. Requerimos simultáneamente un Estado regulador efectivo, líder, respetado y un sector pesquero artesanal adulto y participativo. El Estado tiene que entender que tenemos que hacer las cosas en conjunto, complementariamente entre ambos, y eso queremos convocarlo en la reflexión de estos días.

### **Andrés Iacobelli<sup>3</sup>**

Muy buenas tardes a todos los presentes, autoridades, pescadores, compañeros de Servicio País, estudiantes, académicos. Para nosotros y especialmente para mí es un honor y una responsabilidad poder estar aquí ante esta audiencia presentando el documento "Visión del Sector Pesquero Artesanal, Bases de una Propuesta para su Desarrollo". Me voy a permitir contar un poco por qué estamos en esto.

Desde el principio de Servicio País fuimos un grupo de un centenar de jóvenes convocados a trabajar en las comunas rurales, pobres y aisladas. Ahí encontramos una demanda inmediata y permanente de grupos, sindicatos, y organizaciones de pescadores artesanales. Yo particularmente fui víctima de esta demanda pero finalmente me siento orgulloso de conocer a un grupo de pescadores tan llenos de ilusión, ganas y esperanzas, como el que conocí en Puerto Natales, es un placer ver amigos míos acá sentados.

### **La Génesis del Tomo I**

Hace dos años el grupo de Servicio País que trabajaba en pesca, estaba constituido aproximadamente por 40 profesionales de todas las áreas. Motivados por SERNAPESCA fuimos invitados a un seminario a Viña del Mar, el cual resultó muy interesante, porque creo que fue la primera vez que un grupo que trabajaba en el Programa Servicio País se juntaba en torno a un tema. La verdad, antes éramos un poco aislados.

Sin embargo, después del seminario ese grupo dijo: "aquí hay asistentes sociales, antropólogos, pesqueros, biólogos marinos, ingenieros comerciales; somos un grupo que tiene la particularidad especial para ver el tema". Fue así como surgió una responsabilidad especial por hacer una propuesta a partir de lo que se estaba viendo. También los unió otro factor, todos estaban viviendo en las comunas durante todo el año y eso les daba un conocimiento distinto.

Fue así como un grupo comenzó, con bastante esfuerzo y con los recursos que tenía, a levantar una propuesta, la cual no pretendía ser un documento denunciante. Al principio nos criticaron diciéndonos denunciantes e idealistas. Sin

---

<sup>3</sup> Director Nacional del Programa Servicio País

embargo, nosotros vimos una oportunidad y decidimos aprovecharla. Desde un principio se notó que los servicios públicos que estaban trabajando en el área, tenían esa misma disposición, veían además en los profesionales de Servicio País una oportunidad para que acompañaran y aportaran con otra mirada.

Después de un trabajo responsable de más de un año y medio, resultaron mil páginas de vivencias de las 40 personas que estaban en caletas. A partir de eso fue posible tener una visión más global del tema de la pesca artesanal. Creo que eso es lo central que tiene este trabajo.

Creo que la universidad, pero especialmente los servicios públicos o los institutos de pesca podrían hacer un aporte muy superior. Sin embargo, lo que nos distingue es la particularidad de entregar un aporte integral.

Queremos abrir una mesa de trabajo que se llama "Base para una Propuesta de Desarrollo". A partir de esto, nos gustaría aportar a los demás que están trabajando en el área, con el ánimo de ser lo más responsable posible.

El Tomo I significa una base para conversar y esperamos que después de este seminario podamos editar un Tomo II que incorpore más explícitamente los planteamientos de todos los que estamos reunidos acá. Les agradezco su presencia y espero que este seminario conduzca a propuestas que mejoren la intervención del trabajo en el sector pesca artesanal.

## **Cadduzzi Salas<sup>4</sup>**

Buenas tardes, en realidad para los profesionales del programa Servicio País quienes han iniciado un trabajo con las comunidades costeras de nuestro país y especialmente con comunidades de pescadores artesanales, el hecho de estar hoy día junto a ustedes nos llena de profunda emoción y significado. En primer lugar, debo referirme a estos aspectos porque en esta sala, en términos personales, se congregan un conjunto de personas que han sido muy determinantes en mi proceso de formación, tengo la oportunidad de contar con académicos de la universidad donde me formé; también con pescadores artesanales y dirigentes, quienes fueron indicando el camino por el que se debe ir iniciando esta nueva forma de empezar a trabajar mancomunadamente; también están los pescadores artesanales; profesionales del área y finalmente los profesionales de este programa que han optado por entregar sus capacidades técnicas a los pescadores artesanales.

### **Invitación al diálogo**

En nuestro trabajo hemos querido sistematizar una opinión bastante humilde desde nuestra perspectiva, limitaciones y fortalezas que tenemos como programa y queremos compartirla con ustedes. En este momento, pensamos que es oportuno y prudente poder entregar nuestra opinión y hacernos responsables de ellas, pero además, dado que hemos asumido esta responsabilidad, queremos invitarlos a generar un debate desde vuestras perspectivas, desde las experiencias que tienen cada uno de ustedes como hombres de mar, como investigadores, científicos, técnicos, administradores, autoridades que tienen la decisión política frente a lo que es el tema central de este seminario.

Si me permiten, dentro de la Fundación y en el programa Servicio País, hace como unos 10 meses aproximadamente, se ha ido creando un equipo que trabaja con las comunidades costeras a lo largo del litoral chileno. Lo que se pretende en esta oportunidad, es entregarle nuestra visión del sector pesquero artesanal y desde ella los invitamos a crear o generar una propuesta de desarrollo desde el conjunto de las instituciones, de los actores que están involucrados.

### **Ámbitos del desarrollo**

Si nosotros realizamos un análisis de la sectorialidad, de la realidad o de las comunidades costeras a lo largo del país, descubrimos que, a los menos, se desenvuelven en cuatro ámbitos, que bajo nuestra perspectiva son importantes de destacar y que llamamos ámbitos del desarrollo. Al considerarlos, estos deben ir orientando las estrategias que permitan el desarrollo de este sector.

Hablamos de cuatro ámbitos, pero también decimos que existe un quinto ámbito, sin embargo, pensamos como programa que no nos corresponde entregar una visión de este, dado que a él competen los aspectos políticos, los cuales son propios de las organizaciones de pescadores artesanales y su relación con el Estado chileno.

Nosotros hemos definido estos ámbitos sobre la base de los siguientes aspectos: socio culturales, técnicos productivos, técnicos ambientales y los económicos comerciales.

### **Ámbito socio cultural**

La idea es entregar una síntesis de las características que, bajo nuestra perspectiva y con nuestra experiencia, hemos detectado en el ámbito social cultural. Es

---

<sup>4</sup> Profesional Servicio País Tocopilla

importante destacar que la dimensión social, en el proceso de desarrollo de la sociedad, es uno de los aspectos de mayor preponderancia a la hora de querer lograr resultados concretos y avances efectivos en la solución de los problemas. El análisis realizado puso énfasis en el tema socio cultural porque detrás de él se encuentra el ser humano y la comunidad organizada distribuida en estos asentamientos que ocupan una parte de nuestro territorio a lo largo del litoral Chileno.

La sociedad chilena ha hecho una apuesta y habla de un modelo de desarrollo sustentable. En ese sentido y en el contexto global de lo que implica el correcto equilibrio entre los aspectos ambientales, económicos, sociales y culturales, está la figura principal que permite ir entrelazando este conjunto de variables: el Hombre.

Se podría decir entonces que la cultura del pescador artesanal, de acuerdo a nuestra evaluación, se puede englobar bajo el concepto de una actividad extractiva, pero que está enlazada profundamente con la relación que tiene el hombre con su fuente de trabajo que obviamente, es el mar. Por lo tanto, es necesario para nuestra comprensión, hacer un análisis de la realidad con la que se ha ido construyendo la historia y el desarrollo de las comunidades. Además, debemos incluir factores culturales, sociológicos y psicológicos. De modo que, sólo así se puedan analizar distintas problemáticas desde una perspectiva holística.

### **Las diferentes visiones**

En el análisis histórico realizado con respecto al desarrollo del sector en el país, las intervenciones que estaban dirigidas a él pronosticaban como éxitos infalibles hechos que desafortunadamente fracasaron por no considerar los factores mencionados anteriormente.

A partir de las experiencias que hemos ido acumulando y sistematizando en el Tomo I - que es el documento que estamos compartiendo hoy día con ustedes- se han recopilado algunas características que consideramos importantes mencionarlas.

La primera de ellas guarda directa relación con lo que es la imagen de la pesca artesanal. Pero nos referimos a la visión que tiene la sociedad de lo que es este sector y que necesariamente, por lo que hemos constatado, es una imagen que discrimina y que tiende muchas veces a excluir lo que es la figura del pescador artesanal.

También hemos encontrado que en algunas organizaciones con las cuales trabajamos a lo largo de todo el país, se han detectado por lo menos en su desenvolvimiento, algunas situaciones marcadas de individualismo y de poca participación de los pescadores. Individualismo que está muy vinculado a lo que es su forma de trabajo. Recordemos que la mayoría de las organizaciones son sindicatos de trabajadores independientes y como tales, desarrollan su actividad en forma individual, aunque existe una marcada presencia de una actitud muy solidaria entre ellos.

En el aspecto de los negocios, en el momento de repartir las ganancias algunas veces nuevamente prima el individualismo.

Una tercera característica del sector dice relación con la participación dentro de las organizaciones. En algunas de ellas se ha detectado que el papel de los dirigentes es determinante y fundamental para el avance y desarrollo de estas instituciones y por tanto para estas comunidades. Los líderes que han surgido al interior de algunas organizaciones son líderes positivos que han ido marcando un rumbo

bastante claro para el progreso de sus organizaciones. Pero también es cierto que, en algunos casos, los propios pescadores no se atreven a asumir responsabilidades de dirección, lo cual no se condice con las exigencias que hoy día tiene la sociedad y el Estado sobre ellos. Lo que conlleva a que exista un problema de debilitamiento organizacional por esta situación.

También es importante destacar la edad de los hombres y mujeres que trabajan en el mar ya que se detectó que a muy temprana edad se incorporan a las actividades productivas, desligándose de los procesos educativos normales que tiene como parámetro esta sociedad. Pero a la vez, se observa que este modelo educativo no entrega todas las herramientas que esperan los hombres y mujeres que trabajan en las comunidades costeras.

Además, es importante incorporar el factor geográfico, considerando que a lo largo de la costa, en muchas oportunidades, no se dan las condiciones físicas adecuadas de trabajo. En las zonas aisladas de nuestro país, donde el acceso es mucho más complejo, la realidad en que viven esas comunidades de pescadores es mucho más desfavorable y con menos posibilidades de poder potenciar su desarrollo.

### **Ámbito técnico productivo**

Queremos referirnos al ámbito técnico productivo. Para nosotros este aspecto tiene especial influencia en la pesca artesanal, dado que existe una vinculación directa con el ingreso económico, además de representar la principal línea de intervención de los organismos de fomento.

Existe una situación contraria entre los aportes de los recursos materiales que se entregan versus las necesidades planteadas en las caletas. Esta dicotomía que se ha observado en algunas oportunidades, se debe a que algunos proyectos de inversión no están adecuadamente vinculados a lo que son las necesidades de las organizaciones locales. Otra falla se debe a la distancia existente entre la generación del proyecto y su materialización. Por lo general, transcurrido un determinado tiempo, se modifican las necesidades de las organizaciones, generándose un desfase entre lo planeado y lo ejecutado.

### **Las Condiciones ambientales**

Con relación al ámbito técnico ambiental se han detectado tres elementos fundamentales. El primero tiene relación con el estado de los recursos, el segundo con la calidad del medio ambiente acuático y los fenómenos climáticos, y finalmente lo relativo a la educación ambiental.

En cuanto al estado de los recursos naturales, se podría generalizar al decir que la mayoría de los recursos pesqueros a los que acceden las comunidades están en condición de plena explotación o en algunos casos de sobre explotación. Además, el uso que se está dando a la zona costera y al borde costero específicamente, ha ido generando una situación de calidad del medio ambiente no apta para los productos que hoy día están tratando de ser ingresados a los mercados más exigentes.

El impacto de los fenómenos climáticos naturales sobre el sector pesquero artesanal es muy fuerte. En el caso de la Marea Roja, en la zona sur es muy fácil percatarse cómo se deprime una región una vez declarada la presencia de este fenómeno. Por su parte, El Niño ha generado un impacto significativo sobre lo que es la distribución de los recursos. Esto se tradujo en serios problemas para la supervivencia y los planes de desarrollo que tenían las comunidades costeras a lo largo del país, específicamente en la zona norte.

Desde el punto de vista de la educación y la relación del hombre con el medio ambiente, pensamos que es necesario generar un espacio de oportunidades para poder conocer el conjunto de experiencias que se están desarrollando a lo largo del país. No es suficiente educar formalmente, sino que también, es importante informar principalmente aquellos aspectos relacionados con la normativa vigente.

En la búsqueda de soluciones a la sobreexplotación, una herramienta importante son las áreas de manejo de recursos bentónicos. En algunos casos se han desarrollado experiencias muy alentadoras y muy favorables desde el punto de vista del aprovechamiento de los recursos.

### **Comercialización: mucho por hacer**

El ámbito económico comercial es relevante dado que está estrechamente vinculado con los ingresos de los pescadores y con sus posibilidades futuras de beneficios económicos. El análisis realizado apuntó a tres grandes temas; el primero tiene relación con el déficit de los canales de comercialización; el segundo se remite a un bajo nivel de negociación, por no conocerse la señal de la demanda final; y el tercer tema abordó la falta de administración apropiada para los niveles de exigencia que se esperan de la actividad. Además, se comprobó un bajo nivel de comercialización ya que los factores de aislamiento e infraestructura afectan la posibilidad de contar con los mecanismos apropiados para distribuir directamente al consumidor. Lo anterior impide entrar en una línea de comercialización que lleve a niveles de satisfacción de la demanda que existe dentro del país, al nivel de la industria de exportación.

### **Una opinión humilde**

El programa Servicio País está conformado por un conjunto de profesionales que se destinan, durante un año, a trabajar en las comunas más pobres del país. La forma de trabajo consiste en estar permanentemente ligados con las comunidades a lo largo del territorio nacional. Esta experiencia entrega a los profesionales una visión bastante rica y fidedigna de la realidad de hombres y mujeres que habitan las zonas costeras de Chile. A partir de esta experiencia, nuestra intención es entregar una opinión bastante humilde y verdadera, sobre las vivencias del sector pesquero artesanal.

Finalmente, quiero expresar que: lo que identifica al conjunto de profesionales del programa Servicio País es pensar que lo magnífico de nuestra patria no aletea por los aires, sino que ondula, salta y retumba en sus aguas.

**TALLERES TEMÁTICOS**

**PANEL I**

**ASPECTOS SOCIOCULTURALES DE LA PESCA ARTESANAL**

**Panelistas:**

**María Teresa López**

**Pedro Avendaño**

**Oroindo Delgado**

**Luis Bertoglia**



## **María Teresa López<sup>5</sup>**

Buenas Tardes, en primer lugar agradezco profundamente a la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza que me haya invitado. En segundo lugar, quiero pedir disculpas por el tema que voy a presentar, ya que es muy nuevo y recién se encuentra en la etapa de reflexiones, sin embargo, es bueno que también ustedes los jóvenes comiencen a considerarlo.

En Canadá la pesca propiamente tal, la realizan tanto hombres como mujeres, ambos participan en la construcción de embarcaciones y mantención de equipos. Esta práctica es muy antigua y ha existido en la historia de la humanidad desde antes del hombre agrícola. Lo más curioso es que la situación de las mujeres no aparece visiblemente, porque no está reflejada en las estadísticas. Este es un asunto muy interesante a discutir porque estamos recién aprendiendo bastante del modelo neoliberal y sería bueno descubrir por qué existe tanto interés en el género de este modelo.

Es interesante destacar la importancia de la mujer en la producción y seguridad alimentaria. Por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO) en la convocatoria de la Cumbre Mundial sobre Alimentación (13 al 17 de noviembre de 1996 realizada en Roma Italia), utilizó como símbolo de este evento a la mujer que alimenta al mundo desde el punto de vista agrario.

Otro aspecto importante es el tiempo que dedica la mujer a sus labores productivas. Nosotros hemos realizado, en el caso de las Algueras de Cocholgue, un seguimiento donde vimos que se levantan a las 4 de la mañana para ir a sacar algas a la isla y regresan al final del día como a la 11 de la noche. No hay duda que realizan una actividad bastante intensa.

Si analizamos la literatura encontramos gran cantidad de trabajos sobre el género, principalmente en Africa. Desde ese lugar se han desarrollado conceptos de equidad y otros que recién estamos conociendo en los años noventa a raíz de conferencias anteriores, que se han realizado tanto en la FAO como internacionalmente, en América latina se decidió realizar la integración de la mujer en la pesca artesanal, específicamente en el Pacífico Sur Oriental. Para hacerlo nos basamos en esas perspectivas y luego lo aplicamos en Concepción. En esa oportunidad contamos con la ayuda de un investigador peruano que nos contó la situación de las mujeres de ese país

Lo anterior lleva a la necesidad de visualizar el papel de la mujer incorporando sus conocimientos empíricos, no sólo en los estudios descriptivos, sino que además, en las capacitaciones orientadas al sector.

### **Perspectiva de género**

¿Qué es perspectiva de género? En Sudamérica el antecedente principal es el trabajo realizado por la FAO. En cuanto al tema, se concluye la necesidad de incluir a las mujeres en el análisis de la Pesca Artesanal en el Pacífico Sur Oriental, realizándose para ello el primer seminario en 1990. Luego en 1995 se realiza un seguimiento por medio del cual se detectan las mujeres exitosas en este tipo de actividad, encontrándose que en Chile había mujeres buzos, empresarias de pesca y patronas de embarcación. Además, se analiza la participación de las mujeres en las organizaciones y se descubre la multiplicidad de roles que poseía la mujer,

---

<sup>5</sup> Consultora de la FAO

iniciándose así un análisis con perspectiva de género. Luego la FAO realiza otro seminario en Venezuela donde participaron pescadoras y expertas de Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, México, Perú y Venezuela. En esa oportunidad se amplía el tema y se incluye el sector del agro, lo que ha permitido elaborar otro tipo de investigación. También se trataron interesantes problemáticas, tales como capacitación, organización, financiamiento, comercialización, medios de conservación del medio ambiente y lo más importante: las estadísticas con enfoque de género.

Desde la universidad, a través de la actividad académica y de la investigación en docencia, realizamos un trabajo sobre mujeres pescadoras en una cultura productiva. Se elaboraron mapas conceptuales con el conocimiento que tenían las mujeres sobre el cultivo de algas o de la pesca o extracción, o sea, vimos hasta qué punto la transferencia tecnológica debería considerar los conocimientos previos que tenían los pescadores.

Gracias a que me encontraba en coordinación con un grupo de académicos, que tenían el estudio de la mujer en la Universidad de Concepción, pude colaborar en un curso complementario para las carreras, indudablemente en lo que me correspondía, traté de colocar los trabajos de talleres y mostrar el trabajo de las mujeres pescadoras. Además, dentro de mi facultad se ofrecieron cursos sobre socioecología que generalmente los tomaba gente de humanidades y muy poca del área de biología marina. Los cursos de esta índole: desarrollo sustentable, género y medio ambiente son un nuevo campo que abre toda una línea de investigación.

En una revisión del Acuatic Science and Fisheries Abstrat (ASFA) realizada en Brasil, se seleccionaron temas que habían sido tratados por los investigadores de la ciencia acuática destacándose los temas que habían sido presentados por las mujeres en los talleres, englobándose estos en tres grandes niveles de acción: Pesca Responsable, Seguridad Alimentaria y Desarrollo Sostenido. Los temas relacionados con Pesca Artesanal y Acuicultura se encuentran poco explorados, no tienen más de 20 años, y por lo tanto, se encuentran poco representados.

Fue posible obtener algunas conclusiones en los aspectos técnicos, ambientales y económicos. En lo técnico ha habido cierto avance; en lo económico, los autores han incorporado la variable local con temas como creación de empleo, concesión de créditos, realización de inversión y donación de infraestructura declarada a la comunidad. Pero, en todos estos procesos es necesario generar una solución metodológica y ética, introducir a los agentes locales y sus necesidades estratégicas, siendo necesario realizar un esfuerzo y considerar la dimensión humana a la investigación. Como aporte metodológico se plantea recoger la observación directamente. Partir de ahí y no al revés, es decir, partir con la gente, hacer la investigación con ellos y de esa manera los profesionales y técnicos que trabajan con el sector estarían otorgando soluciones reales.

## **Pedro Avendaño<sup>6</sup>**

Lo primero que quiero presentarles es una caracterización del sector pesquero artesanal que por sus rasgos específicos, se diferencia fuertemente de otros sectores productivos del país.

Se trata de un sector social eminentemente productivo, en donde la relación pescador - recurso, modos de producción y comercialización, constituyen rasgos permanentes e insustituibles de la dinámica social.

La comunidad representada genéricamente en la caleta, es la comunidad colectiva básica, dentro de la cual se producen complejas relaciones. En efecto, la caleta es mucho más que un espacio delimitado geográficamente. Se trata de una unidad social, productiva, económica, cultural y geográfica en cuyo interior se producen complejos procesos sociales que van desde lo económico, pasando por relaciones parentales, hasta formas de ver la realidad y asumir la vida.

Existe una manera colectiva de asumir la realidad. Es decir, el sector pesquero artesanal posee una cosmovisión propia que se expresa en formas de discurso, de sentido de vida, de sentido de comunidad.

Se da una dinámica social propia de la zona costera social nacional, en términos de transmisión de conocimientos de padres a hijos.

### **Las perspectivas de desarrollo**

Pueden identificarse, a lo menos, cuatro elementos que confluyen en las perspectivas de desarrollo del sector:

La fuerza de trabajo del sector se calcula en alrededor de 60 mil personas. A ello debe agregarse los grupos familiares y las personas que desarrollan actividades anexas, llegando a un total general de 400 mil personas. Lo que hace un grupo humano interesante desde el punto de vista económico y social, que organizadamente puede llegar a desarrollar posibilidades aún no explotadas.

La pesca artesanal no puede desarrollar proceso alguno, sea económico o cultural, sino en un espacio natural de cara al mar adyacente. Ello contribuye al ejercicio soberano de las comunidades sobre la zona costera.

Los usos complementarios de la zona costera son imprescindibles para realizar una real labor de integración del espacio territorial y la consecuente coherencia entre desarrollo y sustentabilidad.

La planificación y ordenamiento. El impacto sobre la zona costera ha aumentado significativamente en las últimas décadas; la tasa demográfica se ha incrementado al igual que el proceso de industrialización en la zona; la importancia creciente del Pacífico como eje integrador, entre otros factores, ha cambiado el perfil de las zonas costeras.

Se advierte la importancia de contar con un instrumento de planificación que permita desde un punto de vista socio - cultural, un avance tecnológico considerando la especialización de las personas e implementos acorde a un ordenamiento territorial efectivo y equitativo de la zona costera. Esto tienen como condicionante que se fiscalice (en términos de impacto) y se den las garantías

---

<sup>6</sup> Técnico de la CONAPACH

necesarias para el natural desarrollo de las actividades productivas que se realizan en la zona.

Además, el reconocimiento de las caletas de los pescadores artesanales supone o debe suponer, desde la perspectiva del desarrollo:

- La integración del sector artesanal al conjunto de la nación, lo que disminuye significativamente el grado de marginalidad del sector. Aquí hay una consecuencia directa respecto de la dignidad social de las comunidades de pescadores artesanales (la pérdida del anonimato).

- La titularidad de la caleta fortalece la permanencia de los asentamientos de pescadores en la zona costera, pudiéndose desarrollar estrategias de largo plazo, sin la incertidumbre de la erradicación.

- Se afianza la inversión pública sectorial, no sólo en lo referido a la infraestructura portuaria, sino que debiera posibilitar el acceso a otros programas como vivienda o acceso o comunicaciones.

- La organización adquiere responsabilidades sobre la administración afianzando los lazos de resolución comunitaria de políticas locales.

- Se desarrolla una política pública que, en coordinación con el sector, propende al desarrollo integral del mismo.

- La cultura del sector prevalece en un sentido claramente identificable y de responsabilidad de los propios actores sociales.

Se plantea que de estos puntos no existe certeza de que ocurra tal cual como se han descrito, sin embargo, las organizaciones de pescadores artesanales ya han probado su fortaleza como eje de desarrollo. Lo anterior se encuentra influenciado por el hecho de la tendencia actual de desconocer sus potencialidades, siendo imprescindible contar con una política de Estado coherente para el sector y del desarrollo de programas de promoción a largo plazo.

## **Oroindo Delgado<sup>7</sup>**

Como coordinador del proyecto "Caleta Modelo Constitución sector Isla Santa María" el cual está financiado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), quisiera aprovechar esta oportunidad para contarles nuestra experiencia.

Con la creación de las áreas de manejo de recursos bentónicos, nuestro sindicato, que realiza las actividades pesqueras en la caleta Constitución sector de la Isla Santa María, detectó la necesidad de permanecer más tiempo en el lugar. Nuestra rutina era desplazarnos todos los días desde Antofagasta hasta la caleta, distante 45 kilómetros de nuestros hogares. El proyecto surge gracias a un programa de las Naciones Unidas que percibió las necesidades de los pescadores y diseñó la proyección de la caleta. Esta iniciativa fue fundamental para la organización, porque también estaba vinculada con un proceso de reorganización del sindicato, del cual surgen distintas áreas de trabajo: Departamento Social, Recreación y Departamento de la Mujer.

En el inicio del proceso se le exige a la organización la obtención de un Plan Regulador que actualmente se encuentra para la aprobación del Consejo Municipal de Antofagasta. El sindicato contó con toda la asesoría técnica profesional para hacer este trabajo, en el cual lo primero que teníamos que tener era el levantamiento topográfico de la zona, luego se realizó el plano regulador. El plan regulador se compone de un loteo de sitio de 15 por 30 metros para cada uno de los buzos perteneciente al sindicato. A su vez, comprometiendo los títulos de dominio se encuentra: la Iglesia, la escuela y el policlínico y un sector destinado exclusivamente para la actividad productiva.

Para fortalecer los aspectos productivos del sindicato se crea una sociedad comercial. Esta sociedad, como nosotros ya tenemos nuestra edad, -les hemos dado el paso a los jóvenes-, la integran jóvenes desde los 18 a los 27 años. Así, se ha logrado la construcción de un muelle, la instalación de una radio de comunicación regional, un teléfono, iluminación del muelle con paneles solares. Por intermedio del Municipio se consiguió la entrega de agua potable y el sindicato cuenta con una pequeña planta que es de su propiedad que se encuentra en construcción. A esto se suma la consecución del área de manejo y el inicio del estudio de línea base.

Mi intención es finalizar diciendo que, pese a las complicaciones que hemos tenido que enfrentar, quiero resaltar que en nuestra región las puertas de las autoridades están abiertas para este proyecto y para esta organización, nunca me han dicho un no y yo con eso me siento feliz. Eso es lo que les podría decir y agradecer al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a la FAO, y muy especialmente a nuestra confederación y organización.

---

<sup>7</sup> Sindicato de Buzos y Pescadores Isla Santa María, Antofagasta.

## **Luis Bertoglia<sup>8</sup>**

Al hablar del sector pesquero no se puede dejar de lado sus aspectos socio - culturales y sociológicos, pues la incorporación mecánica de recetas no sirve para el transplante de una experiencia a otra. Esto se presenta como fundamental en el aporte profesional de los 185 jóvenes que se encuentran dentro del Programa Servicio País y de su intervención en el ámbito comunitario, independiente de la profesión que se ejerza.

Dando cuenta de la incorporación desde una perspectiva más holística, con respecto al aporte del Programa en su acción en el sector pesquero artesanal, los elementos fundamentales que orientan el trabajo de los profesionales que lo integran, dicen relación con la coordinación de los distintos actores locales y el desarrollo de un trabajo interdisciplinario con estos. Lo anterior se ve beneficiado con la positiva inserción que tienen los profesionales en las comunas. Sin este acercamiento directo sería difícil considerar los ritmos, procesos e identidad de las localidades costeras. Es necesario aclarar que este proceso no se llevaría a cabo si no es con un real compromiso con los sectores populares por parte de los profesionales participantes del Programa.

### **La importancia de los aspectos socio – culturales**

Quiero describirles mi experiencia en una localidad costera denominada Puerto Edén que se encuentra al norte de Puerto Natales, XII región. Ésta se caracteriza por ser una comunidad con ausencia de servicios básicos y alejamiento de los pescadores del pueblo por un período de dos meses. Considerando los ritmos de trabajo de las localidades, muchas veces se hace difícil realizar una intervención con el grupo familiar o la comunidad en su totalidad. En este punto, es importante destacar la importancia de las mujeres ya que son justamente éstas las que cumplen un rol fundamental en las actividades de promoción social, pues son las que permanecen mayor tiempo en la comunidad.

Tomando en cuenta lo anterior, se hace necesario aumentar la presencia de las mujeres al interior de los sindicatos, pese a que esto normalmente se encuentre disociado de sus tareas tradicionales de cuidado infantil y labores domésticas.

Otro aspecto a considerar en el trabajo que se puede desarrollar con el sector es la inestabilidad de la actividad pesquera ya que muchas veces se depende de las condiciones climáticas y de la disposición de los recursos, viéndose obligado el pescador a emigrar. Así, los tiempos de los pescadores artesanales distan mucho de los procesos de promoción o fomento al sector, que a veces son procesos lentos o engorrosos.

También, hay que considerar los estilos de participación y los liderazgos que se ejercen. A veces, son paternalistas o demasiado directivos. Estas conductas se encuentran presentes en las personas que trabajamos con las organizaciones, imposibilitando quizás que las organizaciones de pescadores artesanales sean más abiertas y autónomas en el desarrollo. Para ello, es necesario reconocer la capacidad organizativa de la gente siendo imprescindible dejar de asumir una postura asistencialista hacia ellos, puesto que de este modo se inhiben las capacidades y potencialidades de autogestión.

Además, es necesario tener presente la identidad cultural y las tradiciones. Esto implica que las alternativas de solución tienen que encontrarse relacionadas con la

---

<sup>8</sup>Profesional Servicio País

historia de estos asentamientos. Por ejemplo, Puerto Edén es un antiguo asentamiento de la comunidad alacalufe, este es un asentamiento ancestral, entonces se debe buscar un equilibrio. En este sentido, el turismo se presenta como una buena alternativa, porque no se encuentra influenciada por la Marea Roja, pero esto significaría incorporar un nuevo estilo de trabajo con la gente, trabajo al que no están acostumbrados, y si lo planificado no resulta se tiende a culpar a la organización. Considerando lo anterior, es necesario cambiar la atribución de causalidad que se establece y considerar todas las variables que intervienen en la formulación de un proyecto, y que en él se incluyan los aspectos técnicos, las variables socio - culturales y el componente político.

## **PANEL II**

### **ASPECTO TÉCNICO AMBIENTAL DE LA PESCA ARTESANAL**

#### **Panelistas:**

**Pablo Venegas**  
**Juan Carlos Cárdenas**  
**Edmundo Díaz**  
**Bernardo Pardo**



## **Pablo Venegas<sup>9</sup>**

Mi objetivo es tratar de darles una visión un poco más integrada de lo que escuché y leí muy atentamente hace un rato en la presentación del documento (Tomo I). Además, quiero tratar de plantear una unión de los conceptos de lo que se está hablando, no solamente de medio ambiente, sino también de economía, acuicultura, pesca y una serie de cosas más y poder englobar todo.

Para iniciar mi parte, me interesaría aclarar que la administración pesquera a diferencia de la acuicultura se hace sobre las personas, o sea, tenemos restricciones sobre las personas, sean pescadores artesanales o quienes sean van a estar sometidos al efecto de la pesca artesanal, lo que implica que la administración tiene un fin político y que no existen soluciones únicas. Es decir, una solución tecnológica puede ser culturalmente o biológicamente perjudicial, lo que se ha dado bastante.

La misión pesquera debe considerar conflictos de intereses, valores y visión del mundo, sobre todo en la pesca artesanal. Detrás de este rubro hay una cultura que existe hace mucho tiempo, la cual debe ser respetada y las medidas deberían considerar la visión que tienen los pescadores artesanales del mundo. El conocimiento necesario de la misión pesquera debe ser multidisciplinaria. Hasta el momento, ya se ha conversado la existencia de varios aspectos como lo es el social, cultural, etnológico, tecnológico, biológico. La solución a esta problemática debe darse en conjunto. El proceso de acumulación también es dependiente de las entradas provenientes de la industria, o en este caso, de los mismos pescadores artesanales, de su información, su requerimiento. Su prisma debe ser importante y considerado para poder regular este género.

### **Desarrollo sustentable**

Veamos qué es lo que se entiende por sustentabilidad y sustentabilidad de las pesquerías artesanales. El concepto de desarrollo sustentable encierra en sí dos aspectos fundamentales: la satisfacción de necesidades y aspiraciones humanas actuales y futuras, y la existencia de límites no absolutos en el crecimiento impuesto por la tecnología y la organización social. Es decir, este crecimiento o la capacidad de poder solucionar los problemas está limitado por un aspecto tecnológico y también por una orientación social. Veamos por qué se ha producido la caída de la pesquería costera, principalmente en el caso de la pesca artesanal.

El logro de la sustentabilidad de las pesquerías costeras depende de la definición de los objetivos de la administración pesquera; también depende del entendimiento de la problemática y realidad social de las comunidades de pescadores artesanales; de la noción de dependencia de los pescadores con el Estado, que en el caso chileno es bastante problemática o ha sido problemática en el tiempo, y con el reconocimiento de la existencia de libre acceso sobre la base de los recursos.

Los objetivos de la administración pesquera se relacionan directamente con la sustentabilidad de los recursos y la de las poblaciones, de los sectores sociales que viven y dependen de él. Es decir, en esta visión, se reconoce una parte social, una integración de sociedad dentro del sistema, sobre todo de los pescadores artesanales que son más vulnerables.

Entonces, las causas que generan las caídas o el desequilibrio de las pesquerías costeras artesanales, y que en general pueden ser también para las pesquerías industriales, son las siguientes: los derechos de propiedad de los recursos, (aquí

---

<sup>9</sup> Profesor Escuela de Pesquerías y Cultivos, Universidad del Mar

hay un punto que me interesaría dejar claro). En el documento se menciona que uno de los problemas que lleva al desequilibrio de las pesquerías es el libre acceso, e inclusive se menciona la propiedad común.

Yo creo que hay un error bastante grande en este concepto. Libre acceso nunca puede ser confundido con la propiedad común, ya que propiedad común de por sí tiene limitantes, una restricción. La propiedad común pertenece a un grupo de personas, ¿cuál es la problemática? En occidente la propiedad común jamás la hemos entendido como debería ser, es decir, como un grupo de personas que comparten, llegan a acuerdos para usar un recurso y en esa situación pueden lograr un mayor beneficio. En este concepto se plantea incluso la tragedia de los comunes de Hardín, pero Hardín comete un error muy grande porque él considera que dentro de su calidad de los comunes, el recurso que está analizando es de calidad común y no libre, ya que no hay acuerdos que mantengan el recurso. Ahora, el derecho de propiedad es el principal problema que tiene la pesca artesanal y que de alguna manera se está tratando de solucionar a través de la creación de las áreas de manejo.

Otra situación que afecta la caída de las pesquerías artesanales es el modelo económico occidental que presiona principalmente a los pescadores para entregar producción destinada a transarse en el mercado. Si los pescadores artesanales no tienen nada que transar, entonces se ven presionados y sobrepasan las cuotas de captura. De este modo, colapsan las pesquerías porque necesitan mantenerse dentro del sistema de mercado, única forma de poder sobrevivir y alimentar a su familia.

También, tenemos el crecimiento de las comunidades. Me refiero principalmente al aumento de las poblaciones en las caletas de pescadores. Si bien eventualmente pueden existir acuerdos con los pescadores artesanales para poder tener un área de manejo, llega un momento en que la presión por obtener producción o simplemente dinero, sacando recursos del medio, hace que la comunidad rompa ese acuerdo y genere un "libre acceso" y con ello la destrucción o el posible colapso de una pesquería o de un recurso. Evidentemente, si la capacidad de regeneración de la base del recurso es sobrepasada en un cierto límite, también es sobrepasada en la pesquería, que comienza a mostrar signos de desequilibrio.

### **Los efectos del libre acceso**

Los efectos sobre la pesquería, que podría tener el crecimiento incontrolado de la capacidad y potencialidad pesquera debido a este "libre acceso" son los siguientes: Los pescadores empiezan evidentemente a tener una mayor y mejor flota. Nosotros lo podemos ver aquí en la Caleta Portales (V Región) aumentando el esfuerzo de pesca lo que evidentemente va en desmedro de la pesquería. Es decir, surgen consecuencias sobre reclutamiento de los individuos, menor tamaño de captura, efectos sobre las estructuras de las comunidades del ecosistema, se empieza a desequilibrar el sistema, se comienza a sacar sobre un solo recurso y el sistema no funciona, o el ecosistema tiene un cierto equilibrio que tiene que ser mantenido y evidentemente se produce una reducción de la base de recursos.

La pesquería Chilena artesanal presenta una alta dependencia y vulnerabilidad física y económica frente a cambios naturales e inducidos, es decir, se habla del fenómeno de El Niño, de la Marea Roja, contaminación y las penetraciones de las cinco millas por la flota industrial. Otro efecto para el sector es la marginación, el pescador artesanal como tal no puede entrar a una Isapre o a una Administradora de Fondos de Pensión (AFP), no tiene seguro de vida porque nadie le da un seguro a un artesanal, entonces, se produce una sensación de desamparo. A lo anterior se suma el libre acceso que ha caracterizado a la administración pesquera en Chile, la

cual ha generado en los pescadores una estrategia de sobrevivencia individualista. De esta forma, él trata de protegerse y proteger a su familia, dejando de lado a veces la solidaridad para con sus pares. Además, existe una visión a corto plazo que pretende sacar recursos ahora sin pensar en el futuro.

Otro punto importante que ha generado esta situación es la problemática de la relación Estado - Pesca Artesanal. Yo creo que hay mucho que hacer aquí, ya que, hasta el momento el Estado, por lo menos en el caso chileno y en muchos países ha pasado lo mismo, ha asumido un rol paternalista en el cuál, las medidas de administración siempre han sido impuestas desde arriba, inclusive esto hasta se podría llamar como una mediana administración dictatorial. No hay mucha consulta a los pescadores artesanales frente a lo que se quiere hacer y en función de esto el pescador artesanal, como se le imponen medidas, reacciona y no legitima la actividad o la medida de manejo que se toma. Como no fue consultado es una reacción natural no legitimarla y evidentemente no respetarla o de alguna manera burlarla.

Para poder enmarcar esto, entendiendo que son muchos los factores que están incorporados: tecnológico, social, cultural, productivo, biológico y otros, planteamos un modelo que permita unir todo, y que considere los distintos aspectos de las tradiciones y que permita a los pescadores artesanales generar su propia forma de trabajo, utilizando principalmente las áreas de manejo que es la herramienta que en estos momentos "otorga el Estado" para que los pescadores artesanales tengan derecho de uso de los recursos.

Anteriormente también conversamos sobre un problema bastante grande. No había claridad en los derechos de uso de los recursos, ni tampoco en la propiedad del recurso. Pero, el área de manejo cambia la situación, ya que entrega derechos de uso sobre el recurso, lo que genera que los pescadores artesanales entiendan lo que es la sustentabilidad de una actividad extractiva y así, puedan cambiar su comportamiento de cazador.

En cambio ahora, al hablar de área de manejo se plantea la posibilidad de hacer una cogestión, la alternativa de poder restringir y solucionar el problema de libre acceso, de poder compartir los recursos que se están manejando y de poder ser solidario.

Yo conozco el ejemplo de Quintay y es bastante bueno. Actualmente en esa comunidad los recursos son considerados como una propiedad común donde se reparten los beneficios para todos y evidentemente eso genera que, a través de acuerdos, las presiones de mercado se vean reducidas. Entonces, lo que pretende plantear este mercado es eso, es decir, cómo lo armamos, cómo consideramos todo.

Bueno, analicemos los sistemas biológicos, socio económico, el sistema legal, el uso del borde costero, el territorial, a una cultura que nos permita ampliar todos los factores que nos ayuden a solucionar el problema.

Esa conciliación pasa evidentemente porque el Estado entienda que lo que debe hacer no es sólo dictar medidas, si no que entregar a los mismos pescadores la responsabilidad de su propio futuro y la salida para buscar alternativas. De esta forma los pescadores son llamados a organizarse. Se ha hablado que a los pescadores les cuesta pensar una serie de cosas y es evidente, si yo les entrego una posibilidad de área de manejo en el cual podamos usar el recurso de buena forma y no le doy las indicaciones de cómo hacerlo, el pescador no sabe cómo organizarse, cómo solucionar ese problema, cómo va su sindicato, cómo definen las leyes y cómo definen normas de manejo, porque no tienen esa herramienta.

Por eso creo que el Fosis o algún ente de este tipo, además de entregarle el área de manejo, debería hacer toda una asesoría que permita al pescador artesanal, que nunca ha estado acostumbrado a trabajar en grupo, compartir soluciones. Así, mediante la unión puede buscar un futuro mejor. La idea de este modelo es tratar de armar y poder dar una definición en conjunto con los pescadores, que ellos mismos definan cuál será su forma de manejar el área o cuál será su forma de manejar la pesquería, definiendo acuerdos, soluciones y definiendo inclusive hasta problemas cuando existe incumplimiento o infracción. Para finalizar la idea, se les entregó a los pescadores artesanales la posibilidad de que ellos mismos armen su propio futuro. El efecto social de todo lo que hemos hablado no ha sido considerado, yo creo que más que un problema tecnológico hay que tratar primero un problema social y cultural.

El pescador artesanal debe sentir que eso es importante. Muchos pescadores artesanales que ya se han metido en el sistema del área de manejo pueden armar una comunidad, pueden formarse y ayudarse. Para ello, es muy importante no estar pasando de región por región, mandando dinero para sus casas y muchas veces no viendo a su familia crecer. Creo que la solución de este cuento, a parte de la tecnológica, pasa por una cosa cultural.

## **Juan Carlos Cárdenas<sup>10</sup>**

Bueno, a partir de la disertación anterior vemos que el tema ambiental involucra un conjunto de elementos políticos, económicos, sociales y culturales, siendo la única forma de poder entenderlo en la búsqueda de generar una propuesta alternativa. También, es importante entender qué ocurre hoy con los recursos marítimos, que son parte de un modelo transnacional. Es decir, lo que hoy día ocurre en nuestro país es la expresión de lo que está ocurriendo a nivel macro.

Vamos hablar algo sobre la denominada "crisis global de las pesquerías", también acerca del problema de la "sobre inversión en el sector" y finalmente veremos cómo se están generando una serie de propuestas alternativas que buscan tomar los elementos de medio ambiente, de participación ciudadana de las comunidades costeras y también algunos elementos de mercado.

Pocas áreas productivas expresan con mayor claridad las paradojas que producen los conceptos de economía de mercado, libre acceso, manejo sustentable de los recursos y equidad social, como aquella que está constituida por la actividad pesquera y sus mercados. En ella, la noción de progreso concebido como la expresión económica ilimitada se ve enfrentada tanto al nivel global como nacional a la evidente restricción de carácter biológico como ambiental, que presentan los recursos y los ecosistemas marinos.

Preocupantes signos de sobreexplotación amenazan a los principales recursos pesqueros nacionales, vinculándose dicha situación con los problemas de sobre capacidad pesquera y especialización de las economías nacionales, generando un último nivel de riesgo, tanto bioeconómico como social para las comunidades costeras. En dicho recurso se encuentra la realidad actual de la pesca que se concibe como un negocio global. De este modo, se explican las limitaciones a las que se van sometiendo diariamente los Estados ribereños para poder mantener el control de una dinámica que se vincula con la movilidad de los capitales; el control de los mercados y las relaciones políticas y económicas que son de carácter asimétrico entre países y bloques económicos, los cuales superan con creces los actuales espacios nacionales y sus jurisdicciones. Ese es un tema que no solamente tiene que ver con la pesca, lo hemos visto la última semana y hoy, una de las áreas con mayor dramatismo de dicho conflicto lo constituyen los recursos pesqueros trans zonales y altamente migratorios, relacionado con los aspectos de uso y conservación de las pesquerías como el jurel y la de bacalao de profundidad.

### **Crisis global de las pesquerías**

Si echamos una mirada de lo que está pasando hoy en el ámbito global en el sector pesquero, vemos que en la actualidad aproximadamente se están produciendo 90 millones de toneladas métricas de recursos marinos anualmente; el sector pesquero está generando alrededor de 200 millones de empleos directos e indirectos y está contribuyendo con el 19% de consumo total de proteína animal a nivel global. Este es un negocio que mueve cada año 70 mil millones de dólares y pronto veremos el rol que juega en nuestro país.

Chile es el tercer país en cuanto a volumen de captura en el ámbito mundial, ésta es una cifra importante para retener. Este es un negocio que mueve 70 mil millones de dólares cada año y a los países en desarrollo les genera exportaciones netas de alrededor de 13 mil millones. Desde la década de 1950 a los años 90, las capturas

---

<sup>10</sup> Director Ecoceanos

pesqueras se han quintuplicado pasando de 20 millones de toneladas métricas a casi 100 millones de toneladas, lo que ha tenido obviamente un efecto sobre la situación de los recursos.

Actualmente la FAO señala que 13 de las principales pesquerías mundiales se encuentran con problema agudo de descenso en cuanto a los volúmenes de captura, lo que se denomina "Crisis global de las pesquerías" en la cual nuestro país también está involucrado. Junto con la situación de plena explotación y sobre explotación o colapso de pesquería, nos encontramos con una flota absolutamente sobre dimensionada. Hoy existen tres millones de embarcaciones pesqueras en el ámbito mundial, el 1% son las de mayor tamaño y controlan el 60% de tonelaje que hay y tiene un impacto sobre los volúmenes de captura. Esto de alguna u otra manera nos da el marco dentro del cual nos estamos moviendo como sector artesanal o comunidades costeras. Se señala en el informe que la pesca artesanal se encuentra en un profundo proceso de cambio en estos momentos, y esto se realiza en este creciente proceso de globalización de mercado, incorporación de nuevos actores como los consumidores, los grupos ambientalistas y otros sectores que no son los tradicionales en esta área.

La crisis de las pesquerías es un hecho evidente que se refleja en los problemas de sobre explotación, altos niveles de sobre inversión pesquera y concentración creciente de la actividad. Estamos viendo por ejemplo que en la zona sur, tres o cuatros empresas controlan casi el 90% de las capturas, porcentaje similar tiene el proceso de explotación y los intentos actuales de privatización de estos recursos.

Después de haberse extraído en Chile, desde el año 1997, oficialmente 107 millones de toneladas métricas (principalmente en el área costera), a eso hay que agregarle un 30% más por lo que son volúmenes de descarte que no son contabilizados y jamás llegan a ser partes de las estadísticas oficiales, nos encontramos que los principales recursos pelágicos demersales y bentónicos presentan signos de insustentabilidad y, por lo tanto, ya no es posible insistir en un modelo de una estrategia de maximización de captura, como parte de una estrategia nacional para el sector.

### **El capital natural**

El economista Gómez Lobos ha realizado un trabajo en el cual señala que la década de 1980 fue el período de mayor crecimiento del sector pesquero. Casi el 47% de este crecimiento se debió al consumo de capital natural, es decir, consumimos la parte que da rentabilidad a la pesquería. En un estudio de pesquerías pelágicas, él señaló que ese crecimiento, - si se analiza en cuanto a pérdidas de biomasa - se hizo comprometiendo este capital natural, o comprometiendo producciones futuras. Curiosamente, este es uno de los puntos que no señalábamos y que es necesario ir incorporando en un cambio. El producto geográfico bruto sectorial no contabiliza esta pérdida, la contabiliza como ganancia desde el punto de vista económico. Entonces, esto de descapitalización y pérdida de biomasa pesquera debe ser incorporado a los indicadores económicos, porque es un elemento que nos permite ver cuál es el impacto, y a partir de ahí poder discutir con los economistas en su mismo lenguaje. Ese es uno de los elementos que nosotros estamos demandando, que esto se contabilice y descuenta a aquellas cuentas nacionales.

Asimismo, es importante percibir que hay un acuerdo sobre el manejo de recursos pesqueros que coincide en decir que ha prevalecido una visión extractiva de corto plazo sin considerar los intereses del país. Eso también es un elemento importante a tomar en cuenta, ya que nos permite superar el tratamiento oportunista de rentabilidades del negocio a corto plazo, que es bastante urgente. Con esta situación hemos notado una falta de voluntad política, por ejemplo un caso

concreto: a siete años de haberse promulgado la Ley de Pesca y Acuicultura todavía no hay un plan de manejo de las pesquerías, siendo que esa misma ley hace obligatorio esa situación.

Qué pasaría si hubiese planes de manejo con la actual situación, en la cual el 95% de los recursos de nuestro país se encuentran en plena explotación. Se está señalando en diferentes foros que la flota pesquera nacional presenta una capacidad de captura potencial cercana a los 35 millones de toneladas anuales. Este valor representa entre 35% y 45% de los volúmenes que cada año se pesca a nivel mundial. Obviamente esto implica una capacidad de captura exagerada y es uno de los elementos que explica la actual situación de algunos recursos pelágicos en nuestro país. El otro objetivo es avanzar en la necesidad urgente de la reducción del tamaño de la flota pesquera industrial, ya que es un elemento que presiona sobre los recursos.

Otro factor que para nosotros aparece participando en la situación de los recursos es el rol que cumple nuestro país en un sistema pesquero internacional. En el mercado exterior, la actividad pesquera chilena está fuertemente unida con las actividades de la industria de reducción de harina y aceite de pescado. Esto hace que Chile hasta el día de hoy, esté aportando el 41% de todas las capturas mundiales que se destinan para estos dos productos. Consideramos que ese es un hecho que distorsiona fuertemente la estabilidad de los recursos. A parte de tener un impacto sobre los recursos, también es un despilfarro desde el punto de vista ambiental y desde el punto de vista energético, si nosotros vemos que la eficiencia es de un 26%, es decir, 400 kilos de pesca, se transforman en 100 kilos de harina de pescado y después vemos que se necesita 100 kilos de recursos capturados para producir 1 kilo de pollo. Significa que hay algo que no está funcionando desde el punto de vista energético. Este es un modelo altamente agresivo para los recursos y que tiene gran impacto ambiental, social y económico, porque presiona brutalmente sobre los recursos.

Personas de la Universidad de Antofagasta han hecho un pequeño modelo donde muestran que reorientando la captura hacia el consumo humano directo y no hacia la industria de harina, se podrían lograr similares beneficios económicos a los existentes actualmente. Además, un beneficio social que es la sustentabilidad de los recursos, es decir, este es un modelo fácilmente cuestionable, desde el punto de vista económico, ecológico, energético y social.

¿Qué señales están ocurriendo en el ámbito internacional que van a influir en el sector pesquero artesanal? Uno tiene que ver con el rol del consumidor, la certificación ambiental, el empleo de tecnologías ambientalmente adecuadas. El papel de los consumidores será elemento clave en la próxima década para una futura inserción en los mercados tanto nacionales como internacionales, y a la vez, debe constituir un factor que se tomará en cuenta en las negociaciones comerciales.

Hoy vemos que la multinacional Holandesa UNILEVER y el fondo mundial para la conservación de la naturaleza W.W.F, se encuentra en un proceso de creación de una etiqueta de calidad ambiental para el pescado, lo cual indicará primero su procedencia y si fue capturado mediante métodos de pesca selectiva, que evita y disminuye los impactos ambientales. Para ello, se acaba de conformar lo que se llama Stiwuar Schips Hamsit, Consejo para la Gestión del Mar en el cual se están formulando las normas reguladoras que deberán satisfacer las producciones pesqueras para ser candidato a una eco etiqueta de calidad. El objetivo, es ofrecer al consumidor, especialmente a los países desarrollados, la posibilidad de elegir por un producto capturado en una forma ambientalmente responsable. UNILEVER

controla hoy el 20% del mercado Europeo y también el 20% del mercado de Estados Unidos de productos congelados.

A su vez, el Consejo para la Gestión del Mar está trabajando, muy cercanamente, con el Consejo para la Gestión Forestal que regula la concesión de la eco etiqueta para el comercio internacional de maderas tropicales. Este mes comenzó en Chile un proceso de trabajo entre concesiones ambientalistas y el sistema mundial de certificación, el cual está regulando 10 millones de hectáreas de bosque en este proceso de certificación, es decir, ahí hay una situación que hay que tomar en cuenta hacia delante.

### **El futuro del sector pesquero**

Nosotros señalamos que el futuro del sector pesquero artesanal tiene ventajas comparativas, ya que, va a tener mayor valor el dónde y el cómo se pesca. Hacia el futuro esto implicaría el ordenamiento costero, certificación de calidad de agua, clasificación del sistema según su factibilidad, existencia de planes de manejo por pesquería y control de calidad de todos los procesos productivos unidos, es decir, saber cómo organizarse, procesar, distribuir y cuándo vender para permitir al sector pesquero artesanal insertarse en los mercados nacionales e internacionales.

Otro punto importante de considerar dentro del sector ambiental, tiene que ver con la seguridad alimentaria. La FAO señala que el año 2.010, es decir, en once años más, va a haber un déficit de 19 millones de toneladas de peces para consumo humano directo, proceso que va a ir en aumento. Esto sucederá porque en aquellas sociedades que se han industrializado por un proceso de normalización acelerado, la demanda de harina de pescado ha aumentado por motivo de salud y por preferencia de los consumidores, entonces hay 19 millones de toneladas que tienen que ser cubiertos en sí. Por su parte, la producción de la acuicultura no es suficiente, y además no está diseñada para satisfacer las demandas de administración. Ese es un punto que le tiene que quedar claro al sector pesquero artesanal, ya que, abastecen a la demanda mayoritaria interna de nuestro país.

Chile es el principal exportador mundial de proteína animal del planeta junto con Perú, a través de la harina de pescado. Sin embargo, a pesar de esta situación, el 22% de la población chilena están bajo riesgo alimentario, según cifras de la FAO, es decir, hay 3,2 millones de chilenos que no alcanzan a cubrir sus requerimientos proteicos y calóricos mensuales. Recientemente, la Comisión Nacional de Justicia y Paz de la iglesia señaló que 400 mil niños pasan hambre habitualmente en Chile, y eso ocurre principalmente en las regiones X y XII que a su vez son las que presentan mayores índices de pobreza con 36% y 32% respectivamente. Lo anterior nos indica que este modelo junto con provocar impacto sobre los recursos, lo hace también en el ámbito social y eso está relacionado con los aspectos de conservación y manejo.

El aspecto de participación y transparencia tiene que ver directamente con el uso de los recursos y el estado de estos. Se da que el establecimiento de la Ley general de Pesca y Acuicultura en el año 1991, con un cuerpo normativo general, pudo ser establecido sobre la base de delicados equilibrios de intereses que, en todo caso, representaban un nivel de consenso precario. Tomando en cuenta su gran trascendencia social, ambiental, económica, cultural y política, el corolario de aquella compleja construcción fue la generación de un modelo de representación corporativa de intereses implementados a través de los diversos Consejos Nacionales o Zonales de pesca de carácter consultivos, junto con la declaración de explotación de todas las principales pesquerías del país, lo cual se congeló teóricamente, porque podemos ver acá que eso jamás ocurrió.



El consenso que se alcanzó el año 1991 necesitaba al menos de tres elementos para haber sido estable: primero, respeto a las expectativas y derecho entre los diferentes actores, especialmente el sector pesquero artesanal y el sector industrial; segundo, la necesaria conservación de los recursos y ecosistemas marinos; y tercero, la definición de un conjunto de criterios científicos, sociales, jurídicos y económicos que sirvieran de pauta para la resolución de estos conflictos. Ninguno de ellos ha sido cumplido y eso explica que exista una situación de conflicto y cuestionamiento a la institucionalidad y también a la forma en que se están manejando los recursos. Sin embargo, hoy el sistema pesquero es el único sector de la economía donde los recursos que genera los beneficios de la industria son de propiedad común, lo cual nos permite una participación mucho más amplia en cuanto a cómo se manejan estos recursos y en el estado en que se encuentran actualmente.

Los cinco puntos básicos que nosotros creemos que tienen que ver con la conservación de los recursos del país son: primero, realizar una reorientación urgente de la actual estrategia de desarrollo pesquero. No podemos seguir pensando en maximizar volúmenes de captura, es necesario incorporar mayor valor agregado. Chile a pesar de tener el 10% de las capturas, genera 0,5% de los ingresos mundiales de pesca, es decir, no hay ninguna relación; segundo, la incorporación de los primeros enfoques precautorios al manejo pesquero y al desarrollo de planes de manejo por pesquería; tercero, la implementación del plan y manejo por pesquería; cuarto, la lucha contra la sobre inversión pesquera de este país, que es brutal; quinto, la incorporación de los aspectos de pérdida de capital natural en los indicadores económicos para y así avanzar hacia aquellos procesos que nos permitan certificar introducciones según los criterios de captura y posterior manejo.

A modo de resumen quiero recalcar estos puntos: reorientar la actual estrategia de desarrollo pesquero que se basa fundamentalmente en la maximización de captura; incorporar el criterio precautorio al manejo; implementar planes de manejo por pesquería; luchar contra la sobre inversión pesquera y por la incorporación de los aspectos de pérdida de capital natural a los indicadores económicos hacia las fuentes nacionales; finalmente comenzar a trabajar el tema de certificación. Esto permitirá un trabajo en conjunto en que los pescadores artesanales, las organizaciones de consumidores, los grupos ambientalistas y las comunidades científicas, podamos ir buscando espacios de encuentros e ir viendo cómo nos preparamos para las próximas décadas, frente a esta situación de sobre explotación de los recursos.

## **Edmundo Díaz<sup>11</sup>**

Buenas tardes, soy presidente de la Federación de Pescadores Artesanales de la XII región. Además, soy presidente de un sindicato de armadores y la verdad que llevamos muy poco tiempo en el tema sindical. Nosotros nos organizamos como sindicato en febrero de este año y en el mes de julio pudimos constituir una federación. Voy a referirme brevemente a nuestros logros.

Siendo un grupo pequeño de pescadores, dentro de todo el ámbito que hay en nuestra región, efectuamos un foro de pescadores en nuestra zona, el cual convocó a todos los representantes de las distintas localidades de nuestra región. Nos reunimos 28 representantes sindicales de pescadores artesanales y pudimos elaborar una propuesta, la cual se formuló entre los pescadores en conjunto con las organizaciones, con los institutos de investigación y con la Universidad de nuestra región.

Para poder graficar lo que somos, les cuento que en mi región hay alrededor de 4 mil pescadores artesanales, mil 300 embarcaciones, y se generan del orden de los 3 mil empleos directos en las plantas, lo cual constituye una de las principales actividades generadoras de empleo y de actividades relacionadas en nuestra zona. Después de las Fuerzas Armadas, la pesca artesanal en esa zona genera empleo y mueve dinero dentro de la economía, y movemos mucho más circulante y empleo que el petróleo, la ganadería y la explotación del carbón que hoy día ya está muerta.

Quiero aprovechar la oportunidad de referirme, en el aspecto técnico ambiental, a una experiencia personal. En el año 1995 por una necesidad de índole personal tuve la oportunidad de concurrir a la localidad de Puerto Edén, esta localidad es una zona muy aislada a 200 kilómetros al norte de Puerto Natales. El único contacto que tiene con el continente es un barco Rolon Rolof que accede, a lo menos una vez a la semana por espacio de una hora aproximadamente. No hay otro medio de comunicación con esa comunidad ni tampoco con el resto del continente.

Cuando estuve ahí tuve la posibilidad de conversar con los pescadores artesanales de Puerto Edén y ellos se encontraban viviendo una realidad muy cruda. El fenómeno de la Marea Roja era un flagelo que tenía prácticamente destruida a las familias de esa zona, pero la Gobernación Provincial cooperaba con los pescadores con una canasta familiar que permitía mitigar, en parte, la necesidad de alimentación que tenía la gente. Ellos tenían prácticamente cerrada todas las áreas de pesca y no podían trabajar en los recursos que ellos explotaban, que eran principalmente los bivalvos y las cholgas secas. Además, había problemas familiares y de alcoholismo, la situación era bastante crítica.

En esa oportunidad conocí a un profesional de Servicio País, su nombre es Marcelo Cerda. Él había llegado a la zona aproximadamente hace un mes y en quince o veinte días, logró abrir varias zonas de extracción en la cual los pescadores pudieron acceder nuevamente a sus lugares de trabajo.

Hechos como el anterior nos demuestra que, de alguna manera, estos profesionales han hecho un gran aporte a esas localidades aisladas. Son importantes y ojalá se pudiera seguir desarrollando ese ámbito. De no haber sido así, posiblemente

---

<sup>11</sup> Presidente de la Federación de Pescadores Artesanales de la XII Región

hubiera pasado un año en el cual todas las zonas de extracción, por razones de salud y de seguridad, habrían sido cerradas.

### **Resultados en terreno**

También quiero referirme al aspecto ambiental y climático que representa un fuerte condicionante a la productividad de la pesca en la zona sur austral, específicamente en nuestra XII región.

Igualmente, la diversidad geográfica es un elemento muy condicionante, ya que no existe concepto tradicional de la caleta. Toda la gente o la mayor parte de la masa de pescadores artesanales tiene que desplazarse a treinta horas de navegación con sus embarcaciones de extracción para poder acceder a los lugares de pesca. Esto en la práctica significa que muchas veces ellos se demoran siete, ocho o nueve días en llegar a los lugares de trabajo y no vuelven a sus casas en dos o tres días. Además, permanecen dos a tres meses en sus lugares de pesca, situación que yo creo, es radicalmente opuesta a lo que ocurre en el norte del país donde la gente tiene la caleta cerca de su hogar. Este fenómeno impide la organización, la asociatividad y fomenta también el individualismo.

Otra cosa con respecto a la parte ambiental, es el gran tema que existe en la zona relacionada con la sobre explotación de pocos recursos. Allá se trabajan principalmente los recursos ostión, erizo, centolla y centollón. Estos cuatro productos generaron en 1997 un desembarque del orden de las 67 mil toneladas, porcentaje del cual el 60% está concentrado en el erizo.

Existe acuerdo en que no hay una crisis de los recursos en nuestra zona, ya que varios de ellos están inexplorados, como por ejemplo, los bentónicos. De modo que nosotros pensamos que éste es el momento óptimo para que se empiecen a desarrollar, efectivamente, los estudios técnicos científicos que permitan a futuro tener pesquerías sustentables. Pero, por otro lado, tenemos un gran problema que es la inmigración y el contingente que está llegando a nuestra región de otras partes del país, producto de las demandas que tiene la industria exportadora (el 100% o el 95% de todas las capturas tiene como destino la exportación) a diferencia del resto del país.

La política de desarrollo pesquero regional la hemos empezado a solicitar desde el mes de julio y esperamos que el Gobierno Regional, quién asumió un compromiso formal ante el subsecretario de pesca, pueda dentro de este mes decretar ese comité. La importancia que tiene el desarrollo de esta política pesquero artesanal - también citada en el documento que han elaborado los profesionales de Servicio País- radica en la necesidad tanto del sector gubernamental como de los pescadores artesanales y las autoridades en general, de iniciar en conjunto la elaboración de propuestas de acción, con participación directa de los pescadores, porque aparentemente no hay éxito cuando se hace de otra forma.

Nosotros estamos sobre explotando cuatro recursos y tenemos a lo menos diez o doce que pueden tener rentabilidad. Sin embargo, no han podido ser desarrollados ya que no ha habido intentos de buscar nuevos mercados, ni tampoco intentos de hacer estudios técnicos - científicos. Debido a esto, la gente se dedica solamente a explotar tres o cuatro de ellos.

Quisiera terminar mi exposición diciendo que los profesionales de Servicio País, que han trabajado en las comunas más pobres en nuestra región, han tenido participación activa en las localidades de Puerto Natales, Puerto Porvenir y Puerto Williams. Sin embargo, no han trabajado en la localidad de Punta Arenas, en circunstancias que ésta concentra el 70% y 80% de todo el esfuerzo pesquero y

por otra parte, está más atrasada que todas las regiones en temas tan fundamentales como las áreas de manejo. Las otras localidades tienen ya sus planes prácticamente listos, algunos están construyendo sus plantas gracias a la colaboración de estos profesionales, lo que demuestra, que aparentemente no sólo las localidades más pobres tienen que tener participación de los profesionales, sino que todas las zonas donde existan pescadores artesanales.

## **Bernardo Pardo<sup>12</sup>**

Esta presentación se hace sobre la base de un trabajo de apoyo que se ha realizado en las comunidades ribereñas del Lago Budi, IX región, donde los asentamientos lafquenches protegen sus recursos biopesqueros. Este lago en realidad es una laguna costera que está ubicada a 90 kilómetros hacia el oeste de la ciudad de Temuco. Pertenece políticamente a las comunas de Puerto Saavedra y Teodoro Smith, y se enmarca en lo que legalmente se conoce como área de desarrollo indígena. Se encuentra en el centro de esta área compuesta por 56 comunidades y un total de 15 mil habitantes.

A partir del año 1997 se implementó en el lago Budi un plan de manejo sustentable para recuperar la actividad pesquera artesanal. El ejecutor fue la Federación de Pescadores de la IX región, organismo asociado a la Universidad Austral y al Programa Servicio País de la comuna de Puerto Saavedra, con el financiamiento del Fondo de las Américas.

Los trabajos respaldados por un organismo ejecutor se refieren, básicamente, al apoyo que ha realizado durante doce años, la organización de los pescadores artesanales. Con esto se han podido formar dos sindicatos. Además, se ha apoyado la ejecución de algunos proyectos Fosis que en 1995 ya habían dado el primer paso para proteger los recursos pesqueros, especialmente el recurso lisa y el recurso huaiquil que es un pescado endémico de este lugar. Además, han trabajado en la parte social haciendo la recopilación histórica de los pescadores del lago.

Por otra parte, está el diagnóstico biopesquero que es un trabajo realizado por la Universidad Austral de Chile, por el equipo de Ecología y Evolución dirigido por el doctor Carlos Moreno. El diagnóstico biopesquero responde a las necesidades de los pescadores, principalmente porque ellos habían planteado que las pescas y las capturas habían descendido notoriamente. Algo había que hacer ya que los resultados mostraban que había una situación de sobre explotación durante los tres últimos períodos, estamos hablando del año 1993 a 1996.

De las tres principales especies objetivo, que eran la lisa, huaiquil y la carpa, se hacen una serie de propuestas sobre la situación de explotación de éstas.

La carpa tiene una explotación que va en descenso del año 1993 a 1996, de 50 toneladas aproximadamente hasta 5 toneladas al año. La Lisa, por su parte, que es el pescado de mayor importancia económica ya que se transa en buenas cuentas, ha tenido un descenso de las 200 toneladas hasta cerca de las 50 toneladas al año. Finalmente, el huaiquil ha tenido una captura desde 8 toneladas hasta un descenso de aproximadamente 6 toneladas. Si bien el descenso en biomasa del huaiquil no ha bajado mucho, las tallas de captura sí han descendido desde los 70 hasta los 35 centímetros. Estos datos estadísticos fueron recopilados por el Servicio Nacional de Pesca con el apoyo de los dos sindicatos de pescadores existentes.

### **Plan de manejo para el Lago Budi**

Las propuestas de un plan de manejo fueron el resultado de un estudio pesquero realizado por el doctor Moreno en 1996, el cual plantea, primero, una prohibición absoluta de la pesca en el Lago Budi, luego una aplicación de medidas de regulación, y en este último punto, la construcción de un *hatchery*. Sabemos que no se puede prohibir la pesca en el Lago Budi porque existe una situación de subsistencia por parte de la mayoría de las comunidades indígenas que pescan y viven en ese lugar. A pesar de que ellos no son exclusivamente pescadores

---

<sup>12</sup> Profesional Servicio País

artesanales, ya que desarrollan también actividades agrícolas, fundamentalmente en algunas épocas del año, dependen de la pesca artesanal y los recursos mencionados, los cuales se distribuyen en el área local.

La aplicación de una regulación diferente está en un set de cuatro medidas que se van a plantear junto con la construcción de un *hatchery* y de un centro de cultivo para la producción de lisa y huaiquil. La propuesta del plan de manejo se refiere principalmente a este set de regulaciones: la primera se hace en la estandarización del arte de pesca, o sea, el tamaño de apertura de la red que antes era de 2 1/2 pulgadas. Hoy se ha propuesto una modificación de cambiar, a lo menos, 600 paños de redes, por otras de 3 3/4 pulgadas. Qué quiere decir esto, que el pescador va a la organización, lleva sus paños de redes, los cambia y esos paños son eliminados para que no vuelvan a ser utilizados en el lago; lo segundo es la implementación de sistemas de cultivo de lisa. Los alevines de lisas, en este caso, son capturados en la zona estuarina del Río Imperial y son llevados y oxigenados a unas ensenadas que han sido encerradas con cercos para ser cultivados; el otro punto, son las determinaciones de las líneas de pesca. Este es un trabajo que se hace junto con todas las organizaciones de pescadores donde se seleccionan áreas en un período aproximado de tres a cinco años, no pudiendo ejercer ningún esfuerzo pesquero. Esta es la parte más complicada. Hay que decirle a la gente que ha pescado históricamente en un lugar que no lo haga, aún así se han determinado tres áreas importantes; y el último punto es difundir este plan de manejo, ampliarlo más allá de las organizaciones, al resto de las comunidades ribereñas y que la gente lo socialice, lo internalice y lo haga suyo.

Bueno, el proyecto del Fondo de la Américas consta de dos partes que son las más gruesas donde vamos a ubicar principalmente las organizaciones de pescadores. La primera organización de pescadores, que es la más nueva, está en el sector norte y está compuesta aproximadamente por 24 pescadores artesanales. La segunda organización está en el sector de Puerto Domínguez y se compone alrededor de 60 pescadores artesanales, con quienes se trabajó en los sistemas de cultivo semi intensivo de lisa y un sistema semi intensivo para cada una de las comunidades. Aquí se cierra este seno que es de la familia López y para las organizaciones de Puerto Domínguez se hace el cierre en un sector que se llama Punta Mallal.

Dentro de las áreas protegidas está el sector de Pemo, donde se cierra una punta importante sobre la base de la experiencia y conversaciones con pescadores artesanales se ha identificado una suerte de reclutamiento, ya que ellos han visto huevos de estas distintas especies. También, se ha hecho un seguimiento de esta situación en el sector sur Yaquipulli, que representa un área importante porque se está casi cerrando toda la parte sur del lago y la última área es el sector de Deume y Rucatral, que también es un lugar muy importante.

Ahora, si bien en un principio estas medidas generaron conflictos, hoy estas comunidades se están abriendo y no es raro ver que se acercan donde trabajamos nosotros para preguntar cómo pueden ellos acceder a los beneficios de cambio de red y para informarse de cuáles son los lugares en los cuales no pueden pescar.

En la actualidad el número de pescadores ha aumentado porque las políticas de gobierno, desde principios de siglo hasta nuestros días, les han asignado espacios de tierra. Hoy cada una de las familias tiene entre tres a cinco hectáreas incultivables pero que, en realidad tienen como dos o tres áreas cultivables, por lo tanto, se han visto en la obligación de proyectarse hacia el mar y explotar los recursos hidrobiológicos presentes.

La proyección del plan de manejo pretende lograr la recuperación de las medidas de manejo desde la cultura mapuche y desde su cosmovisión. Nosotros sabemos

que históricamente ellos han hecho planes, sin embargo, la sobre explotación se ha marcado más desde que ingresaron los colonos de las Islas Canarias al sector e introdujeron nuevas técnicas de captura (redes y sistemas de captura por cuadrillas).

Otro objetivo de las proyecciones es lograr la legalización de las actividades pesqueras del Lago Budi. Como han de saber, en el Lago como en todo los sectores de Chile, excepto en el Lago General Carrera, no se puede practicar la pesca artesanal, o sea, la pesca con redes. La idea es poder gestionar la legalización o por lo menos, buscar una solución con la Subsecretaría de Pesca que ya está al tanto de esta situación.

Por otra parte, se pretende integrar la propuesta de manejo en los recursos de las políticas de desarrollo de la Conadi, la cual incluye el área de desarrollo indígena del Lago Budi, pero que en el papel no considera el lago y sólo toma en cuenta el espacio de tierra. Por lo tanto, en las políticas de desarrollo de hectáreas, tiene que estar el plan de manejo o por lo menos las propuestas de éste con respecto a los recursos.

Finalmente, es primordial diversificar la actividad productiva e introducir el cultivo de otras especies. Si bien la propuesta del plan de manejo es para disminuir el esfuerzo pesquero hacia el Huaiquil, mediante un cultivo semi intensivo de la lisa, también pueden proyectar este cultivo semi intensivo hacia la carpa.

Este año la Federación de Pescadores también tiene como organismo asociado al Programa Servicio País. Este, ejecuta otro proyecto con el Fondo de las Américas en el Lago Budi. El objetivo es introducir programas de educación ambiental en seis escuelas de la comuna. La primera está en el sector norte de Rocopulli; la segunda en el sector de Quechocahui en el este; la tercera en la zona sur este en la localidad de Puerto Domínguez donde hay aproximadamente 800 personas; la cuarta en el sector de Depulli; la quinta en el sector de la isla Huapi, en la comunidad Santa María de Huapi; y la sexta en el sector de Deu. Ahora bien, la idea es trabajar en tres líneas básicas: con los alumnos, profesores y apoderados, con el fin de que el núcleo familiar, que es muy importante para la cultura mapuche, logre recuperar el sentido de cuidado que siempre ha tenido de los recursos naturales, y además, fomentar la aplicación del plan de manejo para nuevos cierres en las comunidades asociadas a estas escuelas, principalmente en el sector Quechocahui, Depulli, Huapi y en Deu. Ese es el lago Budi.

Queremos resaltar que los proyectos aplicados han tomado en cuenta, en forma bastante asertiva, las tres aristas referentes al desarrollo sustentable, ya que han considerado el trabajo con la gente, la situación cultural, el respeto por las comunidades, el respeto por su historia, por su situación de vida, por los dirigentes naturales. Además, se han preocupado que estos cultivos semi intensivos estimulen a las comunidades a tener una actividad productiva que haga más interesante la situación de proteger sus recursos. Por otra parte, el cultivo semi intensivo permite disminuir el nivel de materia orgánica circulante que se genera debido a la situación de eutrofización del lago.

**PANEL III**  
**ASPECTOS TÉCNICOS PRODUCTIVOS DE**  
**LA PESCA ARTESANAL**

**Panelistas:**

**Miguel Avendaño**  
**Carlos Toro**  
**José Valenzuela**  
**Hugo Carrillo**



## **Miguel Avendaño<sup>13</sup>**

La Universidad de Antofagasta ha participado activamente dentro de lo que es el desarrollo de la II región, y específicamente con los Pescadores Artesanales de esa ciudad. Con ellos, en este último tiempo, mantenemos un programa de cooperación que ha permitido generar acciones tendientes a crear expectativas relacionadas con la incorporación de las áreas de manejo de recursos bentónicos.

Si bien es cierto, hay una interpretación al reglamento de áreas de manejo que dice relación con la posibilidad de desarrollar actividades de acuicultura, en realidad ésta es una actividad que se va a poder realizar a muy largo plazo. En ese contexto, la Universidad de Antofagasta ha empezado a hacer esfuerzos en conjunto con Fosis, para poder desarrollar actividades que permitan incrementar estas áreas a través de las siguientes medidas:

Aumentando los niveles de captación de semillas, o sea, posibilitar que las semillas, que habitualmente se producen dentro de las áreas que están limitadas como área de manejo, puedan ser captadas a través de la aplicación de técnicas de acuicultura y reciclarlas hacia su interior. Generando una especie de acuicultura de repoblamiento para que, en función de la capacidad de mantenimiento que tengan estas áreas, se puedan incrementar los niveles de producción. Esta será la única forma de participar durante el primer período de la acuicultura dentro de áreas de manejo.

Específicamente nos hemos centrado en una especie, el ostión del norte (*Argopecten purpuratus*), recurso que ha ido colapsando a través del tiempo. En efecto, en la macro zona norte, los niveles históricos de abundancia de este recurso ha ido decayendo. Hay una serie de antecedentes que indican que la pesquería extractiva ilegal y también la instalación de centros de cultivo dentro de las áreas que, tradicionalmente eran bancos naturales, han contribuido a que los organismos disminuyan dentro de su ambiente natural. Esta situación, que hemos observado desde más de una década, nos llevó a analizar los hechos que se presentan exclusivamente en la II región.

## **Experiencias en la segunda región**

Haciendo un retroceso en el ámbito de la pesquería de este recurso, vemos en el registro histórico de desembarque que muestra el país, que en 1984, después del fenómeno océano atmosférico El Niño, Chile participó en una pesquería de alrededor de 5 mil toneladas de ostiones; la II región con el banco de Mejillones y de la Rinconada aportó con 4 mil 200 toneladas, o sea, más del 82% del desembarque nacional. Por ello, centramos los esfuerzos en generar en torno a este recurso un programa de desarrollo regional tendiente a recuperar aquellos bancos, aplicando los objetivos establecidos por la Subsecretaría de Pesca, a través del programa de administración de este recurso, que es la recuperabilidad de los stocks potenciales que representaban un mayor patrimonio genético. Bajo estas condiciones nos concentramos en el banco de la Rinconada, donde propusimos, con el apoyo de las Federaciones de Pescadores Artesanales de la II Región, de la Conapach y todas las instancias que participan en este rubro, generar en ese lugar la PRIMERA RESERVA GENÉTICA DE OSTIONES del país. En este momento se está licitando un programa de recuperación a través de la instalación de un sistema de vigilancia que permita, posteriormente, recuperar el banco y cumplir los objetivos

---

<sup>13</sup> Profesor de la Universidad de Antofagasta

principales, que son en definitiva, generar captación de semillas y luego repoblar todos aquellos bancos que presentan condiciones para ello.

En Perú las densidades de poblaciones naturales son muy bajas, en cambio en la macro zona norte de nuestro país, se dan todos los atributos para que se pueda desarrollar y distribuir en concentraciones abundantes. Aquí podemos encontrar hasta 40-80 o incluso 400 ind/m<sup>2</sup>. , a diferencia de lo que ocurre en el ámbito mundial con otros pectínidos, donde las densidades no superan los 6 ind/m<sup>2</sup>.

En la zona norte es muy común ver embarcaciones en plena faena, donde generalmente hay una extracción de alrededor de 4 mil 800 y 7 mil 200 individuos por embarcación. Utilizan entre cuatro a cinco personas, se desconcha in situ y el precio de comercialización total es de alrededor \$15 a \$18 en comparación a los \$55 o \$60 que cuesta un organismo de cultivo.

La gran cantidad de pescadores que extraen el recurso, (hasta 8 botes se han observado en la zona) ha generado una disminución en el stock. Por ejemplo, en 1993, período en que se evaluó este banco, se presentaba una densidad de 17 millones de individuos, la cual ha disminuido actualmente a alrededor de 6 millones, con una baja también en el área de aproximadamente un 40% de la superficie ocupada. Los infractores extraen el recurso usando los chinguillos, que es una forma muy rápida de extracción. El desconche se realiza sobre la embarcación y las conchas se vierten al fondo marino, deteriorando así el sustrato donde habitualmente se fijan las semillas

Los organismos que se extraen no tienen la talla legal (90mm). A esto se suma que solamente se comercializa el músculo y la gónada, lo que lleva a que exista una suerte de penetración del organismo que se está extrayendo hacia los centros de cultivo. Lo anterior de alguna manera daña las estadísticas de producción a nivel nacional e incrementa los niveles de producción por actividades de acuicultura, cosa que es falsa, ya que, generalmente se han aprovechado de los bancos naturales y consecuentemente estos están colapsando.

En este momento estamos desarrollando y transfiriendo al pescador artesanal lo que hemos definido como reciclaje, mediante un manejo integral de las áreas de manejo. El desarrollo y transferencia se está haciendo a través de las siguientes medidas:

- Conociendo la biología de estos organismos o de otro, como puede ser por ejemplo el loco, la cholga, etc.
- Recolectando semillas, en el caso de la cholga, para incrementar el nivel de alimento que puede disponerse hacia el recurso loco.
- Disponiendo de algunos elementos en el fondo marino, como los colectores Japoneses que permitan refugiar, por ejemplo, al pulpo que es habitual en el norte y en el caso de los ostiones; experiencia similar a la que estamos desarrollando en estos momentos en la Rinconada.

Es en el sector de la Rinconada, donde definitivamente el organismo tiene mucho potencial de desarrollo, dependiendo solamente de la densidad de población que hay en el ambiente natural, independientemente de los *hatcheries*. Esto lleva a generar y obtener, por colector, niveles de captaciones superiores a los históricos que se encuentran registrados en bibliografías.

El organismo es sumamente selectivo y depende tanto del tipo de sustrato (sustrato sedimentoso), que si no hay filamentos donde el organismo se pueda fijar, se pierde y se puede coartar la integración de una cohorte de reclutamiento. En el transcurso de un año, a través de pruebas, se pueden ver los colectores

repletos de semillas, y sobre la superficie de ellos continua habiendo semillas, lo que demuestra la eficiencia de ésta para buscar estos substratos y poder continuar viviendo.

Una actividad que se pretende desarrollar acá, similar a la que hacen los Franceses, es iniciar un programa de siembra dentro de las mismas áreas de manejo para posteriormente generar cosecha, y así, poder obtener y recuperar los bancos naturales para hacer una explotación que sea interesante económicamente para los pescadores artesanales.

No sólo estamos trabajando con el ostión, sino que además, hemos estado evaluando algunas otras pesquerías y canalizando nuestra información a través de capacitación hacia los mismos pescadores, mediante el fortalecimiento de lo que van a hacer y el manejo que tienen que desarrollar dentro de las áreas que corresponde. Es el caso del Locate (Thais chocolata), el cual en la II región también fue importante en el ámbito de la pesquería con una producción superior a 8 mil toneladas anuales que, actualmente ha colapsado prácticamente al orden de las mil 500 a 500 toneladas por año.

Esto fue producto justamente del desconocimiento de ciertos aspectos biológicos de estos organismos o de su conducta. Se hizo coincidir el período de extracción del recurso con el período en que se recluta para alimentarse, enriqueciendo su cuerpo con energía, para iniciar luego un proceso de cúpula y postura, donde el organismo no se alimenta. Y es justamente en estas agregaciones que se producen, cuando los pescadores habitualmente lo extraen, coartando la posibilidad de que se produzca una integración de larva y semilla para nuevos reclutamientos.

## Carlos Toro<sup>14</sup>

Quiero hablar sobre la infraestructura portuaria pesquera artesanal en el ámbito técnico productivo del sector. En pocas palabras, la dirección de obras portuarias es un organismo técnico que tiene por rol vigilar y fiscalizar la construcción y ejecución de obras portuarias, ya sea que éstas sean financiadas por el Estado o con aportes mixtos, quiere decir entre privados y el Estado, y está básicamente señalado por la ley 18.792.

¿Por qué invertir en la pesca artesanal?

- Por la existencia de una política de superación de la pobreza;
- Por la política de fomento a la microempresa que ha promovido básicamente el Ministerio de Planificación Nacional;
- Por la política de fomento y desarrollo para la pesca artesanal que promovió la Subsecretaría de Pesca el año 1995;
- Por la política de inversión en infraestructura social y productiva que tiene el ministerio.

¿Cuál es el objetivo general de esta política?

Contribuir fundamentalmente al desarrollo social y productivo de factores de un alto impacto social mediante la dotación de infraestructura pública.

El MOP no sólo construye en este ámbito para la pesca artesanal, también lo hace en el sector agrario, construimos los canales de regadío, las ciclo vías, pasarelas, en fin, una serie de obras, y dentro de este paquete de obras está el de la pesca artesanal.

¿Cuál es el objetivo general para la pesca artesanal?

Nuestro fin es constituirse en un instrumento de fomento estatal que contribuya a mejorar fundamentalmente los índices de eficiencia productiva y los índices sociales del sector.

Objetivos Específicos:

- Contribuir al mejoramiento de las condiciones laborales y de seguridad del sector. En la medida que se construyen obras, mejoramos las condiciones de operatividad, fundamentalmente de la zona de atraque y con ello disminuimos la accidentalidad.
- Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de los pescadores.
- Aumentar la eficiencia productiva. Al haber más infraestructura estamos contribuyendo no sólo a una mayor captura, sino que también, con mejores condiciones, ya que, el mejoramiento de la infraestructura facilita las fases de extracción, proceso, distribución, comercialización y los servicios asociados a la pesca.
- Habiendo infraestructura se ayuda sustantivamente a la incorporación de valor agregado. En pesca no se puede mejorar un producto más allá de lo que se sacó del agua, al existir este tipo de infraestructura se ayuda a mantener las condiciones de calidad.
- Contribuir al acceso, en condiciones competitivas por parte de los pescadores artesanales a mercados locales, nacionales e internacionales.

Es decir, aquí hemos mezclado dos tendencias claras para optimizar la pesca artesanal, no tan sólo desde el punto de vista del aumento de la captura, si no que

---

<sup>14</sup> Dirección de Obras Portuarias, Ministerio de Obras Públicas

en términos de la calidad de la captura, y además se apunta a mejorar las condiciones de seguridad y de calidad de vida del pescador.

La política de fomento a la pesca artesanal promovida por la Subsecretaría en 1995, tiene los siguientes objetivos específicos:

- Promover un aprovechamiento eficiente de los recursos
- Contribuir al desarrollo productivo
- Mejorar las condiciones de vida

O sea, estamos trabajando sobre la base de objetivos comunes, las diferencias aparecen en el cómo, es decir, estas políticas son una buena declaración de intenciones, el problema es cómo las vamos a implementar.

### **Políticas para la infraestructura portuaria**

Es política de Obras Públicas, que las organizaciones de pescadores artesanales se hagan cargo de los costos de mantención y conservación de la infraestructura. Queremos de algún modo que el Estado pueda establecer algunas economías en cuanto a los gastos de conservación. Para ello, hemos pensado que la mejor forma es que los pescadores se hagan cargo de la administración. De esta forma, vamos a producir un uso ordenado, cuidadoso, vamos a reducir el gasto fiscal que nos origina la mantención, lo que a la vez nos implica mayor cobertura, nuevos proyectos, nuevas obras en otras caletas de pescadores o en otras inversiones que haga el ministerio y aumentar la cobertura fiscal en ejecución en otras obras pesqueras.

Aquí están los fundamentos jurídicos del cómo vamos a operar en la entrega de la administración:

- Con el D.F.L. 340 de abril que trata sobre las concesiones marítimas,
- El D.F.L. 660 que es el reglamento de las concesiones marítimas
- El D.F.L. 161 no debe tener más de dos meses y establece condiciones especiales para la pesca artesanal. Crea una concesión marítima especial para las organizaciones de pescadores, sólo para este tipo de gremio, sólo para infraestructura y establece un caso adicional para las caletas que no cuentan con infraestructura. Pero, creemos que es un área que quedó abierta fundamentalmente para proteger algunas actividades propias de la pesca artesanal, no obstante, incluso en el Código Civil, están resguardadas estas funciones. El otro elemento es que este tipo de concesión sólo opera para caletas pesqueras, estableciendo un tarifado preferencial para los pescadores artesanales. En concesiones marítimas hay dos tipos de pagos, uno por el lado de obras y uno por el suelo, por así decirlo en términos genéricos. En este caso, se va hacer un sólo pago y será de \$ 0,5 oro, es algo así como \$ 57 el metro cuadrado fracción de ella y se incorporan dos requisitos adicionales, el Programa de Gestión y el Programa de Conservación.
- El D.F.L. 240 es de agosto de 1998, recientemente publicado en el Diario Oficial y oficializa el número exacto de caletas de pescadores artesanales. En total son 437 caletas de pescadores, indudablemente la X región aparece con 191 caletas y otras como la VI región con cinco caletas. Desde la perspectiva de los pescadores es muy interesante porque a ellos les da un sentido de propiedad al respecto, o un reconocimiento a asentamientos humanos y productivos históricos, lo cual es de un profundo valor para el sector.

Sabemos cuáles son las caletas sobre las cuales debemos operar y esto desde el punto de vista del que tiene que tomar decisiones de inversión, es un factor relevante que estamos haciendo en ámbito de propuesta.

Vamos a establecer un acuerdo con los pescadores artesanales, a través del cual vamos a indicarles cuáles son las partidas o cuáles son los elementos de la obra sobre los cuales se van a mantener, y los vamos a proyectar en el tiempo de vida útil de ésta, esto es entre 20 a 35 años, dependiendo del tipo de obra. Por otra parte, vamos a señalar la periodicidad de la mantención, esto va a constituir un requisito que los pescadores ya que evidentemente van a tener que hacerse cargo. A través del Programa de Gestión, que presentarán para su aprobación al Servicio Nacional de Pesca y a la Dirección, nos van a señalar básicamente cómo van a reunir los dineros, tarifas u otros servicios a través de la misma obra y van a establecer allí algunas indicaciones con respecto a cómo se van a estructurar y cómo se van a coordinar para hacer esta administración.

El no cumplir estos dos requisitos, es decir, no cumplir con el Programa de Conservación y de Gestión, significa la caducidad de la concesión marítima y esto queda como una mejora fiscal o un bien fiscal de uso público, susceptible de ser solicitado por cualquier privado. O sea, aquí se da nota que hay una madurez de parte de los gremios de la pesca artesanal, por cuanto han optado por hacerse cargo de los costos de mantención. No obstante, aquí hay deberes que cumplir, es decir, no hay más que felicitar a la Conapach y a sus organizaciones sociales porque están dando una muestra de madurez y de integración, yo diría más bien de desmarginalización del sector hacia la formalidad, y eso es digno de elogio.

Una vez definidas las caletas y en mano de los pescadores artesanales, queremos trabajar básicamente a tres niveles en las distintas regiones del país: caletas pesqueras, puertos pesqueros artesanales que voy a entrar en detalle más adelante y terminales pesqueros. Creemos que la infraestructura pesquera artesanal por sí sola no constituye el desarrollo, no vamos a mejorar la pobreza, tampoco contribuiremos al desarrollo con el simple hecho de colocar muelles o infraestructura portuaria en una caleta. Lo que queremos es permitir que las infraestructuras sean un puente de comunicación entre los recursos que están en el agua con los mercados que los demandan en calidades y en exigencias específicas.

Al nivel de caletas pesqueras lo que queremos es construir obras orientadas, básicamente, a mejorar las condiciones de desembarque de los recursos y algunos servicios asociados. No todas las caletas pueden tener muelle, por dos razones: elementos técnicos y necesidad. O sea, antes hacíamos lo que el Ministerio creía, luego pasamos a una fase que realizábamos lo que los pescadores pedían, sin embargo, ninguna de las dos cosas funcionó.

Lo que hay que hacer es lo que se requiere ¿y qué es lo que se requiere? Esto lo indican los recursos y los mercados. De esta manera, en las caletas vamos a tratar de establecer obras que estén orientadas fundamentalmente a mejorar las condiciones de desembarque, tanto del punto de vista de la seguridad como desde el punto de vista de la calidad del producto. Por lo tanto, nuestras obras van a estar orientadas a atracaderos, rampas, varaduras, pañoles, bodegas, etc., y algunos servicios asociativos como galpones, porque queremos mejorar la eficiencia del desembarque y brindar un adecuado tratamiento de la calidad de los recursos pesqueros desde el punto de vista productivo. Esa es la coincidencia sobre lo que hemos denominado los puertos pesqueros artesanales

En el caso de caleta Portales cambió la captura en antes y después del muelle, sin duda contribuyó.

En los puertos pesqueros artesanales y terminales, lo que queremos es construir obras orientadas, básicamente, a la fase de acopio, el proceso, la distribución y comercialización de los recursos, aparte del desembarque. Es necesario combinarlas con obras de mayor tecnología. Estas van a ser pocas dentro de las

regiones y esas pocas serán los lugares donde estarán los puntos de mayor accesibilidad, mayor operación, mayores niveles de desembarque, mayor acceso a los mercados, etc. En este punto lo que queremos es mejorar las otras fases del negocio.

Creemos que los terminales no necesariamente debieran estar en las costas, es probable que puedan estarlo, pero entendemos que debieran estar asociadas y creemos que la pesca artesanal debiera tener algún grado de participación en ello, pero no necesariamente administrarlo directamente como las obras en el ámbito de caleta.

La propuesta que estamos señalando, esto de construir obras de determinado nivel, caleta, puertos pesqueros, terminales pesqueros, no tiene ningún sentido si no tenemos recursos ni tampoco tenemos mercados, y aquí tenemos un déficit importante. La dirección no puede seguir invirtiendo en función de las estadísticas de desembarque, por muy perfecto que sea el sistema. La captura del desembarque nunca ha sido un sinónimo de abundancia de los stocks pesqueros.

Nosotros estamos proyectando obras que tienen 20 a 35 años de vida útil. Por lo tanto, necesitamos información sobre las áreas de manejo, la historia del sector y lo que pasa dentro de las 5 millas. Estos son datos valiosos para determinar la rentabilidad de la obra. Estamos muy mal en el ámbito del manejo pesquero, sin embargo, yo diría que la situación es crítica en el ámbito de los mercados, ya que, no tenemos estudios recientes de consumo y desconocemos el comportamiento del consumo de los productos de la pesca artesanal.

Otro elemento importante es que se requieren cambios estructurales tanto en el Estado como en la propia pesca artesanal. El Estado debe mejorar su institucionalidad pública para lograr un desarrollo sostenido, pero también los pescadores deben mejorar su actual estructura. Creemos que los gremios han cumplido un rol histórico, un eficiente e importante rol, pero ya es tiempo que se reestructuren. La asociatividad, la figura jurídica asociativa para asumir el tema productivo en la pesca artesanal todavía está pendiente.

Finalmente, la crisis que enfrenta el sector -lo dice el informe de la Fundación- plantea que los recursos de la pesca artesanal están prácticamente colapsados, y para qué decir en el caso de la pesca industrial. Sin embargo, creemos que la crisis que presenta el sector genera oportunidades, o sea, creemos que no hay mejor minuto para reestructurar lo que podamos, en el tema productivo, que en la crisis. Porque la crisis genera cambios, permite la toma de conciencia, crea voluntades políticas, produce cambios normativos e incluso genera que el Estado esté dispuesto a modificarse.

## José Valenzuela <sup>15</sup>

“Yo soy mayor de edad y también un pescador mayor de edad”. Pertenezco a un gremio que genera riqueza y en él somos muy optimistas con nuestro desarrollo.

Cuando el Estado dice vamos a atacar la pobreza, yo creo que es bueno porque nosotros tenemos inserción de pobreza, la que se ve reflejada en la pesca artesanal. Pobreza que las municipalidades han llevado a la pesca artesanal y es justo que la atiendan, nosotros queremos inversión para el desarrollo, ya que, la obra acá esta expuesta al deterioro. Es necesario tener miras a la inversión y dejar de lado el subsidio.

El señor de la universidad hablaba de los pescadores furtivos que van a sacar los productos. Evidentemente, nosotros tuvimos un gran problema en el norte, con respecto al tema, pero yo creo que ese tipo que anda por ahí robándose los ostiones, a veces, anda con un motor fuera de borda con 70 caballos de fuerza y con buenos compresores, tienen una inversión de 5 millones de pesos y además una camioneta, entonces no es un pobre, y ese es el problema que pasa ahí. En el norte hubo un momento que estaban todos los recursos vedados, las jaibas, los locos, los locates, los erizos, a esto se sumaban las perforaciones en todas las áreas de operación de la pesca artesanal, perforación de la pesca industrial, entonces los pescadores por ser pobres obviamente infringían la ley, convirtiéndose en ladrones. Cuando se habla de subsidio, se piensa en atacar la pobreza, pero la cosa no va por ese lado. Nosotros creemos que tenemos que invertir y desarrollarnos para poder crecer.

Debido a que la actividad nuestra está terriblemente atacada, yo estoy terminando un trabajo sobre nuestra acción y la distribución espacial de nuestras caletas, que en este minuto son 436. No cabe duda, que estamos ocupando significativamente el espacio artesanal y además somos usuarios, eso es lo más importante. Le debemos al Gobierno y a la Armada de Chile la modificación del Decreto 660 y el Decreto 161. Gracias a esto, pasamos a ser usuarios legales del borde costero, hecho que representa un avance importante.

En el tema de la capacitación, quiero referirme a la Dirección de Obras Sociales. Con la D.O.P. hicimos cinco talleres nacionales, partiendo por la I y II regiones, después pasamos a III y IV, V y IX, X, XI y terminamos en la XII. Estos talleres tuvieron un promedio de participación de 60 pescadores e instituciones, y su finalidad fue que los pescadores entendieran la infraestructura, sus alcances y su administración.

Otro tema contingente es la Política de Desarrollo de la Pesca Artesanal. Quiero rescatar que nosotros entregamos más del 60% de los contenidos de esa política. La hicimos allá en Nortemar con unos jóvenes de la Subsecretaría de Pesca y cinco dirigentes de la pesca artesanal. En ese documento no se hace mención sobre el discurso que hace el Ministro de Economía, Alvaro García, cuando se firma el compromiso. En esa oportunidad él dice “ahora depende de la voluntad de los pescadores que avancen en la política”, en consecuencia que la política tiene cinco políticas específicas. También habla de inversión. Los que han cumplido en este punto son casos bastante especiales, tal como lo demuestra Obras Públicas.

En la introducción un joven decía que los sindicatos tenían que remitirse a su rol, yo creo que el sindicato no es solamente para hacer reuniones y tener una sede, ya que, nosotros estamos involucrados es todo lo que implican los recursos, incluso su exportación, y seguiremos cumpliendo este rol.

---

<sup>15</sup> Secretario de comercialización y medio ambiente, CONAPACH



En esta oportunidad tenemos 17 jóvenes Servicio País, entonces yo creo que si vienen a vivir a las caletas, tenemos que ayudarles a que hagan diagnósticos acordes con las políticas que nosotros pensamos. Yo les digo con todo orgullo, que me siento satisfecho de ser pescador, claro que si empezara de nuevo no haría muchas cosas que hice. Antes era fácil pescar en este país, había harto recurso, después comenzó a desarrollarse la industria pesquera, que entre paréntesis, yo no he visto nunca pescar porque lo que practican son acciones industriales con tecnologías terribles que se aplican encima de los recursos.

Por su parte, la Ley de Pesca contiene aberraciones tan grandes, como es el caso del Jurel. Un recurso como este, que está en una crisis absoluta, tiene su talla biológica definida en 26 centímetros, sin considerar que recién a los 34 centímetros comienza a poner sus huevos. Pero, como en este país existe el complejo del legalismo y nosotros somos campeones para aceptar lo legal, decimos bueno si la ley dice que su talla crítica es a los 26 centímetros lo aceptamos. Es en este contexto donde se habla de biomasa, sin embargo, por 17 años se estuvo extrayendo un recurso bajo talla.

Este problema no se veía como nada grave porque las consecuencias las iban a tener la industria. Pero en el caso de una pesquería que esta en cuatro, cinco regiones y se le adosan 33 especies como fauna acompañante, siendo que algunas de ellas las puede pescar hasta un 30%, finalmente vemos que ellos realizan todas las pesquerías que hacemos los pescadores artesanales, vale decir, la corvina, la cierra, los congrios, los lenguados, las coginovas, están todas metidas en una pesquería donde la pesca objetivo es el jurel y el resto es fauna acompañante. El jurel vale \$ 24 el kilo, la corvina vale como \$ 600, pero se privilegia los volúmenes, las biomاسas. Eso nos lleva inevitablemente a la pobreza. En esta situación no es suficiente tener 17 jóvenes, a lo mejor sería posible con 17 mil jóvenes ayudándonos.

### **Algunos alcances de la pesca artesanal**

Con respecto a la pesca artesanal, también se dice que echamos a los niños chicos muy temprano a trabajar, claro, pero no es tan así. Nosotros no tenemos lo que tienen ustedes que vienen de la ciudad, la universidad al lado o el liceo al lado. En cambio, nosotros tenemos a una compañera que tiene a su hijo en Iquique y eso le sale terriblemente caro. Por lo tanto, esto se remite a un problema de oportunidades, por esto yo creo que el ámbito de análisis tiene que precisarse. Yo le digo a los jóvenes de Servicio País, trabajemos más integrados, conversemos el tema, no levantemos a veces banderas que no les ha costado nada.

Nosotros también hablamos de las áreas de manejo. Me contaba el otro día un joven que las áreas de manejo ya están listas, salieron y tenemos incluso el financiamiento. Resulta que nosotros hemos tenido que pelear a muerte el tema del área de manejo con los dos gobiernos democráticos. La solución de este punto no nos va a resolver el problema a nosotros, pero nos dará la oportunidad de demostrar nuestra eficiencia. Porque aquí se confunde eficacia con eficiencia, nosotros decimos la eficiencia es una cosa y la eficacia es otra.

Nosotros queremos reconstruir las áreas donde existían todos los recursos, pero no estamos hablando del loco estrella o el erizo porque tienen un precio puntualmente bueno en el mercado internacional, queremos que se reconstruya aquello que está malo. Reconstruyamos las áreas de manejo como tienen que ser, con ayuda de los científicos, de los técnicos de todo el mundo y aquí todos tenemos un espacio para trabajar.

Yo creo que el gobierno se equivoca cuando privilegia como modelo de desarrollo pesquero solamente a la pesca industrial. La pesca artesanal es capaz de absorber 250 mil personas. Algunos colegas me dicen, claro somos 40 mil y no sabemos que hacer y tú hablas de 250 mil, pero es así que con la acuicultura y con el valor agregado, tendríamos una solución a la cesantía. Como les digo yo soy optimista con el sector pesquero artesanal, estoy orgulloso de ser pescador.

Esta organización, la Conapach a la que yo estoy representando en este minuto, es una organización que asesora internacionalmente a otros países en términos de fortalecimiento organizacional y en términos de programas. Hoy viene llegando un joven que estaba en Perú y dice: "saqué aplauso, pero parece que el reloj me lo bajaron para atrás, he trabajado 10 años aquí en Chile y nos muestran como pescadores poco menos que salvajes".

Sin embargo, sé que tenemos recursos, voy a poner un ejemplo bien concreto: en el Golfo de Arauco, existe un recurso que se llama huepo o navaja. En ese lugar existe una biomasa. Mucha gente se imagina, e incluso los inspectores, que la mar abajo está llena, que hay una costra que hay que ir a cortar. Llegamos a ser mil 600 buzos trabajando en esa área, nosotros no nos oponíamos a que llegaran buzos de la región, pero llegaron de otras regiones, de todas partes, compartimos el agua. Nosotros habíamos invertido 36 millones de pesos de agua potable, plata nuestra, tuvimos que compartir y a las 12 del día no teníamos agua, sin embargo, había que ser solidario. Bueno, los baños no se podían compartir porque había muy poca agua, entonces esta gente hacia sus necesidades en la costanera donde se llenó de flores. También, se empezaron a perder los balones de gas, porque el tipo que emigra, el tipo que sale a la siga del recurso está expuesto a muchas tentaciones y a veces es soltero o a veces delincuente. La mayoría de esa gente no tenía su permiso de pescador al día, ni estaba inscrito en los registros del Sernapesca, bueno ahora lo normalizaron. Por su parte, las niñas se enamoraban de los buzos y ellos se enamoraban de ellas, pero parece broma porque se creaba una tremenda situación de delito.

## Hugo Carrillo<sup>16</sup>

Yo estoy trabajando en la comuna de Toltén, en caleta Los Pinos, Queule, específicamente en el sector de Quehuil, IX región.

Toltén se encuentra ubicado en el estuario del río Queule. Hacia el interior se encuentra la caleta conocida con el nombre de Los Pinos. La comunidad que alberga este sector está compuesta principalmente por pescadores artesanales y mariscadores de orilla que son de origen mapuche lafquenche, quienes están viviendo en condiciones de extrema pobreza.

Si bien es cierto que para estas familias la principal fuente de ingreso es derivada de la pesca, ya sea dentro del estuario así como mar abierto, la fracción más pobre de esta comunidad se ha dedicado por años a la extracción del recurso macha. Sin embargo, en los últimos años, estas familias se han visto afectadas por la problemática del agotamiento del recurso, principalmente porque éste fue sobre explotado en la última década por buzos venidos de otras regiones. Así, por ejemplo, la captura por unidad de esfuerzo ha tendido a disminuir en el tiempo y cada vez es más difícil lograr una captura que sea beneficiosa para el machero.

En los últimos cinco años el recurso macha en la playa de Queule ha sufrido una drástica caída en los niveles de desembarque llegando incluso a cero para el año pasado. Dada esta situación, a través de la Federación de Pescadores Artesanales de la IX región, se planteó la necesidad de realizar un estudio que sentará las bases técnicas para hacer un manejo racional y sustentable de este recurso. Esta investigación fue realizada por la Universidad Austral de Chile y planteó dos objetivos principales. Primero, la necesidad de una veda y segundo, la necesidad de proteger un sector de la playa que representó a la principal zona de reclutamiento del banco.

Si bien es cierto que el agotamiento del recurso macha trae una disminución en los niveles de ingreso de las familias más pobres de esta comunidad, éste se ve aumentado por la falta de alternativas productivas para estas familias. De ahí nace la idea del proyecto financiado por Conama que se orienta en dos ámbitos principales. Por un lado, la protección del recurso macha y, por el otro, la búsqueda de alternativas para disminuir la presión extractiva sobre este recurso.

Para la protección del recurso macha se implementó una veda voluntaria dentro de la comunidad por un período de dos años, con el fin de recuperar el banco natural. Además, se está trabajando a través del Servicio Nacional de Pesca para generar una propuesta que busque la forma legal de proteger el banco de machas principalmente el foco de reclutamiento. Finalmente, se está trabajando en difundir esta veda con el objetivo de evitar el efecto que tiene el turismo sobre este recurso en los meses de verano, ya que, al sector llegan muchos turistas que empiezan a sacar las machas y no se ha evaluado el impacto que podría tener sobre el banco natural

En cuanto a la búsqueda de alternativas, en el río Queule han existido bancos naturales de mitílidos. Actualmente, estamos tratando de desarrollar un sistema de manejo o cultivo de mitílidos dentro de un área de manejo que está siendo solicitada por este sindicato. El trabajo se fundamenta en dos ideas, la capacitación de pescadores y una asistencia técnica. Así, en cuanto a lo que es capacitación, realizamos un curso sobre las técnicas de cultivo de mitílidos utilizados en Chile, con el objetivo que los pescadores pudieran dilucidar de qué forma de manejo o de cultivo era factible ocupar en esta área; y en segundo lugar se está desarrollando

---

<sup>16</sup> Profesional Servicio País, Puerto Saavedra

un curso de buceo, el cual permitirá a los pescadores trabajar en las faenas que están implícitas dentro de un manejo o cultivo de mitílido.

### **Metodología en el Río Queule**

En el área de manejo que está solicitando el sindicato, existía anteriormente un banco natural de mitílidos, por lo que la asistencia técnica que se está realizando plantea una prospección preliminar para conocer el estado en que se encuentra el banco.

Se realizaron trayectos de rivera a rivera, paralelos y equidistantes cada 20 metros, con unidades de muestreo cada 10 metros. También, se calculó la densidad del banco y la distribución espacial dentro del área.

La biomasa de *Mytilus chilensis* se distribuyó a lo largo del canal central del estuario alcanzando su máxima abundancia en la zona del norte del área. Para el caso del choro zapato, *Choromytilus chorus*, la situación es similar, con la diferencia que los principales niveles de abundancia están en la zona sur del área. Al extrapolar la biomasa en función de la abundancia por metro cuadrado en el área máxima de cobertura, entre cada punto de muestreo, se puede calcular la biomasa total del banco. Para el caso de *Mytilus chilensis* es de 7,4 toneladas y para el choro zapato de 5,4 toneladas aproximadamente.

Basándose en la estructura poblacional y en la relación longitud - peso, se calculó el número de individuos por intervalo de talla. El *Mytilus chilensis*, (aproximadamente el 73,4% de la población) está sobre la talla mínima de desove correspondiendo aproximadamente a 5,4 toneladas. Para el caso del choro zapato (65%) está sobre la talla mínima de desove, aproximadamente 3,5 toneladas. Sobre la base de estos resultados, los pescadores han decidido realizar un manejo de fondo o cultivo de fondo de choro, ya que, esta especie tiene un crecimiento más rígido en el fondo dentro del estuario, que en sistemas suspendidos.

En segundo lugar se pretenden evaluar y tratar la captación de semillas mediante la puesta de colectores artificiales para repoblar captando semillas de choro zapato, (repoblar el banco con 4 toneladas de semillas). También, se pretende extraer una fracción de la población dentro del banco para la próxima temporada, con el fin de poder capitalizar y poder reinvertir en sistemas de captación de semillas.

**PANEL IV**  
**ASPECTO ECONÓMICO - COMERCIAL**  
**DE LA PESCA ARTESANAL**

**Panelistas:**

**Ricardo Bravo**  
**Roberto Flores**  
**Eduardo Gómez**

## **Ricardo Bravo<sup>17</sup>**

Cuando se habla del sector pesquero artesanal lo primero que a uno se le viene a la cabeza es la caleta, los botes, el tipo con el canasto que anda vendiendo productos del mar. Pero, para hacer un análisis serio habría que ver cuántos son, o sea, cuánto es el empleo que está asociado a este sector.

Hicimos un estudio de todo el sector pesquero, y concluimos que el sector de pesca artesanal es el tercer sector de exportación del país, mediante éste se gana entre el 11% y el 12% del total de exportación. De 94 mil 240 personas, la industria ocupa 37 mil 666 personas que representan el 40%. Por su parte, la acuicultura, que tiene los cultivos marinos, ocupa 16 mil personas que corresponden a un 17% y el resto de pesca artesanal acapara 40 mil 564 que están inscritos en el registro artesanal y representan el 43%. Como pueden ver, dentro de la absorción de mano de obra, ésta es el área más importante del sector pesquero completo.

Bueno, eso ya nos va a dar una idea de qué magnitud estamos hablando y cuál es la importancia que tiene el operar, desde el punto de vista estatal, sobre este sector y su influencia comercial. Si hacemos un análisis de cuál es la mayor fortaleza del sector artesanal, veremos que se refleja en el número de personas que están organizadas. De 42 mil pescadores 32 mil pertenecen a algún tipo de organización, desde asociaciones gremiales a sindicatos. Por regiones están estructurados en 139 asociaciones gremiales, 408 sindicatos, lo que nos da una cifra sobre los 65% a 70% de sindicalizaciones, la media nacional en términos de organizaciones es un 15%, por lo tanto, ahí tenemos otra fortaleza.

En este punto analizaremos la participación en la exportación total de recursos pesqueros provenientes del sector artesanal, cuando digo que provienen, no quiero decir que ellos exporten directamente, sino que son pescas que de repente son directas, pero hay otras que la compran en la caleta y después la procesan en las plantas. En términos de volumen, hay una evolución desde 1990 a 1995. El promedio en volumen es un 10,7% en todo lo que se exporta y en divisas MUS\$ es el 22,4%. Aquí es donde viene el tema, ¿esa venta que se produce por la exportación de productos de origen artesanal dónde queda?, y ¿en qué parte de la cadena de comercialización va quedando el dinero? Analizando las exportaciones anuales del sector pesquero, según su fuente de origen, en el período '90 - '95, vamos a hacer una comparación. En términos del año 1995, el 21,7% de MUS\$ mil 782 que resulta por exportaciones son atribuidos al sector artesanal, un 27,5% al sector salmonero, y un 50,7% al sector industrial, o sea, la salmonería estaría ligado al sector de pesca artesanal.

En el tema consumo de los productos pesqueros en Chile, tenemos que el tercer sector en la economía en términos de exportación, es el sector pesquero. Un gran componente de pesca de origen artesanal se exporta, y la menor cantidad de producto de lo que se pesca se hace harina de pescado. Además, hay una fracción pequeña que queda para el consumo más directo que es donde obtiene la venta principal el sector artesanal.

Es difícil calcular cuánto se consume per capita de producto pesquero en la población chilena. La medición de la evolución del consumo en kilos por persona, se hizo de la siguiente manera: se toma la captura, se le descuenta todo lo que va a la industria de materia prima y se le descuentan las exportaciones. Al hacer este análisis determinamos que el consumo per capita desde e1988 a 1995 ha tenido una evolución bastante notoria. Estas cifras, comparada con otros países, son pobres, menos de 100 mil toneladas van al consumo de la población, comparando por ejemplo con Perú, vemos que el consumo por persona es de alrededor de 22

---

<sup>17</sup> Subsecretaría de Pesca

kilos anuales, en Japón es de 68. Estos países son grandes productores, sin embargo, no permiten que toda su pesca vaya a la producción, sino que la dejan para el consumo de ellos.

Un análisis un poco más completo sobre los hábitos alimenticios apunta a saber por qué consumimos poco producto pesquero. El chileno, por la tradición proveniente de la conquista Española y por el tema de la disponibilidad de recursos, resulta ser un consumidor que está muy orientado a la carne roja. Por ejemplo, haciendo un análisis en kilogramo por habitante de la carne bovina, de 1985 a 1994 experimentamos un aumento de 15 a 21 kilos. Lo interesante es la carne de ave y de cerdo, que desde 7,2 kilos empieza a subir y actualmente el promedio de consumo per capita es de 21,7 kilos por habitante al año. Piensen ustedes todas las campañas que han habido para fomentar el consumo de carne de ave. Lo mismo sucede con la carne de cerdo, por ejemplo, este tipo de carne hizo una campaña que subió de 7,5 kilos per capita a 11,2, casi se duplica. La que se mantiene baja es la carne ovina, generalmente ésta se consume más en el sur de Chile. Este es un estudio que hizo el INTA en 1996. En total, en las dietas de los chilenos, y por habitante, se consumen 55,2 kilos de carnes en sus distintas especies, marcados claramente por la carne roja.

Ahora haciendo un cronograma, así como una historia de todo lo que ha sido el consumo de carne en Chile, entre 1978 y 1981 aumentó el consumo de todas las carnes, principalmente las aves y el cerdo. En el caso de los productos pesqueros aumentó el consumo de conserva de pescado importada debido a que llegaban a muy bajo precio. Posteriormente entre los años 1981 y 1982, bajó severamente el consumo de carnes de vacuno y pescado, y se observó un fuerte aumento del consumo de ave debido, en gran parte, a un aumento en el precio de las carnes rojas, situación que se mantiene en los años siguientes.

Después, entre los años 1982 y 1985 se dio una leve recuperación en los productos pesqueros. En el año 1986 hay un aumento en el consumo de productos cárnicos. También fue elevado el consumo de conserva de pescado congelado y se mantuvo bajo el consumo de productos frescos. Entre 1994 y 1995, por primera vez, el consumo de carne de ave sobrepasa a la carne bovina y el consumo de productos del mar se mantiene bajo. Ahí vemos la efectividad de las campañas publicitarias que se realizan en el año para que la gente consuma más ese tipo de carne.

Cuando la población no come los productos del mar está perdiendo las principales ventajas de consumir este tipo de productos, que se remiten a lo siguiente:

- Las proteínas de alto poder biológico contienen los aminoácidos esenciales en la cantidad que el organismo necesita. Se ha visto por correlaciones, que en comunidades de pescadores donde la carne es menos consumida que el pescado, existen menos tipos de enfermedades cardiovasculares, cáncer al estómago, entre otras, las cuales están relacionados al tipo de alimentación.
- Alta disponibilidad de fierro. Esto es importante para satisfacer las necesidades de minerales, especialmente en los niños, mujeres embarazadas, fetos y mujeres en edad fértil.
- Vitaminas del complejo B, que son difícil de obtener.
- Aportan menos cantidad de grasa, por lo tanto menos cantidad de calorías.
- Presencia, y esto es interesante, de ácidos grasos poliinsaturados que hacen descender las niveles de colesterol sanguíneo, segundo factor en las patologías arterioscleróticas, beneficiando a personas enfermas de artritis lumbar y enfermos cardiovasculares.

Estos son los principales puntos que resulta necesario destacar.

## Consumo de productos marinos

Haciendo una apreciación de por qué en Chile no se consumen muchos productos pesqueros, vemos que las causas están relacionadas con hábitos del consumidor y hábitos culinarios donde que prefieren proteínas de origen animal, debido a estereotipos. Por ejemplo, un valor condicionado del pescado y los mariscos es su olor fuerte, presencia de espinas y la exigencia que se entregue fileteado a las personas, por lo tanto, es un producto de difícil manejo. A lo anterior se suma la existencia de una visión ampliamente generalizada ante el pescado y los mariscos frescos como posible causante de contagio de infecciones y otras enfermedades. Estos factores se agravan por un escaso desarrollo del marketing y por precios comparativamente altos respecto de los productos cárnicos.

Otro elemento que influye, radica en que el producto muchas veces es deficientemente manipulado, mal transportado, mal envasado y muy mal presentado al consumidor. Sin embargo, esta tendencia ahora se está revirtiendo, el mercado está con un poco más de sofisticación en la venta.

Otro factor que afecta la venta de productos pesqueros, es la falta de promoción, ya sea directa mediante publicidad o por cualquier otro procedimiento. A esto se suman causas relacionadas con deficiencias en la carne comercializada y el inadecuado manejo de higiene o previsión sanitaria, deficiencia en sistemas de transporte, inadecuado entrenamiento en manipulación, envasado y conservación en frío.

Uno de los principales puntos, en que se debe hacer hincapié, es que el pescado se extrae del mar y empieza su muerte, por lo tanto, las cadenas de frío son importante. También, debemos señalar causas relacionadas con la insuficiente competencia o falta de transparencia en los mercados. No hay un mercado, la tipología básica de un mercado es que exista transparencia y conocimiento de los precios y eso no se cumple. El mercado es escasamente competitivo, predomina por relaciones en cuenta propia, escasa relevancia de las ventas por comisión y muy poca transparencia.

Expondré unas propuestas generales con el fin de resolver los temas macro y micro. Es decir, tanto los problemas de funcionamiento global del mercado como la poca transparencia y el comportamiento del consumidor, o sea, cómo promover el cambio de hábito en el consumidor desde las carnes rojas, ave y cerdo, hacia el producto marino.

Lo primero es realizar un correcto tratamiento desde la captura del recurso, es decir, proveer cadena de frío necesaria, manipulación en condiciones higiénicas mínimas, medio físico suficiente para la venta, información necesaria y envasado adecuado. Como segundo punto, mejorar la calidad de la cadena de comercialización.

Tercero, apoyar la asociatividad, especialmente fomentar un sistema de comercialización que permita reducir sus costos. Como ejemplo, cito a los Profos (que lo van a ver después) y los *Boards* que son unos comercializadores de Nueva Zelanda. Ellos pertenecen a una institución bipartita, o sea, una sola comercializadora para bajar los costos y que permite comercializar individualmente sus productos. En el *boards* de pesca neozelandés se veía un tipo que andaba en sus faenas sumamente sacrificadas y después estaba en el directorio del *Boards*, negociando precios internacionales, esa es una buena idea, y creo que falta un poco de eso. Pero, creo que los Profos van en esa dirección y eso puede ser un buen punto de inicio.



Punto cuatro, apoyar fuertemente la capacitación para el cambio, debido a que el siglo que viene es tremendamente complejo y cada vez el mundo está más globalizado. Tenemos que estar más atentos a la cantidad de información que vamos a analizar, a las condiciones cambiantes del mercado y esto tiene que ver con una especialización. Si yo estoy ganado plata ahora en una actividad, nada me asegura que mañana sea igual. Las condiciones van cambiando, por eso hay que tener una mentalidad para adaptarse a ese cambio.

Punto cinco, apoyar la incorporación de capitales a la actividad pesquera artesanal, porque hay una razón capital muy baja en esta actividad.

Por último entramos al tema de cómo vamos a introducir financiamiento para generar más ingresos. Esto lo podemos hacer si nos abocamos a promover entre la población el consumo de productos pesqueros mediante campañas institucionales. Es muy difícil que un pescador artesanal pueda soportar una campaña fuerte de promoción de productos pesqueros, por lo tanto, aquí se requiere la cooperación del Estado o del Gobierno y de todas las instituciones públicas para que pueda apoyar eso. Y finalmente, es primordial profundizar algo que se llamó la Política de Desarrollo de la Pesca Artesanal que fue suscrita bajo este Gobierno y sobre todo a los niveles más cercanos a los usuarios. Esta política determinó cómo debe ser la acción entre estatales y privados con el fin de sanear la precariedad que esta sufriendo la pesca artesanal. También, se dieron ciertas medidas, pero lo más interesante del trabajo es lo que queda por hacer, y esto es, lograr que se sienta que la culminación del Estado está en el nivel más cercano de la vida cotidiana.

Una última reflexión en todos estos temas se relaciona con lo que me ha tocado vivir. El sector pesquero artesanal por muchos motivos, es parte de una cultura muy compleja, por lo tanto, no es suficiente llegar e interactuar como Estado paternalista, ya que, hay una limpieza en su vivencia a partir de la pesca artesanal. De hecho tienen poetas, el director actual Humberto Mella tiene cuatro libros que contienen toda una riqueza cultural que es necesario rescatarla. Entonces, a pesar de que uno tenga experiencias en mercado, lo principal es el protagonismo que tienen los pescadores en esta actividad, quienes no pueden ser considerados gente del subdesarrollo.

Las lecciones que uno saca es ser más positivo e integrar esa riqueza a un modelo de desarrollo. No hay receta, pero yo creo que una buena solución es tratar de hacer, por ejemplo, *boards* de pesca tipo neozelandés o traer otra experiencia a nuestro país, lo cual es bien complejo. Por lo tanto, también hay que estar abierto a otras formas de estructura para que eso pueda resultar en Chile y resolver un tema que es muy grave: la precariedad que tienen ellos en su actividad económica y el peligro que han enfrentado por competencia extranjera.

## **Roberto Flores<sup>18</sup>**

Los proyectos de fomento son una herramienta que tiene la Corfo, administrados por Sercotec y duran tres años. Para el caso de la pesca artesanal se requiere que se junten 15 pescadores para poder formar una asociación y así poder tener acceso al Profo. Nosotros nos asociamos para ver todas las posibilidades de encontrar financiamiento y poder salir adelante con la venta que tenemos de los ostiones. Mostraré dentro de lo posible, los problemas que hemos tenido para incorporarnos al sistema de comercialización legal.

Yo trabajo en cuatro caletas al sur de Iquique. Tenemos la oficina en esa ciudad y recibimos el apoyo técnico de la Universidad Arturo Prat. Las caletas de Norte a Sur de Iquique son: Los Verdes (20 Km), Chanavayita (57 Km), San Marcos (117 Km) y Chipana (139 Km). Las distancias que tengo que recorrer para poder comunicarme con ellos son extensas. Además, hay caletas que no tienen agua, ni tampoco luz, tienen motor generador y camión aljibe; tienen radio, pero ésta funciona tarde, mal y nunca. Nos movilizamos en el auto del programa Chile Norte, que capacitó a los pescadores en lo que es el cultivo del ostión y la ostra del pacífico, hace más o menos tres años atrás y que termina este año.

El diagnóstico que voy a presentar corresponde a un año atrás aproximadamente. Las cosas han cambiado sólo un poco. El diagnóstico aborda los temas de gestión, recursos humanos, tecnología, comercialización, abastecimiento, infraestructura y financiamiento.

Tenemos en la parte gestión una falta de preparación para emprender desafíos en forma grupal ya que los pescadores son algo individualistas, por lo menos en algunas regiones. Para poder tener una mejor gestión, se requiere la existencia de una adecuada estructura organizacional que permita enfrentar eficiente y eficazmente los problemas comunes. Además, existe poca independencia y autonomía para administrar su actividad, la que es dirigida en gran parte por los intermediarios.

En recursos humanos, se da una escasa posibilidad de desarrollo del personal y bajo nivel educacional de los trabajadores en general, los pescadores que nosotros tenemos han llegado, en promedio, a primer año medio.

Al igual como mencionaba el panelista anterior, también tenemos poetas y buena gente que se ha especializado en algunas cosas y que se han ido desarrollando culturalmente bastante bien.

En la parte tecnología, las empresas no cuentan con la tecnología adecuada que les permita ofrecer productos de un mayor valor agregado y de acuerdo a las exigencias del mercado. Actualmente se está implementando cierta infraestructura. Ahora, hay que tener cuidado con esto y nosotros lo tuvimos porque Obras Portuarias entrega algo, pero los pescadores piensan otra cosa, entonces hace más o menos unos 7 u 8 años Obras Públicas construyó un muelle en caleta Chanavayita, pero cuando vino el temporal de mayo quedó deteriorado. Entonces, lo que estamos tratando de hacer es que el pescador pueda tener voz y voto dentro de lo que es esta cultura portuaria, porque va en beneficio de ellos que han vivido toda la vida en sus caletas. Llevan por lo menos 15 a 20 años en el lugar y saben donde rompe el mar, qué tipo de fondo es, entonces es necesario que se incluyan esas propuestas dentro de lo que se quiere hacer en lo que es borde costero.

---

<sup>18</sup> Gerente de PROFOS I Región

Respecto de la comercialización, existe una amplia dependencia de los intermediarios. Además una falta de estructura y una estrategia comercial que permita compartir competencia y apertura de nuevos mercados. A la vez, falta mejorar la presentación de los productos.

En materia de abastecimiento, hay dificultades de equipos e insumos, lo cual influye en el desarrollo de su actividad como consecuencia de su ubicación geográfica, porque son caletas rurales.

Respecto al financiamiento hay dificultades de acceso al mercado financiero y el desconocimiento de las fuentes de recursos y de la operatoria financiera.

Referente a la infraestructura, las empresas del sector requieren mejorar su infraestructura de apoyo, tanto de la actividad acuícola como tradicional. En el ámbito de la seguridad en las operaciones productivas falta elaborar estudios técnicos necesarios para materializar los proyectos de infraestructura. En esto me quiero detener un poco. Allá en Iquique, la Municipalidad va a incorporar cámaras de frío en las caletas y han pensado, en conjunto con el Fosis, crear plantas de proceso. Pero, cuesta construir una planta a 141 Km al sur de Iquique. Entonces en este punto, se compara el costo productivo de 1 Kg de cholgas en la caleta, y yo estoy seguro que el de la caleta sale mucho más caro producirlo que el de la ciudad, porque no tenemos agua ni tampoco luz. Entonces, cuando les van a ofrecer proyectos, la gente desconoce este tipo de hechos, por consiguiente hay que ambientarlos o dirigirlos un poco. Eso es lo que yo me imagino que Servicio País quiere realizar.

### **Proyectos en el Norte Grande**

El proyecto en las caletas de Chipana, San Marcos, Chanavayita y Los Verdes tiene como objetivo primero contribuir al desarrollo productivo y empresarial de los pescadores artesanales de estas caletas, mediante la estructuración e implementación de una estrategia comercial, formalización, sociabilidad y el mejoramiento de la infraestructura operacional. Como objetivo específico número dos, pretende apoyar el desarrollo de la capacidad de gestión empresarial del grupo para mejorar la compatibilidad en el mercado. Por último, se busca promover la asociación.

Las actividades realizadas de acuerdo al primer objetivo son: un estudio de mercado en el ámbito regional, nacional e internacional; capacitación a los pescadores en lo que es comercialización y negociación; diseño del envase y presentación general de los productos; afiches promocionales; carpeta; una marca llamada Bahía Pecten; imagen corporativa asociada; exposiciones y degustaciones en el mercado local e internacional. Visitamos Bolivia y Salta invitados por el Gobierno Regional. También, teníamos en conjunto, el estudio de mercado para todos los países relacionados con el Mercosur.

Además, se conversó mucho con Infopesca, quién maneja información referente a lo que es el consumo por área o por persona en los diferentes países. A su vez, se diseñó y se implementó un sistema de información de los seis clientes que teníamos el primer año, ahora tenemos 50. Tenemos bien identificados quiénes son los potenciales clientes, también participamos en ruedas de negocios, incorporación de valor agregado por entrega de productos congelados y a partir de enero de este año, comenzamos a entregar productos terminados, es decir, nos vamos a una planta, procesamos, pagamos el uso de maquinaria y lo despachamos a la gente que nos compra.

Para el segundo objetivo, realizamos un auto diagnóstico que fue un taller donde se trataba de sacar ideas a los pescadores, los cuales son muy reacios a pararse adelante y a conversar. Los resultados del taller validaron los objetivos del proyecto. Todos coincidieron que el Profo estaba bien diseñado. Además, se realizaron cursos de capacitación y gestión, se hicieron misiones tecnológicas a otras caletas. Actualmente los pescadores ya no son los mismos de hace tres años, ahora es un pescador que conversa de débito - crédito, entonces poco a poco se ha ido metiendo en el ambiente de una empresa conformada legalmente.

Para el tercer objetivo que está relacionado con la asociatividad de los talleres mencionados anteriormente, se inculcó la idea de que por cada Profo surgiera una empresa. Nos reunimos y el primer año se formaron cinco empresas, una en Los Verdes, otra en Chanavayita, dos en caleta San Marcos que son un grupo de Los Vilos, otro de Coquimbo y otra en caleta Chipana. Para este año, nuestro objetivo era tener una asociación única en la caleta, entonces por motivos de distancia entre Los Verdes y Chanavayita y por el mínimo de personas no podíamos tener dos empresas, ambas caletas se unieron y formaron una. De igual modo, se conversó con las dos empresas de la caleta San Marcos, éstas se unieron formalizando VICOMAR que significa Los Vilos, Coquimbo, Mar. En resumen, nuestras empresas formalmente constituidas son CULTIPACH que significa Cultivadores del Pacífico de Chipana con un capital de un millón 500 mil pesos, sociedad anónima cerrada y con 50 acciones; cultivos VICOMAR, con un número de 19 empresarios, cuyo capital es de \$800 mil, sociedad anónima cerrada, con 80 acciones, y finalmente Cultivos Marinos Caleta Chanavayita S.A., que tiene más de 16 empresas, un capital de un millón 200 mil pesos y 40 acciones. Todos los nombres los deciden ellos, yo trabajo con un sistema que establece que la iniciativa tiene que nacer del pescador, lo que yo hago es tratar de sacarlas poco a poco, de sus propias ideas.

Actualmente, tenemos distribución local al por mayor con un producto precocido enfriado, que vendemos a restaurantes, hoteles, instituciones como la Intendencia Regional, la universidad, mineras, entre otras. Todo se hace por descuento por planilla. Para la distribución nacional al por mayor, tenemos dos: ARTIC y Mantos Blancos.

A continuación expondré nuestra problemática actual. Especialmente hemos tenido dificultades con el Servicio de Impuestos Internos, porque ellos no pueden ir a las caletas y no aceptan que la oficina comercial esté en ellas, por lo que nuestra oficina la tenemos en Iquique. Ellos demoraron cinco meses en decirnos eso. Los precios esperados hace tres años atrás fueron mayores que los actuales (\$100 v/s 50 a 85) y esto se da porque en la I región no hay compradores, estamos alejados de los grandes centros productivos que son la III y la IV región. Además, no hemos podido obtener un mejor precio porque no estamos incorporados al Programa Sanidad en Moluscos Bivalvos que tiene Sernapesca y que permite la incorporación al Programa de Aseguramiento de Calidad de Producto final para Estados Unidos y para Europa. Si estuviésemos incorporados al programa, el cual es muy caro, podrían pagarnos \$ 85 y más.

A pesar de lo anterior, el peor problema que tenemos es el del sistema de pago del mercado que se desarrolla a 30 días, 60 días, o más. Debido a esto, tuvimos que sacar *Factoring* con una institución financiera y lamentablemente estamos en deuda, por lo cual no podemos pagar y nos tienen amarrados. Otro problema por parte del pescador, es que no existe un compromiso con el servicio pos venta, es decir, entregar el producto, hacer un seguimiento, hacer visitas.

También, está la problemática del encarecimiento de los productos por el alejamiento de los grandes centros productivos, donde están los proveedores de

semilla, de boya, de linternas, de cavas, etc. A nosotros nos cobran flete, entonces tenemos un costo productivo por ostión muy alto. Con Sercotec sería bueno implementar lo que es el desarrollo de proveedores. Finalmente, existe la desconfianza de los pescadores de mezclar sus ostiones con otras caletas.

## **Eduardo Gómez<sup>19</sup>**

Esta presentación se basa en diapositivas, a través de las cuales se aprecia la realidad local de la provincia y comuna de Huasco.

Comienzo presentando la realidad de Huasco y su nueva infraestructura portuaria entregada por la dirección de Obras Portuarias. Consiste en un terminal pesquero, boxes, explanada de varado, sala de ventas, oficinas administrativas, un casino bastante amplio y el muelle. Una visión más cercana de los boxes, nos muestra que son de muy buen nivel. Esta infraestructura ha sido entregada, obviamente para incentivar a las empresas y el desarrollo de la actividad pesquera de la comuna. La sala de ventas ha sido implementada a través de dineros que han salido de la misma pesca. Como primer problema podría decirse que no se ha logrado una implementación completa, es decir, el terminal pesquero no está funcionando en su mejor nivel.

En la siguiente imagen vemos un local de ventas viejo y muy mal mantenido. La foto refleja donde antiguamente se vendían todos los productos pesqueros que se comercializaban en la comuna, desde procesados para consumo directo hasta productos frescos. La calidad de los productos era muy deficiente, de modo que la infraestructura que se ha entregado, justamente mejora las condiciones higiénicas, de sanidad y de calidad de entrega de productos. En esta diapositiva, donde hay un vendedor del nuevo terminal pesquero, se ve representado el resultado que hemos logrado nosotros, esta persona trabaja con implementos que son exigidos por el Servicio de Salud, es decir, mameluco, cuchillos bien limpios, botas, etc. Así estamos promoviendo el mejoramiento de la calidad de entrega del producto en el sector.

### **Las dos caras de la pesca en Huasco**

La actividad comercial en Huasco consiste principalmente en actividades de extracción de recursos bentónicos y recursos pelágicos. El problema económico comercial radica en el bajo nivel de producción y también se ve afectado por otras variables. Tal como es el caso de la carencia de tecnología de extracción productiva, los recursos están sobre explotados, por lo tanto se hace bastante difícil mantener la actividad productiva del casino. La infraestructura portuaria fue entregada en un análisis económico de un producto pesquero: la macha, el cual tuvo un gran boom, por lo tanto, elevó increíblemente los desembarques anuales en 1994. Sobre la base de ese estudio se entregó toda esta infraestructura portuaria, de modo que, actualmente está creando un problema comercial porque ahora que no está ese recurso se nos hace difícil sustentar el mantenimiento del terminal pesquero.

A continuación muestro una foto de un bote con mediana producción. Esto es lo que puede sacar un bote diariamente, a veces más, a veces menos. En estas condiciones estamos trabajando ahora y con eso tenemos que mantener toda esa infraestructura. Así, la actividad pesquera en esta comuna es una actividad de sustento y tenemos que trabajar con esa idea.

La siguiente imagen muestra un pescador encarnando sus redes sobre su embarcación. En este falucho, la persona trabaja principalmente arriba de su bote, con esto quiero mostrar que hay falta de tecnología productiva. Las personas después de sus faenas de pesca están encarnando en el mismo bote, es decir,

---

<sup>19</sup> Profesional Servicio País, Huasco.

existe una gran infraestructura pero, al nivel de pescadores, parece que no se han solucionado temas básicos relacionados justamente con la tecnología productiva.

Otra imagen muestra un camión recolectando producción desde el muelle. Aquí se representa la actividad comercial en Huasco, el camión carga un buen desembarque de sierra, y la lleva directamente a Santiago.

Dentro de las actividades del muelle o del terminal pesquero, la principal y la que más dinero deja está relacionada con los lanchones que llegan de distintos lugares y se dedican al bacalao, jurel o tiburón. Pero este tipo de embarcaciones y artes no son las comunes a las que tienen acceso los pescadores artesanales de la comuna. Sus redes sólo sirven para un tipo específico de captura, se dedican a esa y no existe entonces diversificación productiva. Son pocos los recursos que verdaderamente se extraen, la sierra, un poco de jurel y cojinova. Este es un problema que hay que ir solucionando, mediante el trabajo relacionado con la tecnología productiva.

Para el apoyo de los pescadores en la administración del terminal pesquero se trabaja con fondos de Sercotec en un proyecto de fomento. Yo creo que esta iniciativa es muy buena porque al pescador artesanal se le está entregando una gran infraestructura portuaria con grandes exigencias, es decir, la Dirección de Obras Portuarias les dice: "Ustedes tienen la infraestructura ahí, tienen que desarrollarse y es para su beneficio". Pero, en realidad el tema es que los pescadores artesanales no tienen la capacidad y este proyecto de fomento privilegia eso, les ayuda a sacar la cuestión adelante. Sin este tipo de iniciativa la cosa sería mucho peor. Nosotros como programa hemos trabajado en el desarrollado de este proyecto de fomento: los términos contables, un ordenamiento, hemos promovido cerrar el muelle, incentivar que pongan carteles con precios.

Esto fue bastante difícil, aunque ustedes no puedan creerlo. Nos costó seis meses llegar a poner ese cartel y es un asunto bien básico porque, el problema justamente de la realidad económica comercial, ya que si no hay una organización social bien constituida con un único foco de trabajo, la cuestión no funciona. Además, hemos creado comisiones de trabajo, revisora de cuentas, comisiones sociales, comisión de disciplina, reglamentos de uso, programa administrativo de la infraestructura portuaria.

Otra cosa que hemos promovido como Programa de la Fundación es la capacitación. Nos llevamos un grupo de pescadores a la caleta El Quisco, que es una caleta bien modelo, para que ellos vieran otras realidades y de ahí pudiéramos sacar experiencias. También quisimos que conocieran personas de su mismo nivel que han sacado cosas adelante, y sobre todo elegimos el Quisco porque no han tenido mayor subvención del Estado, sino que ayuda de universidades.

También se logró un curso de mecánica de motores diesel y fuera de borda, que promueve justamente que ellos puedan realizar actividades, ya que la actividad pesquera es bien inestable y en los momentos que está mala ellos pueden tener otro ingreso para ser algo más estable a través del tiempo.

## **Algunos problemas**

El bajo nivel de producción es uno de los problemas principales en Huasco. Estamos bien aislados, a 50 Km de la carretera Norte-Sur, y el acceso es muy difícil, las redes de comercialización son malas, generalmente son informales e individuales. La gente trabaja, principalmente, no sobre la base de la asociatividad sino que sobre la base del individualismo. De esta forma, tampoco venden en conjunto sus productos por lo tanto, no logran un mejor precio.

A continuación les quiero mostrar una pequeña caleta: Carrizal Bajo, ubicada más al norte de Huasco. Está bastante deteriorada y es un centro histórico cultural. Como infraestructura portuaria sólo posee un muelle, entregado por la Dirección de Obras Portuarias (DOP) para el desarrollo empresarial de los pescadores artesanales. El muelle, como allá no hay luz eléctrica ni servicios básicos, funciona con una celda fotovoltaica que permite cierta iluminación. Y tal vez, si no hubiese llegado el profesional Servicio País, el muelle les estaría causando un problema mayor, porque la DOP no los ha capacitado para administrar y funcionar bien en el desarrollo y sustento de esta infraestructura.

Yo he tenido que llegar allá y decirles: vamos a realizar el Programa de Gestión que por Decreto Supremo les exige cerrar el muelle, organizarse y obligarlos a que cumplan con las formalidades. Yo no tengo la posibilidad de ir siempre y estar constantemente apoyándolos, sin embargo, se han organizado y han puesto a una señora que hace los cobros diarios con certificado poniéndolos en un orden mensual y teniendo beneficios.

La imagen de casas - habitación en muy malas condiciones, tipo rucas corresponde a personas pertenecientes al grupo de pescadores artesanales, quienes son los menos conocidos y representan el caso más dramático. Ellos son los recolectores de orilla o algueros. Ellos viven en estas condiciones de vivienda que son rucas hechas de piedras, de desechos, etc., sin servicios básicos y aislados.

Su actividad principal está destinada a recolectar diariamente el alga varada por el mar, acopiarla, secarla durante algunos días, formar fardos, pasarla y venderla a los intermediarios, quienes se llevan el dinero o los mejores beneficios de la red de comercialización. Además, a estas personas les entregan víveres y agua a un 20% más de costo que el normal y ellos tienen que entregarle, obviamente por ese compromiso, el fardo de alga a muy bajo precio.

El trabajo de Servicio País en este caso, ha sido principalmente el de concientización en el trabajo de grupo, el mejoramiento de la calidad y establecer una red de comercialización más formal, es decir, a través de convenios y contratos que permitan saltarse al intermediario, y que principalmente busca mejorar las condiciones económicas y, por lo tanto, la calidad de vida de los algueros.

A mi parecer el trabajo del Servicio País en la zona es bastante positivo porque ve el problema desde la persona para mejorar sus condiciones, integrando los conocimientos científicos y la cadena de comercialización y esto es importante para el desarrollo de estas personas.



**SÍNTESIS, CONCLUSIONES Y PROPUESTAS  
TALLERES TEMÁTICOS**

## **Taller temático sociocultural**

Las conclusiones se resumen a continuación:

- Actualizar la Información y generar nuevas investigaciones del sector pesca artesanal, con aspectos cualitativos y cuantitativos.
- Destinar, por parte del Estado, una fracción de los recursos económicos del sector, para el desarrollo y promoción del sector pesquero artesanal en las comunidades costeras pobres.
- Aplicar las políticas de desarrollo del Estado de una manera más integral que reconozca y valide la especificidad local de las comunidades costeras.
- Incorporar a los pescadores artesanales en las políticas del Estado y en la acción de otros actores sociales de una manera más protagónica y propositiva, con el afán de rescatar el potencial de asociatividad del sector.
- Incorporar el rol de la mujer en la actividad pesquera artesanal, por medio de la generación de estudios con perspectiva de género.
- Incorporar en la aplicación de las políticas de desarrollo de la pesca artesanal, el potencial cultural y transmisión de conocimientos de las comunidades costeras.
- Generar una metodología de trabajo en las comunidades costeras considerando un trabajo en conjunto con los pescadores artesanales.
- Los Municipios deben incorporar la Pesca Artesanal en los Planes de Desarrollo Comunal (PLADECOS) y promover el funcionamiento de Comisiones Comunales de Desarrollo como una forma de coordinar las actividades de los diferentes actores a nivel de caleta.

## Taller temático técnico - productivo

Las conclusiones se resumen a continuación:

- Resalta la necesidad de lograr acuerdos y consensos en torno a compartir el uso del borde costero con otras actividades que puedan complementar el uso de esta zona, propendiendo a lograr canales de solución de conflictos.
- En el área de la capacitación existe consenso en que las principales materias formativas serían en este mismo orden de importancia: la administración y gestión de unidades de negocios; la tecnología de cultivo de organismos marinos y dulceacuícolas; navegación; primeros auxilios; y emergencias y seguridad a bordo.
- Se debe aumentar la calidad y la oportunidad de la información que se utiliza para la toma de decisiones.
- Considerar que la pesca artesanal es una actividad económica, y por ende, es un negocio que necesita de una estructura acorde a ese objetivo.
- En el aspecto técnico, es posible utilizar los conocimientos científico técnicos para lograr la recuperación de sectores del borde costero, donde sus poblaciones muestran claros signos de sobre explotación, definiendo áreas de manejo de recursos bentónicos y reservas marinas para conservar los recursos pesqueros.
- Se requiere buscar mecanismos para formalizar la organización de pescadores en el ámbito de unidad de negocio, logrando con ello espacios en las organizaciones formales de la sociedad. Sólo así, se podrá disminuir la integración negativa que posee el intermediario con el pescador artesanal, permitiendo que los flujos económicos queden en manos de la organización. Para lo cual, urge definir un plan estratégico con los organismos de fomento ligados a la pesca artesanal.
- Fortalecer la ejecución de obras de infraestructura portuaria, de comercialización y de cadenas de frío, con una legislación acorde a la realidad de la organización de pescadores artesanales.
- Se reconoce la necesidad de fomentar en forma directa el destino de profesionales del Servicio País a la organización artesanal, logrando así una alianza estratégica entre la experiencia y la capacidad innovadora y creativa que normalmente asumen estos jóvenes, para liderar proyectos productivos concretos.
- A la luz de que es posible definir a la organización de pescadores artesanales como una unidad de negocio, se debe buscar mecanismos de articulación empresa - organización, para fomentar la inversión no sólo estatal en este sector sino que también la privada.

## **Taller temático técnico - ambiental**

Las conclusiones se resumen a continuación:

- Comprometer al Estado y a sus organismos de administración pesquera, de modo de lograr los mecanismos de gestión ambiental compartida de los recursos pesqueros que son susceptibles a los derechos de uso territorial (bentónicos y de poca movilidad).
- Implementar en las comunidades una estrategia de explotación de los recursos naturales a los cuales acceden, de modo tal que la generación de utilidades permita mejorar su calidad de vida y además garantice la sustentabilidad en el tiempo. Lo anterior implica necesariamente, reconocer que la búsqueda del bienestar de la comunidad conlleva al beneficio individual y no el proceso inverso.
- Reorientar de forma urgente el actual modelo de desarrollo pesquero hacia un modelo de manejo integral y orientar la producción hacia formas de mayor valor agregado, dado que la situación pesquera que se da en el país, es un reflejo de lo que acontece a escala global, (sobre explotación de los recursos y sobre inversión de las flotas pesqueras).
- Incorporación del criterio precautorio al manejo pesquero.
- Acelerar la elaboración e implementación de los planes de manejo por pesquería contemplados en la Ley manteniendo una coordinación adecuada entre Sernapesca, Sercotec y otras fuentes de financiamiento, para realizar los estudios, previa selección de las áreas realmente con posibilidad de explotación.
- Incluir los aspectos de pérdida del capital natural a los indicadores económicos.
- Adecuar las metodologías de recuperación de ecosistemas acuáticos sobre explotados con participación de las comunidades.

## **Taller temático económico - comercial**

Las conclusiones se resumen a continuación:

- Mejorar el manejo de los productos desde la captura hasta la llegada al consumidor final. Incorporar valor agregado para generar mejora y diversidad de los productos, propiciando una asistencia horizontal con visitas a caletas que están más avanzadas en este aspecto (Fondos Corfo).
- Realizar campañas institucionales de promoción de los productos del mar para aumentar el consumo humano directo.
- Generar los mecanismos de traspaso de información de mercado actualizada para competir de forma más eficiente en el mercado de productos del mar.
- Fortalecer y preparar a las organizaciones para los temas de microempresas, áreas de manejo y comercialización. Identificar a aquellas que lo requieren, dando inicio a programas de capacitación, por intermedio de becas SENCE u otro mecanismo.

- Incorporar a las organizaciones que actualmente cuentan con Profos, al programa de Sernapesca de sanidad de moluscos bivalvos, para acceder a los mercados estadounidenses y europeos donde se obtiene un mejor precio de los productos del mar.
- Crear la infraestructura de procesamiento y comercialización acorde a la producción y planes de manejo de cada caleta.
- Adecuar el sistema de fiscalización (Sernapesca, Armada de Chile, Carabineros) para las áreas de manejo.

**SÍNTESIS, CONCLUSIONES Y PROPUESTAS  
TALLERES ZONALES**

## **Taller Zona 1: I y II regiones**

Las conclusiones y propuestas emanadas del trabajo realizado en el taller Zona 1 se sintetizan a continuación:

**VOLUNTAD PÚBLICA.** Como tema transversal involucra:

- La existencia de instrumentos de política de Estado tanto para el desarrollo sectorial como para la superación de la pobreza y fomento productivo no adecuadamente implementados.
- La carencia de un compromiso con el sector.
- El cuestionamiento al modelo pesquero del país tendiente a favorecer el desarrollo industrial por sobre el desarrollo del sector artesanal.
- Que el Ministerio de Defensa desafecte zonas apropiadas al repoblamiento y extracción del recurso pesquero.

## **GRADO DE PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES DE PESCADORES ARTESANALES**

- Permitir una representación equitativa del sector pesca artesanal en los Consejos Zonales y Regionales.
- Fortalecer las Comisiones Regionales de Desarrollo de la Pesca Artesanal.
- Orientar las acciones de las Oficinas de Desarrollo Productivo de los municipios hacia el sector pesca artesanal, a través de las cuales se debería coordinar la inversión pública y su accionar en el sector.
- Traspaso de experiencias e información por parte de los Comités de Desarrollo desde y hacia otras regiones.

## **CALIDAD Y MEDIO AMBIENTE**

- Existencia de conflictos ambientales por actividades mineras e industriales.
- Tendencia a privilegiar el desarrollo privado de áreas de manejo a través de programas de transferencia tecnológicas adecuadas.
- Perfeccionar y hacer más expedito los trámites necesarios para la obtención de las áreas de manejo y concesiones de acuicultura a través de una mejor coordinación entre el Ministerio de Economía y Ministerio de Defensa.
- Controlar la extracción clandestina de los recursos pesqueros que subsidian al sector industrial.

## **INSERCIÓN PROGRAMA SERVICIO PAÍS A LAS COMUNIDADES PESQUERAS**

- Lograr una relación más estrecha con las organizaciones funcionales estructuradas en el ámbito nacional del sector pesquero artesanal.
- Buscar que Servicio País sea asesor directo de las organizaciones de base.
- Se requiere acompañamiento mutuo en el proceso de gestión y planificación.

- Se requiere apoyo y fortalecimiento de las Comisiones de Desarrollo de la Pesca Artesanal desde las organizaciones de base.

### **CANALES DE COMERCIALIZACIÓN**

- Fomentar el encadenamiento productivo que permita generar alianzas estratégicas con el sector industrial.
- Que las medidas de administración que restringen la comercialización de los recursos pesqueros, permitan la cosecha de los recursos dentro de un área de manejo cuando éstos cumplan con la talla comercial.
- Que se entregue capacitación para la administración y gestión con acompañamiento y evaluación de resultados, que cautele el éxito del negocio.
- Modificar las políticas de fomento orientados al sector de pesca artesanal para que éstas consideren capital de trabajo.
- Implementar estrategias de comercialización adecuadas a la experiencia y capacitación de las organizaciones de pesca artesanal.

### **ÁREAS DE MANEJO Y ACUICULTURA**

- Orientar una política de gobierno que canalice el vasto conocimiento científico y tecnológico existente en la recuperación de áreas a través del repoblamiento y el cultivo de los recursos.
- Permitir la complementariedad de la acuicultura como un factor de resguardo de la calidad de vida de las personas.
- Se debe aplicar la política de uso del borde costero considerando de manera adecuada el impacto ambiental de algunas actividades productivas.

### **TENENCIA DE LOS TERRENOS**

- Regulación de la tenencia de la tierra a través de instrumentos claros que permitan la permanencia de los asentamientos de pescadores artesanales.



## **Taller Zona 2: III y IV Regiones**

Las conclusiones y propuestas emanadas del trabajo realizado en este taller se sintetizan a continuación:

- Crear un fondo especial que permita enfrentar situaciones de emergencia, tales como Corriente de El Niño, Marea Roja y problemas ambientales.
- Generar mesas de trabajo de nivel intercomunal que incorporen las reales necesidades de las comunidades costeras, a fin de concretar las propuestas generadas en el sector pesquero artesanal.
- Reactivar los Comités de Desarrollo de Pesca Artesanal evitando la rotación de los actores participantes, y generar un programa de trabajo donde se establezcan compromisos y responsabilidades, efectuándose un permanente seguimiento y evaluación.
- Potenciar la generación de alianzas estratégicas entre las organizaciones de pescadores artesanales a fin de mejorar los canales de comercialización, evitando los intermediarios.
- Elaborar un estudio de mercado que posibilite abrir nuevos canales de comercialización, tanto a nivel Nacional como Internacional.
- Implementar estrategias de desarrollo del sector pesquero artesanal en el ámbito local, que contemple la realidad de cada caleta y visualice las necesidades de capacitación, mejoramiento de las artes de pesca, entre otros.
- Dotar de mayores recursos humanos y económicos a los organismos estatales fiscalizadores.
- Hacer respetar y asegurar el derecho de libre acceso (servidumbres de paso) a las caletas.

### **Taller Zona 3: V, VI, VII y VIII Regiones**

Las conclusiones y propuestas emanadas del trabajo realizado en este taller se sintetizan a continuación:

- Que las municipalidades costeras prioricen el mejoramiento vial de los accesos a las caletas de pescadores (las organizaciones de pescadores deben enviar cartas a los municipios para que estos los ingresen al plan ISAR)
- Sernapesca debe sistematizar los documentos de estudios regionales, de las Comisiones de Desarrollo Regional, para mejorar la caracterización del sector y socializar esta información.
- Los actores participantes de este seminario deberían realizar convenios de intercambio de documentación para que se den a conocer las actividades y estudios que están realizando cada uno de los integrantes del sector.
- Que los fondos concursables de agencias, como Fundación Andes, Programa de Pequeños Subsidios del PNUD, entre otros, creen una línea de financiamiento para el aprovechamiento de los residuos del procesamiento del pescado en la caleta.
- Que todos los actores participantes de este seminario incorporen en sus planes de desarrollo, los aspectos culturales y la religiosidad propia del sector, (sin excluir las etnias)
- Conapach encaminará al Congreso Nacional la propuesta de declarar el mes de Junio de cada año "Mes de la pesca artesanal".
- Que los parlamentarios consideren, en el proceso de revisión y modificación de la Ley de Pesca, la especificidad de las etnias haciéndolas compatible con la Ley Indígena.
- Que los pescadores artesanales hagan partícipe a actores del Estado, académicos y privados, de los comités organizados para el manejo de los recursos bentónicos.
- Que el Fondo de Solidaridad e Inversión Social (Fosis) considere las características de las comunidades en sus planes de capacitación y realice un seguimiento para evaluar la efectividad de los temas transmitidos a las comunidades (pescadores y sus familias)
- Que Servicio País entregue su visión de las comunidades donde ha intervenido a Conapach, para que ésta oriente la formulación de una política de capacitación para el sector pesquero artesanal (en los ámbitos técnico productivo, ambiental, comercial y socio cultural).
- Que servicio País concrete junto a los Municipios, la creación de Oficinas de Fomento Productivo que orienten parte de sus esfuerzos al desarrollo del sector pesquero artesanal (definiendo su financiamiento).
- Mejorar la divulgación de los aspectos de sanidad de productos pesqueros para que la pesca artesanal acceda a mercados más competitivos (la divulgación será realizada por Sernapesca).
- Fortalecer las Comisiones Regionales de Borde Costero.

- Incorporar el tema género en las políticas de pesca artesanal.
- Creación de un centro de información pesquera a cargo de la Confederación Nacional de Pescadores Artesanales.
- Servicio País debe sistematizar anualmente la visión de sus profesionales que trabajan en las comunas costeras y posibilitar la información para quien lo requiera.
- Que los organismos responsables de los instrumentos de fomento para la pesca artesanal sean más rigurosos en la evaluación de la disponibilidad de recursos pesqueros en la construcción de plantas procesadoras y los mercados a los que se destinan.
- Definir una asociación estratégica entre la actividad turística y la pesca artesanal (Profos turísticos).
- Incrementar los espacios de coordinación intersectorial entre los servicios públicos a través de mesas de trabajo que orienten localmente las acciones de apoyo a las comunidades costeras para así evitar la duplicación de esfuerzos y funciones.
- Aumentar los recursos destinados al funcionamiento de Sernapesca en el ámbito de su departamento de pesca artesanal.
- Generar estudios en el ámbito curricular sobre la base del acuerdo Conapach – Mineduc para escuelas de las zonas costeras.

#### **Taller Zona 4: IX, X, XI y XII Regiones**

Las conclusiones y propuestas emanadas del trabajo de este taller se sintetizan a continuación:

##### **Desde el punto de vista sociocultural:**

- Que los planes y programas gubernamentales reconozcan el valor de las organizaciones de pescadores y sus diversas formas de asociatividad.
- Incorporar la especificidad de las comunidades indígenas a la legislación pesquera de modo de facilitar su acceso a los recursos.
- La capacitación debe ser considerada como un instrumento de desarrollo y promoción de los pescadores artesanales. Los procesos de capacitación deben ser diseñados de modo participativo (organizaciones de pescadores artesanales, universidades, instituciones públicas, etc.).
- Fomento de estudios e investigación incorporando a los pescadores artesanales. Establecer convenios de cooperación con las universidades para la generación de proyectos. Que Servicio País se haga parte de la elaboración de los términos de referencia técnicos, cuando se convoca a estudios o proyectos de inversión.
- Generar mecanismos de información desde el Estado y hacia los pescadores.
- Flexibilizar los planes y programas y adecuarlos a los eventos coyunturales de crisis y a los problemas regionales específicos, como el caso de la Marea Roja,

##### **Desde el punto de vista técnico productivo:**

- Incentivar el registro de pesca de los pescadores artesanales, como una forma de validar y revalorizar la propia caleta como un espacio productivo.
- Fomentar la participación de los distintos actores de la pesca artesanal para que se alcance una adecuada representación en los Consejos Zonales de Pesca.
- Modificaciones que incorporen las consecuencias negativas en zona de catástrofes.
- Abrirse a la posibilidad de entender a la Sociedad de Responsabilidad Limitada como un compromiso con el proceso productivo. Valorar la voluntad común de trabajo colectivo más que el tipo de organización jurídica o legal que se elija.

**Desde el punto de vista técnico ambiental:**

- La sustentabilidad de los proyectos debiera ser el pilar fundamental de cualquier iniciativa que se ponga en marcha en el sector pesquero artesanal.
- Generar una política ambiental que no sólo considere el ámbito de la fiscalización, sino que asuma una perspectiva integral. Por ejemplo, que se incorpore esta dimensión a los currícula de las escuelas, con participación de los niños en planes y programas de medio ambiente.
- Generar leyes de fomento de la acuicultura hacia pescadores artesanales (facilitando acceso a créditos de fomento, rebaja en los valores de patentes, etc.).

**Desde el punto de vista económico comercial:**

- Se requiere información de mercado oportuna para negociar en forma más eficiente los productos.
- Generar mecanismos para el aumento del consumo interno de productos del mar.
- Marco jurídico que resguarde los recursos naturales, evitando la privatización de los mismos.
- Mayor difusión de las disposiciones sanitarias que permitan aumentar la calidad de los productos.
- Fortalecer y preparar a las organizaciones para los temas de microempresas, áreas de manejo, acuicultura y comercialización.

## **ACTO DE CLAUSURA**

### **Panelistas:**

**Isabel Pinochet  
Lautaro Lefno  
Humberto Mella  
Enrique Fernández  
Juan Rusque  
Alberto EtcheGARAY**

## **Isabel Pinochet<sup>20</sup>**

En primer lugar muchas gracias por invitarnos a comentar las conclusiones de este trabajo. He escuchado atentamente lo que ustedes relataron y las personas de Sercotec que tienen a cargo el tema están presentes.

Me genera una muy buena impresión la capacidad de propuesta y de trabajo que hay en el sector. Yo más de alguna vez he dicho que para Sercotec ésta es una nueva área de atención. Nosotros hemos trabajado tradicionalmente en el sector industrial y también en el sector artesanía, en cambio, en el sector pesca artesanal estamos trabajando hace poco más de dos años y para nosotros ha sido una tremenda y agradable sorpresa porque teníamos un poco de miedo cuando entramos a trabajar en esta área. Cuando la Corfo nos pidió que trabajáramos, mucha gente nos dijo que era un sector complicado, hay gente que pide mucho, etc. La verdad es que nos hemos encontrado con una sorpresa muy grande, con gente con mucha capacidad de propuestas, con un gran sentido de organización y un potencial enorme para la asociatividad con una posibilidad sustentable de trabajo.

Me llama mucho la atención el énfasis que se ha puesto en las conclusiones de sus propuestas, donde hay palabras muy marcadas como el tema de alianzas estratégicas. Por lo que vi en sus conclusiones, quieren que las instituciones que pertenecemos al sector trabajemos en alianza. Es decir, que no dupliquemos los esfuerzos, que ocupemos bien los recursos, que nos sentemos en una misma mesa a planificar y eso es muy importante, aunque es un tremendo desafío que ustedes nos ponen, porque no es fácil, pero es muy necesario y en este sector se hace evidente. Si nosotros trabajamos descoordinados con la institucionalidad y con otros organismos que también tienen tema de fomento, no le vamos a aportar nunca al sector lo que necesita. Por lo tanto, recojo eso como parte, además de lo que son los límites estratégicos del trabajo de Sercotec. Nosotros, en todo los sectores, nos aliamos con otros y nos sentamos a la mesa, entonces eso para nosotros es un desafío que se refuerza con lo que ustedes nos piden acá.

Otra cosa importante que recojo de lo que han planteado, es el tema que está relacionado con la necesidad de que el trabajo que se diseñe con el sector, ya sea en el fomento al sector o en otras acciones que tienen otras instituciones, sea un trabajo que tenga que ver con el territorio donde se realiza, que sea un trabajo donde el municipio participe activamente, donde los diseños recojan las características de la gente y de las zonas que habitan. Y eso también viene a reforzar lo que para nosotros está siendo el mayor desafío de nuestro trabajo, que tiene que ver con generar autonomía en nuestros equipos y eso lo recojo como una petición concreta de ustedes. Es decir, no podemos diseñar en Sercotec, en el nivel central, lo que hagamos en distintos apoyos al sector pesca artesanal a lo largo del país. Creo que ustedes lo tienen claro y lo han pedido en varias oportunidades en este seminario. Y los municipios también. Yo no llegué antes porque estaba en un encuentro con 16 alcaldes de varias comunas y de diferentes regiones en donde vamos a hacer un trabajo fuerte por todo el tema de simplificación de trámites para facilitar la formalización de las empresas, así que están muy sintonizadas las peticiones que han puesto ustedes acá, un trabajo más coordinado con los municipios, con lo que estamos pensando.

Me queda claro y me encanta escucharlo sobre todo de ustedes, el desafío que se ponen de trabajar con estudios de mercado, con información, calidad, preocuparse por cumplir las normas sanitarias y todo eso tiene que ver con hacer de su actividad una actividad empresarial con futuro, que sea sustentable y que aporte a

---

<sup>20</sup> Servicio de Cooperación Técnica SERCOTEC

tener mejor calidad de vida. En este punto haremos que nuestro empeño profesional del servicio de ustedes en los programas refleje eso, que los recursos que tengamos nosotros, ya sea en la vía de los proyectos de fomento o las acciones de asistencia técnica o de capacitación, estén dirigidos a esas líneas de acción que ustedes necesitan.

Me impresiona ver que plantean la necesidad de generar capacidades en las organizaciones empresariales y en los pescadores artesanales para poder preparar buenos proyectos. Creo que eso es algo que hace mucha falta. Hay muchas fuentes de financiamiento para acciones que se requieren en el sector, y no sólo en este sector sino que en otro, en donde no se ocupan bien o se subutilizan porque falta capacidad para preparar buenos proyectos. Ahí también hay algo que podemos aportar.

El Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) es una provisión que tiene que ver con la potenciación del trabajo en estos sectores y representa una tremenda posibilidad. Lo que se requiere en muchas regiones, y que es muy poco lo que se ocupa, son buenos proyectos, y también es importante que ustedes lo vean dentro de su desafío.

Otra área que para nosotros representa una oportunidad inmensa de poder ampliar nuestra red de trabajo, está relacionado con la acción de los profesionales de Servicio País. Por eso estoy tan agradecida que nos hayan invitado y el interés que pusieron para que estuviéramos acá, porque para nosotros en las distintas regiones, los profesionales son aliados importantes. La capacidad de servicio y profesional que aportan es para la red de fomento una tremenda posibilidad. El Estado no puede crecer, nosotros somos 210 personas que estamos distribuidas a lo largo de 20 oficinas y más los que trabajamos en Santiago, tenemos mucho más demandas de las que podemos atender. Los profesionales de Servicio País representan una tremenda oportunidad de ampliar nuestra cobertura y de armar proyectos a donde nosotros no podemos llegar.

También recojo lo que se ha planteado sobre la necesidad de tener información de distinto tipo, más a la mano, información de mercado, leyes, oportunidades de negocio y creo que ahí queda mucho por hacer. El próximo año a partir de marzo o abril vamos a tener implementado un sistema que le llamamos Miperret. Esta es una red de información para la microempresa. La idea no es tener locales donde dar información, sino generar una red de organizaciones o instituciones, que pueden ser por ejemplo, municipios y asociaciones gremiales, donde tengamos puntos de la red y ahí podamos hacer llegar información en el ámbito en que nos movemos, que es el fomento a las iniciativas emprendedora en los distintos sectores.

Otra cosa que me llamó la atención es lo que dicen de las formalidades jurídicas que, a veces, son necesarias en el uso de los instrumentos de fomento. Pienso que eso hay que verlo no sólo como una exigencia reglamentaria de los instrumentos que la tienen, sino que además, tiene que ver con hacer de esta actividad una de carácter empresarial, y muchas veces las figuras jurídicas gremiales no sirven para los negocios. Si queremos hacer de esta una actividad que aporte a la calidad de vida y de los ingresos, tenemos que apuntar hacia ahí, sobre todo en los proyectos dirigidos a aquellos grupos que están invirtiendo para hacer sus empresas. Las figuras jurídicas deben ser las adecuadas para hacer sus negocios, y no le tengamos susto, ni tampoco nos enojemos, sino veámoslo como cosas que tienen que ver con el avance que vamos haciendo.



## Lautaro Lefno<sup>21</sup>

En primer lugar quiero agradecer a la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza por invitar al Fosis a participar en este seminario. Participación que comenzó en los comentarios iniciales sobre el estudio, a partir de la experiencia de los profesionales del Servicio País, profesionales que, a través de todas las regiones, se juntan con los profesionales de Fosis. Creo que ahí hay un campo para trabajar en conjunto, creo que cuando se trasladan de Puerto Cisnes al litoral de la XI región en la barcaza de la armada, los profesionales del Servicio País y del Fosis van produciendo el nivel de la sociedad Chilena y eso es muy importante.

El Fosis recoge plenamente la mayor parte de las propuestas que han sido discutidas y analizadas durante estos dos días, y apunta a la razón de ser del Fosis, que es ese pequeño aporte a la superación de la pobreza en nuestro país. Yo estoy recogiendo cuatro a cinco temas muy importantes que, a través de la experiencia y mediante las propuestas de los pescadores artesanales, se hicieron en este taller.

La primera es la exigencia que se le hace al sector público de trabajar en forma complementaria. Creo, coincidiendo con lo que decía Isabel Pinochet de Sercotec, que ninguna institución pública puede llegar aisladamente, a ningún sector que tiene necesidad de superar la pobreza. Por eso en particular y en este caso, con el Servicio de Cooperación Técnica y Fosis, hemos elaborado algunos programas que apuntan a recoger los temas que en estos momentos están presentes en la pesca artesanal, básicamente me refiero a dos: las áreas de manejo y la infraestructura portuaria. En ese sentido, ambas instituciones hemos elaborado proyectos para entregar apoyo a la organización de los pescadores artesanales que están teniendo estas áreas de manejo.

Hasta el momento, con este convenio que comienza este año y que ya lleva cuatro o cinco meses de elaboración, hemos tenido respuesta de 61 caletas donde nosotros mismos no pensábamos que los pescadores artesanales se iban a meter en el tema con tanto interés y con tanta fuerza. Invito al resto de las caletas, al resto de las organizaciones artesanales que cuentan con áreas de manejo a meterse en este tema y a trabajar coordinadamente con el Fosis y Sercotec.

Con respecto al tema de la participación, creo que el Fosis, Sercotec, Sernapesca, etc., no podrán tener éxito si seguimos trabajando desde nuestro escritorio. Creo que estas instituciones públicas tienen el deber de trabajar y escuchar en conjunto a las organizaciones de los pescadores artesanales. En ese sentido, nosotros debemos apuntar en asegurar la participación, trabajar en conjunto con todo tipo de organizaciones y con todo los pobres de este país, en definitiva debemos ir avanzando en el tema de la participación. Creo que este país está carente de eso y creo que cuando uno recorre el país, ve que la gente quiere participar y eso para mí es muy importante, como también lo es para el Fosis.

Del conjunto de propuestas yo recojo otra más: la incorporación de género. Es decir, la incorporación de la mujer a este tema. Ayer estuve en un taller con María Flores y me enteré que desde épocas remotas la mujer participa activamente con el pescador artesanal en las labores del día a día, pero falta por hacer ahí, falta por incorporar esa perspectiva de género que impide a la mujer incorporarse plenamente a actividades productivas o actividades sociales, al interior de una caleta o al interior de una comuna.

El cuarto tema que también sale a la luz, se remite a que nosotros debemos motivar, incorporar y obligar a los Gobiernos Regionales y a los Consejos

---

<sup>21</sup> Jefe Area Pesca Artesanal FOSIS

Municipales a participar más activamente en esto. En ese sentido, el Fosis asigna el 90% del presupuesto de manera descentralizada, es decir, a través de su Gobierno, de los Gobiernos Regionales en cada región y posteriormente, a través de los Consejos Municipales se decide la inversión del Fosis. Aquí también se deciden proyectos y actividades en conjunto con los pescadores artesanales de acuerdo a las realidades locales y regionales, es decir, el tema de la descentralización para nosotros es fundamental.

Quiero afirmar nuevamente la disposición del Fosis a continuar con la profundización del trabajo con el sector de la pesca artesanal. Por esto, creo que esta iniciativa a la cual nos ha invitado la Fundación ha sido muy importante. Creo que aquí hay muchas personas que verán distinto, con mucha más riqueza y profundidad este tema, que por lo demás es entretenido. También hay que ser bien realista cuando uno trabaja con los pescadores artesanales. En las caletas se pasa bien, por eso quiero ratificar nuestro compromiso para seguir trabajando con este sector.

## **Humberto Mella<sup>22</sup>**

En primer lugar quisiera saludar a las autoridades presentes, amigas, amigos, compañeros y compañeras que están aquí y que han venido de diferentes partes del país.

La verdad es que las iniciativas de este tipo son importantes, y hay que agradecer el esfuerzo que se ha hecho para poder ejecutar este tipo de eventos. Pero quisiera, ya que soy parte de los pescadores, más que hablar de las propuestas, dejar aquí una reflexión, porque no siempre se presenta la oportunidad de conversar directamente con las autoridades y con el público para que haya un mayor compromiso.

Creo que en primer lugar tiene que haber un esfuerzo por cambiar la situación de los recursos y de los pescadores artesanales, caso contrario, creo que la voluntad existente y más aún de este grupo de jóvenes, seguramente se va a mermar. Cuando digo que se tiene que cambiar la visión hablo del modelo pesquero al que optó este país a gran escala, en el cual los pescadores desgraciadamente no estamos insertos y, es más, que estamos como en una red de cerco atrapados. Queremos que la autoridad nos abra un espacio para poder hacer lo que queremos hacer, quisiera aprovechar la oportunidad para que conozcan realmente quiénes somos, qué es lo que estamos haciendo porque esta es la oportunidad.

Isabel Pinochet hablaba de las alianzas estratégicas, creo que nosotros lo venimos haciendo desde mucho tiempo y una de las alianzas que hemos tenido últimamente es la que realizamos con la Subsecretaría de Marina, con el Servicio Nacional de Pesca, con la Subsecretaría de Pesca y con el Ministerio de Obras Públicas a través de la DOP. A través de estas alianzas trabajamos en lo que significó la legalización de las caletas. Por primera vez en la historia de este país se nos reconoce como usuarios legítimos del uso del borde costero. Yo digo que esa alianza estratégica es algo que hoy los pescadores quizás no le hemos tomado el valor y las autoridades, y la gente que trabajó de parte de las autoridades tampoco se lo han tomado. Sé lo que significa para nosotros esto, porque nosotros somos un pueblo, somos diferentes. No solamente somos un gremio, tenemos una cultura propia, una filosofía de vida, vivimos diferente y para nosotros las caletas son parte importante, porque de ahí vamos día a día construyendo nuestro propio destino, y los conceptos que teníamos antes no son los mismos de ahora.

Isabel Pinochet decía que a ella también le habían dicho que somos gente que pide mucho, claro que vamos a seguir pidiendo mucho si no nos escuchan, pero hoy estamos hablando de oportunidades. Cuando hablamos de la legalización de las caletas ni siquiera estamos hablando que nos las regalen. Hoy las caletas van a estar en nuestro poder y vamos a pagar, estamos creando empresas y no empresas que los dirigentes quieren sino que los pescadores artesanales quieren darse. Nuestro trabajo lo estamos formalizando.

Hoy por primera vez en la historia, nuestro gremio está pagando impuesto y eso se llama formalizar nuestro gremio, porque somos una actividad económica y aquí en este país una actividad económica tiene que respetar a otra actividad de esa índole. Tenemos en la Cámara de Diputados un ante proyecto de ley sobre el seguro obligatorio, no le estamos pidiendo nada al Estado, lo que le estamos pidiendo es que nos apoyen, queremos tener la mínima seguridad de ese compromiso que debemos tener con nuestras familias, que es un compromiso moral. Les voy a decir que anualmente tenemos un promedio de casi 100 muertos, entre 70 u 80 buzos con el mal de la presión, y entre 300 y 400 accidentes por diferentes

---

<sup>22</sup> Presidente de la CONAPACH

circunstancias, eso significa que hay entre 400 y 500 familias que quedan en la más completa indigencia. Entonces, claro que estamos haciendo cosas diferentes y el discurso de los pescadores artesanales no es el mismo, hemos cambiado, tal vez no nos guste el modelo económico que hoy existe en este país, pero si no nos embarcamos nos quedamos en tierra, y si nos quedamos en tierra vamos a tener problemas y no es un discurso mío sino de todos los pescadores del país.

Qué es lo que falta para que despeguemos los pescadores artesanales: la verdadera oportunidad. En este seminario a nombre de los pescadores artesanales y de los dirigentes, agradezco el trabajo de los propios dirigentes, profesionales de todo orden y de diferentes organizaciones y especial de Servicio País. Nosotros vamos a tener un congreso, en el cual también van a haber propuestas, también hemos tenido muchos seminarios, congresos y más propuestas. Lo importante es que estas propuestas no queden en un cuadernillo y se pongan amarillas con el tiempo, y que tampoco nuestras esperanzas se pongan negras como se ponen casi siempre, hemos abierto nuestro espacio. Les deseo a los jóvenes que han tenido la oportunidad de entrar a nuestras comunidades para tener una visión real, sea fructífero su conocimiento.

Nosotros somos los últimos cazadores que hay en el mundo y tenemos una filosofía que es nuestra y estos jóvenes idealistas no nos pueden conocer en uno o dos años, yo los invito a que nos acompañen en nuestras naves que son las organizaciones, que vayan a bordo, pero que seamos los pescadores artesanales que llevemos el timón y así con la ayuda de esos jóvenes y con la comprensión de las autoridades de este país y con un nuevo cambio de timón en este Gobierno, que es mi Gobierno y de todos, formar una visión nueva con respecto a las oportunidades que tenemos que tener los pescadores artesanales, sino todo este esfuerzo amigos, compañeros y autoridades presentes no sirve. Porque les quiero decir una cosa dolorosa, hoy los pescadores estamos peleando desgraciadamente por los recursos que antes eran nuestros, entonces esa es la oportunidad que queremos, equidad y justicia como a dicho el Presidente de la República.

## **Enrique Fernández<sup>23</sup>**

Quiero ante todo pedir las disculpas en nombre del Subsecretario de Marina, quien hasta último momento venía a este seminario, pero por problemas le fue imposible.

Muchas cosas se escucharon aquí, pero les quiero hacer notar lo siguiente. El Ministerio de Defensa y la Subsecretaría de Marina debe, por Ley, controlar, fiscalizar y administrar el borde costero que está muy bien regulado a través de las leyes. Este borde costero, que se ve tan simple en palabras, es linealmente 4 mil 300 Km, y si tomamos las áreas que ponen las 3 mil y tantas islas que componen el país, este borde costero llega a casi 84 mil km., que hay que fiscalizar. Esta fiscalización se hace por medio del apoyo que presta la Armada de Chile, a través de uno de sus organismos que es la Dirección de Territorio Marítimo. Esta es la Autoridad Marítima que se encuentra repartida a lo largo de las 101 comunas costeras del país y que, a través de sus Gobernaciones Marítimas y Capitanías de Puerto, puede hacer cumplir las disposiciones y las normas que el Estado dispone.

Aquí escuché entre las conclusiones muchos puntos que nos afectan. Estamos muy conscientes de la importancia que tiene el sector pesquero dentro de la vida nacional y sus 50 mil pescadores, que forman una masa humana importante dentro del ámbito social y productivo.

También se habló sobre la existencia de problemas normativos. Les puedo decir casi con seguridad, que las normas que existen están dispersas, no son bien conocidas, y muchas veces están algo pasadas de moda. La costa en este momento ya no es la misma costa que teníamos hace 20 años atrás, las presiones por ocupar el borde costero son fuertísimas, ya que, todos quieren ocuparlo. Podrán ver que la costa en estos días toma un papel preponderante en la actividad y desarrollo económico del país, esto llevó al Supremo Gobierno a dictar la Política Nacional del borde costero, una política que propende realmente, que ese borde costero sea un bien nacional de uso público, sea de todos, que sea cuidado, preservado, que pueda ser ocupado por el máximo de actores, no solamente por algunos, sino que maximizar el uso, lograr una coordinación. Esto lo escuché, permanentemente, hay problemas de coordinación, normalmente se actúa en forma sectorial defendiendo su territorio, no entregando información que corresponde porque eso es pérdida de poder. Si vamos a un proyecto país podemos trabajar en forma conjunta y así lograr mejor los objetivos. Indudablemente que este ordenamiento va a posibilitar un mejoramiento en la vida de todos los ciudadanos.

La política en sí va en resguardo del medio ambiente, por lo tanto la Subsecretaría de Marina permanentemente está consciente y actúa con la división litoral que está a cargo por ley de preocuparse de la contaminación acuática, de que cualquier proyecto, obra o lo que se haga en el borde costero vaya siempre con un cuidado extremo del medio ambiente.

Como la Comisión Nacional que funciona en Santiago no conoce la mayoría de los temas regionales se le recomendó que creara las comisiones regionales, y estas comisiones están funcionando en las 12 regiones, y están en un plan que dispuso el Supremo Gobierno de hacer catastros, y también están en la obtención e informaciones, para poder ellos entregar un catastro. Creo que en 1999 se va a presentar un proyecto de ordenamiento y las organizaciones de pescadores podrán participar en las Comisiones Regionales, porque así está dispuesto en el reglamento, pueden ser invitados organismos afines al borde costero.

---

<sup>23</sup> Comandante, Jefe de Oficina del Borde Costero, Subsecretaría de Marina

Como decía el Humberto Mella, la Subsecretaría ve en los pescadores artesanales una actividad importante, y eso llevó, después de un trabajo de un año junto con la Subsecretaría de Pesca, Servicio Nacional de Pesca, Ministerio de Obras Públicas y Dirección de Obras Portuarias a hacer una modificación al Decreto 660 sobre concesiones marítimas, con el fin de que los pescadores artesanales puedan hacer uso de las caletas de pescadores. Eso va muy unido al Decreto que fue dictado por el Ministerio de Defensa con la nómina de las 435 caletas de pescadores que existen en el país, ese es un ordenamiento, una preocupación que se está llevando para poder dar las herramientas a los Gobiernos Regionales para planificar en sus planes de desarrollo, modernizaciones de infraestructura y de apoyo a los pescadores artesanales.

De igual forma, ustedes deben saber por la prensa que a principios de este año, salió una orden ministerial que cuida el patrimonio ambiental, que prohíbe el ingreso de vehículos a las playas. Pero no obstante, conociendo las necesidades de los pescadores artesanales, está dentro de las excepciones el ingreso de vehículos a las playas de los pescadores artesanales. Hay un formato que cumplir con el fin de preservar esas dunas y esas playas, siempre se ha tratado por todos los medios de proteger y entender a la pesca artesanal y eso es un trabajo permanente que se está haciendo.

Asimismo, en este momento estamos haciendo un trabajo exhaustivo para evitar conflictos y dar soluciones que se han deseado hace mucho tiempo, que es buscar soluciones a los asentamientos humanos que en estos momentos tienen varias caletas de pescadores, como también buscar soluciones a los posibles conflictos que se puedan generar en el futuro con las áreas de manejo, conociendo la importancia que estos dos temas representan para ese sector.

## Juan Rusque<sup>24</sup>

Buenas tardes, quisiera primero agradecer a la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza por la invitación que nos han hecho y también quisiera agradecer al Servicio País que durante 1997 y 1998 ha estado colaborando con nosotros. También, quiero agradecer a las personas que han participado en este seminario y manifestarle nuestra satisfacción por la gran cantidad de propuestas que de aquí han salido, muchas de las cuales reflejan un alto grado de madurez respecto a la reflexión relacionada con nuestra realidad sectorial.

Quisiera aprovechar esta oportunidad para hacer unas pequeñas observaciones sobre lo que es el sector pesquero chileno, en particular el sector pesquero artesanal, para finalmente, a partir de esta reflexión y vinculado a la situación de pobreza, transmitir lo que es nuestra experiencia como Servicio Nacional de Pesca, y mi experiencia particular de muchos años, respecto a los problemas de freno al desarrollo que impiden un adecuado desarrollo en nuestro sector.

Lo primero que debiéramos plantear acá es que el sector pesquero, a diferencia de los otros sectores productivos de la economía, tiene particularidades que generan una situación no exenta de conflicto.

En el caso del sector agrícola, forestal, minero y dentro de los sectores productivos en general, los medios de producción pertenecen, tienen dueño. En cambio, en el sector pesquero los medios de producción son de todos y de nadie, pero en realidad no son de todos ni de nadie, sino que son de aquellos que pueden apropiarse de ellos, o sea, de aquellos que poseen medios de producción aptos para actuar sobre estos recursos. Esto establece una particularidad, porque al ser de todos y de nadie, es el Estado como cautelador del bien común, quien tiene entonces que jugar un papel importante con respecto al rol de esta actividad y este control es un control complejo. Porque aquellos que tienen inversiones importantes en el sector industrial, no están dispuestos a dejar de capturar los recursos, porque con esto disminuyen la rentabilidad de sus operaciones, que muchas veces, también les genera problemas respecto al sobre endeudamiento y otros tópicos que son importantes.

Por otro lado, los pescadores artesanales que son parte importante dentro de nuestro sector productivo, en el caso de Chile que es un país bastante pobre, son personas que normalmente no tienen, como perfectamente ustedes saben, mayor capacidad de ahorro. Por lo tanto, el no tener acceso muchas veces a la explotación de los recursos significa que no tienen cómo comer o educar a sus hijos, etc. Esta situación no es menor porque, en la misma medida que nuestro país es de baja diversificación productiva, la situación de cesantía u otras situaciones de incremento poblacional, significa que una gran cantidad de personas entra a desarrollar actividades dentro del sector pesquero artesanal, que es una actividad con bajas barreras de ingreso.

Por lo tanto, tenemos que cada día se incrementa más la cantidad de personas en el ámbito artesanal que actúan sobre los recursos, y por otro lado, en el sector industrial tenemos una situación de sobre inversión. Esta situación se ve claramente reflejada cuando uno ve la crisis que acaba de afectar a San Antonio en la V región, donde se cerraron muchas empresas que hace cuatro años invirtieron en las actividades productivas. Sin considerar la disponibilidad de recursos, y respecto a la pesca artesanal, nosotros podemos decir que existen muchas comunidades pesqueras costeras que en el pasado vivieron de los recursos y que ya no disponen de ellos, por lo tanto acá se da una situación que está vinculada al

---

<sup>24</sup> Director Nacional SERNAPESCA

círculo de la pobreza. Por un lado, tenemos una sociedad poco diversificada desde el punto de vista productivo, con grandes situaciones de pobreza, que acceden a ciertos tipos de recursos que incrementa su capacidad de captura, así se produce una situación en que finalmente el punto de quiebre no se produce. Porque primero colapsa el recurso y, a través de la diversificación y de otros tipos de actividades que puedan servir como elementos subsidiarios, las personas se mantienen.

Conscientes de este tipo de situación, los Gobiernos de la Concertación propusieron al país la Ley General de Pesca y Acuicultura. Esa Ley se aprobó el año 1991 y en esos momentos presentaba algunos déficit pero, en esa época fue un buen acuerdo para avanzar en el trabajo del país. Entre otras cosas, tendía a sistematizar estas situaciones de esfuerzo respecto de los recursos y basaba en partes importantes su accionar en las organizaciones corporativas de los pescadores artesanales. La Ley General de Pesca reconoció el rol protagónico de las organizaciones de pescadores. No podía ser de otra manera, se creó un Fondo de Fomento para la Pesca Artesanal con muy poco financiamiento, pero que también reconocía la importancia de las organizaciones de pescadores para postular a estos proyectos, no pueden postular personas individuales, sino organizaciones de pescadores legalmente constituida.

Con respecto a las áreas de manejo y recursos bentónicos, la Ley también privilegia y señala que solamente pueden postular en ellas las organizaciones de pescadores legalmente constituidas. Aquí hay un nivel de reflexión colectivo como país, de cuáles son las capacidades instaladas que tenemos nosotros, más allá de una situación diagnóstica que siempre nos va a indicar lo mismo, nos va a indicar una situación de pobreza, una situación que demuestra que van a colapsar los recursos.

### **El colapso de los recursos pesqueros**

Inevitablemente si no tenemos posibilidades de refrendar el esfuerzo pesquero de manejar estas situaciones en niveles productivos que sean aceptables, vamos a estar siempre expuestos a colapsar nuestros recursos y en la práctica ha estado pasando. Esta situación nuestra es fácilmente reproducible en otros países que efectivamente colapsaron sus recursos. Quiero decir que no es la falta de diagnóstico la que tiene a este sector en una situación de pobreza, hay otros elementos estructurales que son importantes, pero que también tienen que ver con la capacidad de propuestas y respuestas a esta situación de pobreza, y están relacionados con la cantidad de dinero que ha gastado el Gobierno de la Concertación en estudios técnicos de factibilidad y diagnóstico respecto al sector pesquero artesanal. Ha sido una cantidad inmensa, y hemos hecho también inversiones en ámbitos que no son estrictamente productivos, o sea, aquí ha habido una especie de subsidio indirecto al sector que no ha considerado las capacidades productivas netas que en él existen. Entonces el déficit que existe, es que no tenemos proyectos productivos que puedan mostrarse como elemento exitoso después de ocho años de trabajo intensivo dentro del sector y eso no es responsabilidad de los pescadores, es responsabilidad de las universidades, organismos técnicos de fomento y de las personas que han estado involucradas en esta actividad.

Nosotros como sectorialistas determinamos como una forma de defender y entregarle en patrimonio a las organizaciones de pescadores recursos que eran de todos y de nadie, por lo tanto, están destinados a colapsar. Sin embargo, esta área de manejo de recursos bentónicos parte de una base que son los pescadores artesanales. Los pescadores no son necesariamente micro empresarios y cuando se hacen proyectos a través de los Fondos de Desarrollo Regional donde concursan empresas consultoras, un montón de gente dice vamos a resolver esto, para resolver los problemas de los pescadores y en realidad lo que estamos resolviendo es el problema de subempleo, el problema de ingreso de los consultores y no de los



pescadores. No quiero abordar sobre esto, pero la verdad es que, en estos momentos, no existen propuestas productivas concretas, la mayor parte de los proyectos parten de la base que los recursos se venden solos, este es un elemento de reflexión importante.

Si realmente queremos enfrentar la situación de pobreza tenemos que ser pragmáticos y realistas, no perder de vista lo que nos apasiona, tener en la mente muy claro que lo que necesitamos es capacidad real para distribuir bien los escasos recursos que tiene este país que es pobre. Si hacemos eso y los profesionales que estamos involucrados en superar la pobreza realmente podemos identificar que por lo menos cinco o seis pescadores puedan establecer un proyecto productivo que sea rentable y que permita controlar la sustentabilidad de los recursos, creo que vamos a avanzar en términos importantes, esta es una tarea de país. El lunes vamos a tener una reunión en Sercotec sobre este mismo tema y 24 pescadores van a discutir sus problemas gremiales. No es por falta de iniciativa o de convocatoria que no podemos discutir estos problemas, lo que está parando el avance de esta materia, es la falta de capacidad para poder con pragmatismo, enfrentar los problemas productivos que requiere este sector.

## **Alberto Etchegaray<sup>26</sup>**

Buenas tardes, estoy muy impresionado de lo que hemos escuchado esta tarde, pienso que el objetivo de este seminario se ha cumplido.

Quiero recordarles a los presentes que el programa Servicio País tiene un porcentaje significativo de profesionales vinculado a este sector por propia petición y decisión. También el trabajo se desarrolla por petición de las regiones, comunas y por parte de la asociación de los pescadores artesanales de esas caletas.

A raíz de este trabajo surgió la necesidad de tener una instancia de reflexión, reconozco que pueden haber muchas otras, reconozco como dice Humberto Mella que los temas se repiten, pero parece que dado los resultados es bueno que se insista en ello, porque sino corremos el riesgo de que esta actividad tenga amenazas crecientes e incluso cambios radicales en su operación afectando a personas, familias y culturas. Por lo tanto, felicito a la gente que con empuje y decisión hizo que este seminario se desarrollara, también agradezco a la Universidad del Mar que puso su casa para recibirnos. Es muy bueno que las universidades sean el lugar donde se pueda debatir este tipo de temas con presencia de los actores del Estado, los profesionales que trabajan y por aquellos que tienen el interés de que el desarrollo sea más sustentable, ya que, si las universidades no se comprometen en este tema entonces están fallando a su sentido más último, no sólo en formar profesionales para un mercado muy competitivo, sino que esos profesionales sean capaces de cambiar decididamente aquello que más requieren que es su aporte de innovación, de pensamiento y de excelencia académica.

Asimismo, me parece muy importante el tema de las conclusiones, tanto las que se trataron en los talleres temáticos como zonales. Cualquier observador imparcial puede ver que hay muy pocas peticiones, sin embargo, hay propuestas de la gente que vino - y me sumo a ellos- con mucho esfuerzo pagando su pasaje y su estadía. Todos vienen con la idea de que en este lugar tendrían la oportunidad de entregar propuestas de acción a quien le competa. Y eso tiene que ver con lo que hace el Estado, profesionales del Servicio País e instituciones que trabajan directamente con ellos.

Con respecto a las organizaciones de los propios pescadores, a cada uno le llegó algo de lo que era deseable que asumiera. Yo responsablemente digo que lo que a nosotros nos compete lo vamos a tomar con mucha seriedad y también lo que ahí se propone que hagamos.

El programa Servicio País no puede suplir las falencias que el Estado tiene en algunas áreas, nosotros estamos haciendo un apoyo, estamos tratando de detectar los problemas, tratando de ser socios de las comunidades y de las personas que están en situación de mayor pobreza, pero no somos funcionarios públicos que estamos con otro sombrero, hay un grave error si se identifica así. Este es un programa de la sociedad civil cuyo objetivo es apoyar el tema de derrotar la pobreza en Chile y que llega a las comunas y comunidades donde sus profesiones son demandadas para temas específicos.

A mí me ocurre algo similar a lo que pasó en el seminario "Transformaciones en el Mundo Rural" cuando se reunieron los actores que trabajan en la ruralidad con la misma representación que hay aquí y con muchos servicios. Aprovecho de decírselos a todos los representantes del Estado que están aquí presentes. Que es

---

<sup>26</sup> Presidente Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza

realmente urgente que el Estado entienda que hay un gran reconocimiento por los esfuerzos que hacen. Sería muy injusto, especialmente después de la honestidad que han tenido los que han estado sentados en esta mesa -honestidad inusual en los funcionarios del Estado- que muchas veces cuando llegan a una mesa lo que hacen es hacer una gran propaganda de todo lo que hacen y no recogen para nada lo que de alguna manera es el sentimiento de la comunidad.

Yo creo que es justo reconocer los esfuerzos que el Estado realiza como institución, a través de cada uno de los ministerios de servicio. Pero también, el Estado sería muy ciego si no entiende que hay una gran cantidad de cosas que hoy en día no está respondiendo, principalmente con las necesidades que el desarrollo demanda. Trabajar con el tema de la pesca artesanal, y lo pueden decir quienes son pescadores artesanales, requiere del Estado una dedicación, profesionalismo y atención, que es superior a lo que se percibe, y parte de esto tiene que ver con el tema de la integralidad, demasiadas las ventanillas y demasiado los servicios que cada uno tiene, su modalidad, su accionar, su campo y su operación y aquí se requiere saber y conocer cuál es la ventanilla única final a la cual, de esa manera, entran los procesos de capacitación de apoyo productivo, de titulación, de tierra, del tema final de lo que significa la ley y la promoción del tema de la pesca, su administración, porque es bastante agotador para los ciudadanos comunes y corrientes. Además, tiene una gran cantidad de otros problemas. Aquí se ha hablado con verdades el tema de la comercialización. Además, a los pescadores se les obliga a que tengan que defender su patrimonio, que innoven, que tengan que ver con las áreas de recursos protegidos, que tengan que ver con los recursos bentónicos, que sepan frigorizar, que puedan pelear para acceder a sus caletas, que sepan o no si tienen los títulos respectivos para operar y además que comercialicen, que vendan. Bueno imposible, difícil, hay que ser super hombre o super mujer para que la cosa realmente opere. Si eso no se les exige a los más poderosos, menos se le puede exigir a los más débiles y perdónenme, el Estado para que se desprestigie y para que realmente vuelva a tener el respeto que corresponde, cualquiera sea su ubicación dentro de, tiene que dedicarse preferentemente a esto. Es esta su misión principal por la cual hoy día existe. Entonces, como se lo dijimos con mucha franqueza al Ministro de Agricultura en el Seminario Rural, lo volvemos a decir a través de ustedes, ya que no están las cabezas superiores, al señor Subsecretario de Marina, al Subsecretario de Pesca, al director del Fosis, al director de Sercotec y a todos los que operan, que este es un tema que urge de una mirada integral y realmente de la respuesta que corresponde.

Otro punto, se habla mucho y aquí voy a tocar el tema de la organización y del tema de los pescadores aquí presentes. También, con bastante franqueza, Humberto Mella ha hablado de los temas que competen a su operación, pero creo que aquí hay que hacer un gran esfuerzo, por parte de todas las organizaciones que existen a lo largo del país, de tener un nivel de red. Ahí se mencionaba una de tipo informativa que potencie la presencia de este tipo de actividad productiva en Chile. Hay muchas expresiones del tema productivo, pero ustedes en sus propuestas van desde el tema de la cultura, el tema de las escuelas, hasta de la forma cómo se educa.

Deteniendo una línea matriz de lo que es la educación en Chile, no cabe duda que hoy hay ciertas especificidades que requieren que en aquellas escuelas que están en el borde costero haya algún tipo de acercamiento de lo que es la actividad propia de las personas que ahí trabajan. Esto también lo escuchamos en el tema de desarrollo rural, no se le puede a un niño de educación básica, de una escuela rural de la precordillera, hablarle de un mall o hablarle de cosas que nunca ha visto y que no tienen nada que ver con su vida cotidiana. Los ejemplos y la forma de educar tiene que ver con la actividad que sus padres hacen y un respeto hacia ella,

que es de una nobleza enorme. Entonces lo que va pasando es que las personas que se van educando se van desarraigando, pero no solamente en la cultura, sino que tiene que ver también con la forma que ustedes comparten la información, los proyectos, las propuestas, porque eso nos va a hacer más fuertes. El tener el poder no solamente significa usar el poder para usarlo malamente, es también, para usarlo responsablemente para que esta actividad tenga sobrevivencia.

Por último, deseo aclarar y delante de todas las personas que están aquí, que se corre un grave riesgo si las personas que reciben sus propuestas siguen siempre pensando que son unos jóvenes idealistas a los cuales de partida se les mira con ese afán peyorativo de los chiquillos, las chiquillas, estos niños, estas niñas. Creo que los mayores cometemos un grave error si eso se toma así. Aquí hay profesionales que han cumplido su tarea profesional, que cumplieron todos los requisitos, que son jóvenes en edad, pero en muchos aspectos son mucho más maduros que las personas que están sentadas en esta sala, y sus propuestas surgen de un compromiso real de los problemas de quienes viven y habitan en las caletas. Yo soy testigo que han asumido como propio los problemas de los pescadores artesanales y si usted los invita a subirse arriba de la barca, se van a subir. Usted llevará el timón, porque usted dijo que no entregaría el timón, perfecto, pero ellos probablemente tengan algunas cosas que aportarles justamente porque vienen y miran las cosas desde fuera, por lo tanto, al Estado como a las comunidades, ellos pueden ser muy valiosos.

Lo más delicado para un país sería que todo el mundo dice que los jóvenes tienen que tener espacio, pero cuando los jóvenes hacen las propuestas el error de los mayores es que las descalifican porque no tiene experiencia, porque son muchachos que están recién incorporándose, que no saben cómo opera la cosa. Yo llamo a todos a tener una mirada amable sobre las propuestas que hagan, pero que la respuesta sea a la altura del esfuerzo, del compromiso y del nivel que esa propuesta ha generado.

Yo les agradezco a todos los que han estado trabajando aquí, a toda la gente que esta perdiendo tiempo en su trabajo, de su descanso, que ha venido con el interés de proponer ideas y propuestas para un sector clave, y tomando las palabras finales de Juan Rusque yo creo que hay que hacer un esfuerzo decidido por avanzar en el sector de la pesca artesanal. Ciertamente no todas las personas son pobres, hay personas que en términos económicos son consideradas como no pobres, pero de todas maneras es un sector en riesgo. Pero los que no son pobres corren el riesgo de serlo si no se tiene una política coherente frente a la pesca artesanal.

## **ANEXO**

## **Preguntas en Torno al Seminario**

### **Leonardo Moreno<sup>25</sup>**

Me voy a tomar la libertad de retomar algunos puntos que quedaron en las propuestas.

A Isabel Pinochet quisiera plantearle el tema jurídico, pero básicamente en lo relativo a las etnias. Hablaste de las asociaciones, de las formas de encarar el tema productivo, de no tenerle temor a las nuevas formas de asociación. Basándose en eso ¿de qué manera podemos compatibilizar esto con el respeto de ciertas tradiciones, ya que, particularmente existen etnias que han estado en el tema de la pesca? ¿Cómo es posible compatibilizar ambos elementos? Se habló también de los Profos, si existe la posibilidad de contar con ellos, quería muy puntualmente plantearte estos dos temas.

A Lautaro Lefno plantearle particularmente el tema de la capacitación. En la mañana se escucharon diversos comentarios que muchas veces la capacitación era reiterada en algunos lugares y no está siendo bien controlada, y debiera ser más eficiente y efectiva.

A Humberto Mella. Desde la propia Conapach ¿en qué se puede comprometer de acuerdo a las propuestas que se hicieron?

A Juan Rusque. Con respecto al tema de la falta de capacidad que tenemos como país y la posibilidad de poder resolver este déficit productivo, ¿qué organismos del Estado debieran interferir con un poco mayor de decisión?

A Enrique Fernández. Quisiera preguntarle sobre el eterno problema del acceso a las caletas y evidentemente no le voy a preguntar por los accesos fijados por las Intendencias de acuerdo a las normativas vigentes cuando se trata de terrenos privados, sino terrenos de playas. Sé que queda un montón de cosas pendientes.

### **Isabel Pinochet**

Voy a partir por lo más fácil, el tema de los Profos. Este es un instrumento de fomento y nosotros en este minuto tenemos dos alternativas para hacer Profos, que son más bien proyectos asociativos. Uno es vía los recursos de Corfo que nosotros gestionamos y que son para grupos de pesca con proyectos asociativos, estos recursos provienen directamente de nosotros y de un convenio con el Fosis.

Actualmente estamos trabajando en programas asociativos, es decir, 89 grupos de pescadores artesanales están trabajando iniciativas como Profos. Estas iniciativas están disponibles, pero hay ciertos requisitos que hay que cumplir, no es todo gratis. Existe un nivel de cofinanciamiento por parte de los pescadores, pero a mí me ha impresionado cómo se ha dado eso, porque si uno mira el nivel mínimo de exigencias versus lo que realmente están poniendo los pescadores, en la mayor parte de los casos están poniendo más de lo que les exige ese determinado fondo.

En Tomé se realizará un encuentro para que los grupos de empresarios de esos 89 Profos cuenten su experiencia de cómo les ha ido, qué cosas les han resultado, y

---

<sup>25</sup> Secretario Ejecutivo Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza

qué cosas están teniendo dificultad para aprender. En todos estos trabajos en conjunto, la manera de trabajar, se basa en el respeto por las personas que están ahí y del respeto por su cultura. Ahora, si usted me dice que en determinadas etnias, el tema de algunas figuras jurídicas que se requieren para la formalización de los programas no es posible, creo que lo que hay que hacer ahí es un trabajo de permanente conocimiento y de generación de confianza entre los que trabajamos al servicio de los pescadores artesanales y entre ellos mismos. Es muy importante y es un trabajo que requiere paciencia, dedicación y harto compromiso porque no es un trabajo fácil, no es del todo dulce, hay también de lo otro, pero los resultados nos van animando a seguir en esto.

### **Lautaro Lefno**

Existe una debilidad por parte del Fosis. Falta la evaluación de estos primeros siete años de intervención de estos programas de capacitación. Hay una luz, un camino por ahí en el sentido que nosotros debiéramos avanzar en la dirección de tomar y trabajar con los beneficiarios directos del Fosis o de otro organismo. Son ellos y en distintos programas del Fosis ya se está produciendo un programa de microempresa. Este mismo convenio que hablábamos y que Isabel Pinochet hacia referencia, si bien es formulado y diseñado de alguna manera entre el Fosis y Sercotec para concretar el proyecto en cada región, los profesionales de ambas instituciones han debido trabajar con las organizaciones de pescadores artesanales. No ha sido hecha en la oficina del Fosis o de Sercotec de Puerto Montt o Arica, han tenido que ir a las caletas, han tenido que tener reuniones de trabajo para definir los temas de capacitación, de comercialización, de asesoría en gestión. Creo que así se está dando hoy día en el Fosis. Si avanzamos por el lado de fortalecer los temas de los diagnósticos, que los beneficiarios sean quienes identifiquen sus problemas, prioricen sus problemas y elijan la solución a través de un proyecto. En ese momento debiera intervenir la capacitación, asesoría y gestión u otros a organismos especializados, las ONGs, la universidad u otros. Yo creo que eso debiera ser el camino para que la capacitación responda efectivamente.

### **Humberto Mella**

Creo que todas las propuestas que están presentes y que nos mostraron están insertas dentro de la política de desarrollo de la pesca artesanal, porque todos los temas son ampliamente conocidos por nosotros y, por esa razón, creo que el trabajo tiene que centrarse ahí porque ese es un instrumento que tiene el Estado para poder echar andar programas. Ahí hay políticas específicas, especialmente una a la que se le está dando importancia ahora, lo que tiene que ver con fomento productivo. Si la política de desarrollo es un instrumento donde están las propuestas que aquí entregó la pesca artesanal y que entregaron en este evento, ahí tiene que apuntar el tema, por eso decía anteriormente que las mismas propuestas, seguramente, los mismos temas que hoy se están hablando aquí van a salir en el Congreso nuestro, pero es algo que ya está en la política de desarrollo.

### **Enrique Fernández**

Con respecto a las preguntas del acceso a las caletas creo que tiene más problema el sector turismo que el pesquero. Con el decreto que fija la nómina caleta se da por entendido y ese es el fin de que las autoridades regionales y locales puedan hacer inversiones en beneficio de estas caletas, por ende los caminos de acceso deberían estar expeditos. Ahora, como la Subsecretaría de Marina y el Ministerio de Defensa, les puedo asegurar que ninguna caleta tiene cerrado el paso por mar, o

sea, todos pueden llegar, podría existir algún problema en aquellas caletas que no están oficialmente reconocidas y que son esporádicas, pero justamente ese es el propósito del decreto, de hacer un ordenamiento y poner todo el esfuerzo en aquellas caletas donde realmente están actuando las asociaciones de pescadores en forma permanente.

## **Juan Rusque**

Hay que hacerse cargo del déficit para elaborar proyectos en el ámbito productivo en la pesca artesanal. Yo creo que uno de los problemas estructurales de este país es la falta de recurso humano en el ámbito de ejecución real de proyectos productivos, la falta de identificación de problemas con potencialidades de solución teórica. El Fondo de Desarrollo Regional en este país, al nivel de las regiones, es un círculo, tienen disponibilidad, hay una evaluación de acuerdo a la cantidad de recursos que ellos invierten pero no lo hacen adecuadamente.

Muchas agencias de desarrollo generadas por el Gobierno para actuar sobre situaciones de pobreza han dispuesto una gran cantidad de recursos de proyectos que han sido un desastre. Hay, por lo menos, tres agencias del Estado que han intervenido en un plan de acuicultura rural en la IX región y por algún caso le regalaban la plata, en otros casos le dieron préstamo. Lo que finalmente pasó fue que el proyecto, desde el punto de vista jurídico, no era viable y la gente invirtió, se capacitó, estableció con mucho esfuerzo una serie de situaciones que ejemplificaban la producción acuícola en sus lugares de residencia y resulta que no pueden vender esos recursos porque no tienen autorización sanitaria, que las aguas que están utilizando no pueden utilizarlas porque contravienen las normativas respecto a los códigos de agua. Entonces, quién tiene la culpa, la persona que pensó el proyecto, la persona que entregó el dinero porque había que entregarlo, porque había que gastar la plata, el beneficiario que fue víctima de la situación.

Esta situación que yo les señalo también podría en exceso repetirla en la pesca artesanal donde el desarrollo es para los desarrolladores y no para los pescadores. Entonces, aquí hay un problema ético, más un problema de formación, un problema estructural, si uno piensa que arreglarle el calefont al vecino es más fácil que arreglarse el calefont uno mismo, es una cosa complicada, entonces uno no conoce el negocio porque en realidad le va a explotar al vecino y no a uno. Eso pasa en el ámbito de muchos proyectos de desarrollo en la pesca artesanal, los pescadores no son beneficiados, se generan falsas expectativas, se mantienen situaciones en donde no existen recursos explotables y se empiezan a generar una serie de situaciones que finalmente nos meten en un espiral de pobreza, en un espiral de no poder superar la situación de desarrollo en términos eficientes, por lo tanto quién se hace cargo.

Creo que este Gobierno tiene incursión de fomento al desarrollo, que existe un Fondo de Desarrollo Regional que debe ser bien invertido, bien gastado, entonces el tema está en un problema estructural. Personalmente creo que hay falta de ética cuando la gente que no conoce el negocio, la pesca es un tema complicado y complejo, ofrece un proyecto para sacar de la pobreza a comunidades de pescadores, o para capacitarlo de cosas que no sirven. Aquí también se hablaba de la situación de los programas de trabajo de las escuelas de los pescadores. Por supuesto que es muy importante y es impactante cuando uno ve a las 12 del día en una comunidad pesquera muy alejadas de todo lugar, a los niñitos con corbata. Entonces uno dice aquí hay algo que no está funcionando, entonces yo más que decir cuál es la institucionalidad quiero reflexiones.

Los problemas existen, ustedes y nosotros lo sabemos, la voluntad de superarlos la tenemos todos, pero no basta con tener voluntad para superar las cosas, hay que saber hacer las cosas para superarlas. Entonces, creo que ahí está el problema, saber hacer las cosas para superar la pobreza y ese es el desafío de ustedes, de los políticos, de los profesionales, el desafío de las personas que tienen capacidad creativa y que quieren avanzar en esta materia y ese es el tema en el que estamos chocando.

No hay un problema de disponibilidad de recursos. Este país, por lo pobre que es, ha destinado muchos recursos para la pesca artesanal, sin embargo, el resultado que tenemos no es compatible con el esfuerzo y la voluntad que existió en esa materia.