



# Miradas País vol. 2

## Migración y campamentos en la ciudad de Antofagasta

---

Área Propuestas País  
Región de Antofagasta



## **Miradas País vol. 2**

Migración y campamentos  
en la ciudad de Antofagasta

---

Área Propuestas País  
Región de Antofagasta

**SERIE MIRADAS PAÍS, VOLUMEN N°2**

**MIGRACIÓN Y CAMPAMENTOS EN LA CIUDAD DE ANTOFAGASTA**

©Fundación Superación de la Pobreza, 2017

ISSN 0719-9058

**DIRECTORA REGIONAL**

Luisa Álvarez

**COORDINADOR DEL ESTUDIO**

Miguel Becerra

**EQUIPO DE INVESTIGACIÓN**

Miguel Becerra

Ernesto González

Luisa María Álvarez

**EDITOR GENERAL**

Ernesto González

**EDITORA**

Jennifer Abate

**DISEÑO**

Carlos Muñoz

# ÍNDICE

■	PRESENTACIÓN	6
■	INTRODUCCIÓN	8
■	MÉTODO	14
■	RESULTADOS Y HALLAZGOS	15
	Principales características de las personas que viven en campamentos	15
	Educación y trabajo en campamentos	20
	Lo que piensan las personas en campamentos	26
■	REFLEXIONES FINALES: CAMPAMENTOS DE ESPERANZA	29
■	BIBLIOGRAFÍA	32

# PRESENTACIÓN

Tenemos el agrado de presentar nuestro primer estudio regional incluido en la serie MIRADAS PAÍS de la Fundación Superación de la Pobreza. En esta ocasión abordaremos una de las aristas más complejas y emergentes asociadas a las últimas oleadas migratorias que se han registrado en la región: la crisis del hábitat residencial y el surgimiento de nuevos campamentos.

Hacia el año 2014, el 2,3% de quienes vivían en Chile eran extranjeros y pese a que el país sigue mostrando un bajo índice de población migrante, las cifras han aumentado significativamente en los últimos 10 años. También ha variado la nación de origen y las características culturales de quienes han llegado al país<sup>1</sup>. El flujo migratorio hacia el territorio nacional es preferentemente latinoamericano, joven y con alta representatividad de mujeres. Y si bien el mayor porcentaje de población migrante internacional es de origen peruano, se observa también que la comunidad colombiana y haitiana en Chile ha aumentado de forma importante a partir del año 2010.

En este nuevo escenario, Antofagasta destaca por la intensidad con que se manifiesta este reciente fenómeno. En la región se concentra el 6,9% del total de extranjeros en el país, lo que la convierte en la segunda con mayor cantidad de población migrante internacional, después de la Metropolitana<sup>2</sup>. Según el Departamento de Extranjería y Migración, en la actualidad esta ha llegado a representar el 4,6% de la población total de la región<sup>3</sup>.

Este acelerado incremento de población, sumado al alto precio de los arriendos y alquileres, ha desembocado en la búsqueda de nuevas fórmulas para acceder a un techo. Así, muchas familias y personas nacionales y extranjeras han visto en las tomas de terreno y en las estrategias de autoconstrucción de viviendas una alternativa a su necesidad. En la actualidad existen cerca de tres mil familias que viven en 35 campamentos identificados y reconocidos por la autoridad regional. De ellas, alrededor del 60% son extranjeras y destacan las compuestas por colombianos/as (18,8%), peruanos/as (14,7%) y bolivianos/as (14,4%).

Dada esta realidad, el Gobierno Regional (Gore) de Antofagasta se encuentra impulsando el Plan Superación de Campamentos, iniciativa que busca remediar esta compleja situación de ocupación irregular, caracterizada por una alta vulnerabilidad, y revertir su tendencia de crecimiento en la región. Lo anterior, mediante la aplicación de una estrategia integral que contemple la va-

---

<sup>1</sup> [www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/](http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/)

<sup>2</sup> Observando la dinámica de la migración en los últimos 10 años, se verifica que la proporción de migrantes ha ido variando, estancándose o disminuyendo desde la IV región hacia el sur, y aumentando de forma visible en las regiones XV, I, II y III. Información en Anuario Estadístico Nacional [www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/](http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/)

<sup>3</sup> Los resultados de la encuesta Casen 2015 dan cuenta de la existencia de un 5,3% de personas migrantes en la región.

loración, desarrollo y promoción de las capacidades de quienes habitan estos asentamientos y la ejecución de un plan especial de soluciones habitacionales definitivas y transitorias, asociadas a acciones complementarias, bajo un esquema de alianzas entre el sector público, privado y la sociedad civil.

En el contexto de este plan se suscribió un convenio de colaboración entre el Gobierno Regional de Antofagasta, la Fundación Superación de la Pobreza, Techo-Chile, el Servicio Jesuita a Migrantes (SJM) y la Minera Escondida. Esta alianza es posible en el contexto del Proyecto Integral de Acompañamiento Social y Promoción Comunitaria, el que contempla como uno de sus logros el estudio que hoy presentamos y que busca realizar una primera aproximación a las características de quienes habitan en campamentos en la ciudad de Antofagasta.

Como Fundación Superación de la Pobreza nos enorgullece formar parte de este proyecto y a través de sus distintas instancias reafirmamos nuestra convicción: superar la pobreza en Chile es un desafío de equidad, justicia e integración social. Consideramos que se requiere que las políticas y programas sociales se preocupen no sólo del alivio de las necesidades materiales sino que también de favorecer el desarrollo de experiencias positivas y realizadoras entre las personas que viven en pobreza, que les permitan identificar sus propios recursos, activarlos, movilizarlos y conectarlos con las oportunidades. Nuestro planteamiento encuentra un fuerte correlato en la agenda 2030 acordada en 2015 por las Naciones Unidas y que persigue el cumplimiento de 17 objetivos y 169 metas de desarrollo sostenible. Entre ellas existen varias orientadas al resguardo de la dignidad y los derechos de la población migrante y también al diseño equitativo del hábitat urbano.

Por ello, como Fundación desarrollamos periódicamente estudios que buscan contribuir a mejorar la comprensión del fenómeno de la pobreza y, simultáneamente, favorecer la introducción de modificaciones a las políticas públicas y programas sociales para mejorar sus resultados e impactos. Con este estudio esperamos dar a conocer a la opinión pública algunos de los principales aspectos del habitar en campamentos, así como aportar con reflexiones y datos que puedan ser incorporados como conocimiento para la implementación de programas y políticas públicas y la promoción de acciones civiles y privadas a nivel regional.

**Luisa María Álvarez**  
Directora región de Antofagasta  
Fundación Superación de la Pobreza

# INTRODUCCIÓN

Antofagasta es una región eminentemente minera. Entre los años 1990 y 2009 experimentó un dinamismo tal que ha llegado a transformarse en uno de los principales polos económicos del país. La producción de cobre se triplicó al finalizar la década del 2000, lo que ha implicado una fuerte expansión del consumo energético, de químicos, transporte y un sinnúmero de bienes y servicios que el rubro minero exige para su desarrollo<sup>4</sup>.

Al día de hoy, el promedio de ingresos salariales de Antofagasta es de \$955.268, muy superior al promedio nacional<sup>5</sup>, que sólo es de \$688.090. Al observar el PIB per cápita en la región<sup>6</sup> se verifica que Antofagasta logra desplazar a la Metropolitana y se convierte en el territorio con los ingresos más altos del país, duplicando a su seguidor más próximo.

Este auspicioso panorama, sin embargo, no implica que no existan dificultades. La falta de diversificación productiva y un nivel de inversión pública que resulta bajo en comparación con el aporte que la región hace al PIB nacional son factores que facilitan la aparición de fenómenos de estratificación salarial, donde quienes no trabajan en minería o trabajan de forma externa o como contratistas, generalmente presentan mayor precariedad laboral, la que se traduce principalmente en salarios que están muy por debajo del promedio observado para el rubro<sup>7</sup>.

Lo anterior ha dado como resultado la constitución de una región altamente vulnerable a las condiciones del mercado del cobre. Así, un precio bajo del metal rojo acarrea una disminución de los niveles de crecimiento y una baja en la inversión privada, entre otras consecuencias. Todo en un contexto de baja inversión pública per cápita<sup>8</sup>.

Un buen ejemplo de esto ha sido la evolución de las cifras de desempleo regional. Hasta el año 2013 Antofagasta exhibía tasas de desocupación por debajo del nivel nacional. Sin embargo, a contar de ese año se produjo un cambio en el comportamiento de las cifras de cesantía. Así, mientras el país exhibía tasas decrecientes de desempleo en el periodo 2015-2016, la región evidenció un inusitado aumento que la ubicó incluso por sobre el promedio nacional. Esto coincide con el término del “superciclo” del cobre, que habría declinado a fines del año 2013.

---

<sup>4</sup> [www.politicaspUBLICASdelnorte.cl/sustentabilidad\\_antofagasta/informe\\_IPP.pdf](http://www.politicaspUBLICASdelnorte.cl/sustentabilidad_antofagasta/informe_IPP.pdf)

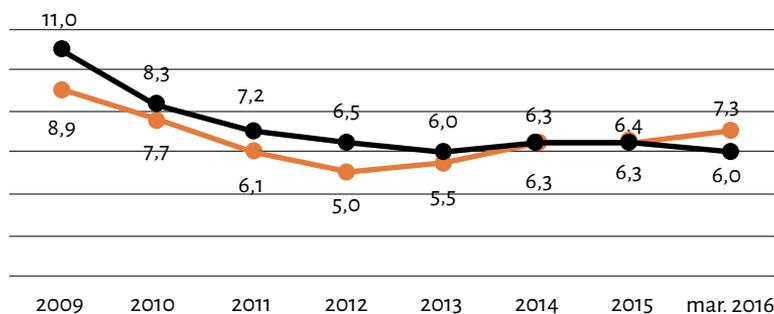
<sup>5</sup> De acuerdo al Ministerio del Trabajo y en concordancia con la Base de datos del Seguro de Cesantía, que considera a los contratados con seguro de cesantía.

<sup>6</sup> [www.pulso.cl/noticia/economia/economia/2013/08/7-28234-9-pib-per-capita-de-antofagasta-supera-en-637-a-aysen.shtml](http://www.pulso.cl/noticia/economia/economia/2013/08/7-28234-9-pib-per-capita-de-antofagasta-supera-en-637-a-aysen.shtml), [www.latercera.com/noticia/negocios/2014/03/655-571070-9-la-araucania-es-la-region-que-registra-menor-pib-per-capita-del-pais.shtml](http://www.latercera.com/noticia/negocios/2014/03/655-571070-9-la-araucania-es-la-region-que-registra-menor-pib-per-capita-del-pais.shtml)

<sup>7</sup> *Ibid.*

<sup>8</sup> [www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/22727/1/E\\_13042016\\_FM\\_CM\\_inversion%20regional.pdf](http://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/22727/1/E_13042016_FM_CM_inversion%20regional.pdf)

**Gráfico 1. Tasa de desempleo mensual promedio por año en la región de Antofagasta**



● Tasa de desempleo mensual nacional INE (porcentaje) ● Tasa de desocupación regional, mensual INE (porcentaje)

Fuente: elaboración propia, usando información del Instituto Nacional de Estadísticas INE ([www.ine.cl](http://www.ine.cl)).

Es probable que la región no vuelva a recuperar en el corto plazo los niveles de ocupación que se habían registrado en periodos anteriores. En este escenario, gran parte de las actividades conexas y asociadas a la gran minería se han visto seriamente afectadas. El nivel de dependencia del rubro minero de parte del resto de la economía regional es tan alto, que cualquier contracción en la minería tiene efectos negativos importantes y más profundos en el panorama general<sup>9</sup>.

Así, el panorama económico regional evidencia algunos de los contrastes que Antofagasta presenta como zona minera, como es la fuerte segregación socio-espacial y la alta desigualdad que se produce entre diversas ocupaciones y oficios. Una conocida contrariedad es la socialización de la idea de que Antofagasta es un lugar para trabajar y no para vivir<sup>10</sup>. Una situación ilustrativa al respecto es el significativo índice de conmutación<sup>11</sup>, que resulta ser el más alto del país, lo que pone en evidencia la falta de interés de una parte de la población flotante por invertir en la ciudad y vivir en ella permanentemente.

<sup>9</sup> [www.cochilco.cl/archivos/presentaciones/20131217180525\\_Seminario\\_Calidad\\_de\\_Vida\\_Roberto\\_Gillet\\_Subdere.pdf](http://www.cochilco.cl/archivos/presentaciones/20131217180525_Seminario_Calidad_de_Vida_Roberto_Gillet_Subdere.pdf)

<sup>10</sup> [http://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/oecd-territorial-reviews-antofagasta-chile-2013\\_9789264203914-en](http://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/oecd-territorial-reviews-antofagasta-chile-2013_9789264203914-en), ver también [www.albertomayol.cl/?page\\_id=752](http://www.albertomayol.cl/?page_id=752)

<sup>11</sup> La conmutación refiere al viaje de ida y de vuelta que realiza un trabajador. Atienza y Aroca (2008), disponible en [www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0250-71612008000200006](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0250-71612008000200006), analizan el impacto que tiene la conmutación en la II región, que representa la segunda mayor tasa neta del país, sin duda asociada a la actividad minera. Esto tiene un gran impacto cuando se evalúa el consumo que no se realiza en la región y la distancia promedio que deben recorrer los conmutadores (cerca del 75% debe recorrer más de 800 km). La conmutación en la II región produce que altas sumas de dinero dejen de invertirse en ella (120 millones de dólares según el estudio del año 2008) e impide que se creen unos 7.082 empleos, los que podrían brindar una mayor diversificación productiva.

Si se consideran los resultados de la encuesta Casen 2015 es posible observar que la región presenta bajos niveles de pobreza por ingresos en comparación con otras zonas del país. Un 5,4% de su población se encontraría en situación de pobreza, lo que la posiciona como la segunda región con menor población en ese estado de todo el país. Pero al auscultar la realidad de los hogares de la región a partir del índice de pobreza multidimensional<sup>12</sup>, la situación es algo diferente, ya que un 17,2% de la población exhibe carencias en al menos una de las cinco dimensiones que se incluyen en su estimación. Si bien esta cifra sigue estando por debajo del promedio país, pone en evidencia que los mayores ingresos que existen en la región no necesariamente se traducen en una mejor educación, salud, vivienda, trabajo o cohesión social. El estudio de la pobreza sólo centrado en la examinación de los ingresos por medio de una canasta estándar a nivel nacional termina invisibilizando otros déficits relevantes que pueden experimentar las familias. Aun cuando la región cuenta con el PIB per cápita más alto del país, eso no ha detenido el surgimiento de nuevos campamentos, los que han aumentado notablemente en los últimos cinco años.

El año 2011 el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (Minvu) realizó un catastro nacional de campamentos en todo el país, el que arrojó un total de 1.061 familias empadronadas en la región de Antofagasta, distribuidas en 28 campamentos<sup>13</sup>. Una posterior actualización, en 2012, mostró que la cantidad de familias en estos asentamientos llegaba a las 1.175. De acuerdo al Gobierno Regional, un 70% de ellas fueron vinculadas a proyectos habitacionales, gracias a lo que se consiguió el cierre de 10 campamentos, a pesar de que persistieron 18 de los 28 originalmente detectados en el año 2011.

Sin embargo, estimaciones complementarias de 2015 realizadas por el Gobierno Regional evidenciaron la existencia de 42 campamentos en la región, con 3.500 familias viviendo en ellos, de los cuales 35 se encontraban en la ciudad de Antofagasta. Por otra parte, Techo-Chile también realizó una medición del número de campamentos en el país en 2016, la que indicó la presencia de 56 en la región, los que albergaban a un total de 6.229 familias<sup>14</sup>.

Esta situación genera diversos problemas. Por definición, un campamento es un conjunto residencial habitado por personas que viven en terrenos ocupados de forma irregular y que, en general, no cuentan con servicios básicos ni con viviendas de calidad. Asimismo, en este tipo de asentamiento se producen problemas de hacinamiento, seguridad, higiene y calefacción asociados a los materiales de los que están hechas las viviendas y a las consecuencias de no tener

---

<sup>12</sup> Desde el año 2013 el Ministerio de Desarrollo Social (MDS) introdujo una serie de cambios a la medición oficial de pobreza en el país. Luego de años de presión desde la sociedad civil y un arduo trabajo técnico con especialistas de diversas disciplinas, el MDS actualizó, por primera vez desde 1990, la composición de la Canasta Básica que mide pobreza por ingresos. Más importante que eso fue la incorporación de un método alternativo de medición, denominado Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), que analiza la realidad de las familias en otras dimensiones diferentes al ingreso mensual. Este incluye indicadores para determinar carencias en educación, salud, trabajo, redes sociales, vivienda y entorno.

<sup>13</sup> [www.minvu.cl/opensite\\_20110523144022.aspx](http://www.minvu.cl/opensite_20110523144022.aspx)

<sup>14</sup> [www.techo.org/paises/chile/wp-content/uploads/2016/09/Catastro-Nacional-de-Campamentos-2016.pdf](http://www.techo.org/paises/chile/wp-content/uploads/2016/09/Catastro-Nacional-de-Campamentos-2016.pdf)

servicios básicos<sup>15</sup>. La vida en este tipo de viviendas implica un nivel de carencias que va más allá de la falta de ingresos económicos o la ausencia de bienes durables que son considerados básicos para un hogar.

La precariedad de los campamentos suele impactar también sobre otras necesidades, como aquellas relacionadas con protección, abrigo, identidad, participación y, por supuesto, variables más básicas de supervivencia, como la higiene. Lo anterior es muy relevante si se considera que las condiciones del hábitat residencial y comunitario son clave en el marco de una estrategia de superación de pobreza en el mediano y largo plazo<sup>16</sup>.

El surgimiento de nuevos campamentos<sup>17</sup> no se explica sólo por los efectos directos del término del “superciclo” del cobre en el empleo. De acuerdo al Plan de Superación de Campamentos del Gobierno Regional, el costo promedio estimado de una vivienda para grupos vulnerables es de 1.200 UF, lo que junto con ser una barrera para la compra de un lugar para vivir, también significaría una restricción para la aplicación de subsidios de arriendo o compra de viviendas<sup>18</sup>.

La encuesta Casen 2015 permite observar que los índices de hacinamiento y de allegamiento interno y externo de la región<sup>19</sup> son visiblemente superiores al promedio nacional, entre los que destacan sobre todo los indicadores de allegamiento externo<sup>20</sup>.

**Tabla 1. Allegamiento interno, externo y hacinamiento en la comuna de Antofagasta**

Allegamiento	Región de Antofagasta	Nacional	Hacinamiento	Región de Antofagasta	Nacional
Alleg. interno	20,0%	17,5%	Sin hacinamiento (2,49 y menos)	88,9%	92,9%
Alleg. externo	13,3%	5,5%	Hacinamiento medio-bajo (2,5 a 3,49)	7,7%	5,4%
			Hacinamiento medio-alto (3,5 a 4,9)	2,5%	1,2%
			Hacinamiento crítico (5 y más)	0,8%	0,6%

Fuente: elaboración propia, usando información de encuesta Casen 2015.

<sup>15</sup> [www.techo.org/paises/chile/wp-content/uploads/2016/08/%C3%89nfaCIS-1-La-pobreza-invisible.pdf](http://www.techo.org/paises/chile/wp-content/uploads/2016/08/%C3%89nfaCIS-1-La-pobreza-invisible.pdf)

<sup>16</sup> [www.superacionpobreza.cl/wp-content/uploads/2014/01/UMBRALES\\_SOCIALES\\_CAP\\_3.pdf](http://www.superacionpobreza.cl/wp-content/uploads/2014/01/UMBRALES_SOCIALES_CAP_3.pdf)

<sup>17</sup> <http://www.goreantofagasta.cl/attachments/article/3285/Plan%20Superaci%C3%B3n%20de%20Campamentos%20GORE%20II%20Regi%C3%B3n.pdf>

<sup>18</sup> [www.goreantofagasta.cl/index.php/plan-superacion-de-campamentos](http://www.goreantofagasta.cl/index.php/plan-superacion-de-campamentos)

<sup>19</sup> “Allegamiento externo es el que se presenta en aquellas situaciones en que hay más de un hogar en la vivienda”. “(...) el allegamiento interno es la constatación de un núcleo al interior del hogar, que se constituye en el núcleo secundario o núcleo allegado”. Fuente: [www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/btca/txtcompleto/mideplan/11\\_requerimvivienda.pdf](http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/btca/txtcompleto/mideplan/11_requerimvivienda.pdf)

<sup>20</sup> Pese a existir una alta cantidad de encuestas aplicadas asociadas a la encuesta Casen 2015, la muestra de hogares en ocupación irregular del terreno alcanza sólo a dos unidades, por lo que tal instrumento no daría cuenta de la situación de las personas que viven en los territorios definidos como campamentos. Así, las dinámicas de allegamiento podrían estar subrepresentadas en los datos regionales.

Como se mencionó anteriormente, una de las principales razones señaladas por el Gobierno Regional de Antofagasta para la formación de campamentos en la ciudad es el precio de la vivienda. Efectivamente, de acuerdo a un estudio de la consultora Tinsa, el precio por metro cuadrado en la región se encuentra por encima de todas las demás regiones y supera incluso a la región Metropolitana<sup>21</sup>. Junto con ello, y de acuerdo a un reciente estudio del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), Antofagasta sería la segunda ciudad más cara del país luego de Santiago, y en ella destacan los altos precios en el ámbito de vivienda y servicios básicos<sup>22</sup>.

**Tabla 2. Valores promedio de las viviendas por región, primer semestre de 2015**

Región	UF/m <sup>2</sup>	Región	UF/m <sup>2</sup>	Región	UF/m <sup>2</sup>
I	48,4	RM	53,2	XIV	38,5
II	55,4	VI	30,3	X	29,5
III	48,3	VII	22,1	XII	42,5
IV	39,9	VIII	31,1		
V	36,5	IX	36,5		

Fuente: elaboración propia, usando información de consultora Tinsa ([www.tinsa.cl](http://www.tinsa.cl)).

Uno de los elementos característicos y problemáticos asociados a la formación de nuevos campamentos en la ciudad de Antofagasta tiene que ver con el tipo de terreno que ocupan, pues “la mayoría está ubicado en quebradas peligrosas o bajo tendido de luz de alta tensión o por encima de importantes cañerías de agua”<sup>23</sup>, por lo que vivir en un campamento en la ciudad de Antofagasta implica que las personas estén expuestas a diversos riesgos socio-naturales que son una constante amenaza a la integridad física y salud de las personas.

<sup>21</sup> [www.tinsa.cl/Pdf/01\\_09\\_2015\\_Mercurio\\_E\\_y\\_N\\_ventas\\_viviendas\\_suben\\_industria\\_teme\\_freno.pdf](http://www.tinsa.cl/Pdf/01_09_2015_Mercurio_E_y_N_ventas_viviendas_suben_industria_teme_freno.pdf)

<sup>22</sup> [www.latercera.com/noticia/negocios/2016/03/655-674110-9-santiago-es-la-ciudad-mas-cara-para-vivir-y-rancagua-la-mas-barata.shtml](http://www.latercera.com/noticia/negocios/2016/03/655-674110-9-santiago-es-la-ciudad-mas-cara-para-vivir-y-rancagua-la-mas-barata.shtml)

<sup>23</sup> [www.theclinic.cl/2015/09/30/felipe-berrios-critica-polemico-desalojo-de-campamentos-en-antofagasta-como-sacas-a-esa-gente-y-a-donde-los-tiras/](http://www.theclinic.cl/2015/09/30/felipe-berrios-critica-polemico-desalojo-de-campamentos-en-antofagasta-como-sacas-a-esa-gente-y-a-donde-los-tiras/)

## Mapa 1. Campamentos de la ciudad de Antofagasta



- |                          |                      |                                |                           |
|--------------------------|----------------------|--------------------------------|---------------------------|
| 1 Sol Saliente           | 10 Los Arenales      | 19 Arian Cony                  | 28 Altos de Sucre         |
| 2 Luz Divina VI          | 11 Eulogio Gordo III | 20 Sofía (ex Juanita Cruchaga) | 29 Alto Mendoza           |
| 3 La Lucha es Posible    | 12 Víctor Jara       | 21 Prat B - Villa las Américas | 30 Villa Constancia       |
| 4 La Quebrada            | 13 Mujeres Unidas    | 22 18 de septiembre            | 31 Nueva Villa Constancia |
| 5 MZ 7, Sector La Chimba | 14 Villa Balmaceda   | 23 Niños Felices               | 32 Hijos de la Covadonga  |
| 6 MZ 9, La Chimba        | 15 Chile Nuevo       | 24 Israel                      | 33 Familias Unidas        |
| 7 Parque Juan López      | 16 Génesis I         | 25 Humilde Esperanza           | 34 La Negra               |
| 8 Catalina Cruz          | 17 Génesis II        | 26 Moisés                      | 35 Coloso                 |
| 9 Ratoncitos             | 18 La Escuelita      | 27 Aurora Esperanza            |                           |

Fuente: Gobierno Regional de Antofagasta, 2015.

En el marco descrito, el presente estudio se propuso caracterizar a las personas que están viviendo en campamentos en la comuna de Antofagasta a través de la observación del comportamiento de variables tales como el origen, el género, la edad, el trabajo y los ingresos, y la comparación de dichos resultados con la realidad de otras personas y familias que están viviendo situaciones de pobreza, pero que no habitan en este tipo de asentamientos.

# MÉTODO

El estudio fue elaborado utilizando la información proveniente de tres encuestas de hogares, a saber: (i) encuesta de campamentos impulsada por el Gobierno Regional (Gore) de Antofagasta en 2015 (que incluye información de la encuesta en campamentos aplicada por el Servicio de Vivienda y Urbanización del 2011), (ii) encuesta Casen 2015 y (iii) encuesta nacional de campamentos de Techo del 2015.

De las tres bases, la encuesta del Gore fue la principal fuente de información utilizada en este estudio para caracterizar la realidad de los campamentos de Antofagasta. Por su parte, la encuesta Casen se utilizó con el propósito de realizar ejercicios de comparación de la situación de las familias de campamento con la situación del resto de las familias de la región. Cabe destacar que Casen casi no posee información de las personas que viven en las tomas de la ciudad de Antofagasta. Debido a lo anterior, la información oficial de pobreza por ingresos y multidimensional que el Ministerio de Desarrollo Social entrega cada dos años para la región, involucra a personas que no viven en campamentos. Con todo, es importante la realización de este ejercicio comparativo, pues permite dar cuenta de las particularidades de las familias involucradas en este proceso de poblamiento de las quebradas y de las zonas más altas de la ciudad.

Por último, se utilizaron algunas preguntas de percepción levantadas por la encuesta aplicada por Techo en 2015, en el marco del catastro de campamentos que levantan y actualizan con regularidad y que, por cierto, aporta información para la ciudad de Antofagasta.

**Tabla 3. Bases de información utilizadas en el estudio**

Instrumento	Organismo	Año aplicación	Tipo	Muestra
Encuesta a campamentos	Serviu	2011	No probabilístico	28 campamentos 1.061 hogares
Encuesta a campamentos	Gore	junio-julio 2015	No probabilístico	Nuevos campamentos no incluidos en 2011 2.657 hogares
Encuesta nacional de campamentos	Techo	mayo 2015	Probabilístico	N a nivel nacional: 3.063 hogares N a nivel regional: 206 hogares
Encuesta Casen	MDS	2015	Probabilístico	N a nivel nacional: 83.887 hogares N a nivel regional: 2.025 hogares

Fuente: elaboración propia.

El procesamiento de los datos se hizo mediante el programa estadístico SPSS. La mayoría de los resultados que a continuación se presentan son el producto de cruces de variables y la generación de tablas de contingencia.

# RESULTADOS Y HALLAZGOS

Este capítulo presenta un primer acercamiento al perfil sociodemográfico y económico de las familias que viven en los campamentos de la ciudad de Antofagasta. Se divide en tres secciones. La primera parte releva algunas características de las personas que viven en campamentos y en especial de los y las jefas de hogar. La segunda profundiza en los ámbitos de educación y trabajo, que juegan un papel muy importante en las estrategias que despliegan las familias. Por último, se incluyen estadísticas sobre la percepción de las personas de campamento.

Las páginas que siguen son un primer y modesto paso en el estudio de una realidad compleja y multiforme, donde se reúnen diversos factores causales y que hacen de estos asentamientos algo casi único en nuestro país. Por lo tanto, los datos que se presentan constituyen una mirada parcial y aún incompleta, que debe seguir siendo enriquecida con más investigación, más experiencia práctica en terreno y reflexión, siempre considerando múltiples metodologías y diversos enfoques.

## 1. Principales características de las personas que viven en campamentos

Una de los primeros datos que arrojó el análisis de las encuestas aplicadas por el Gore en 2015 es que el tamaño promedio de los hogares en situación de campamento es de 3,1 personas, con predominio de las familias con dos, tres y cuatro integrantes. Fuera de que existe una mayor proporción de chilenos formando parte de hogares unipersonales, en general no se presentan grandes diferencias de tamaño según nacionalidad. Con esto se devela que los extranjeros que optan por vivir en campamento lo hacen en el marco de unidades familiares y no de forma solitaria. El estereotipo del migrante económico que llega solo al país y trabaja con el único objetivo de enviar remesas a sus lugares de origen no coincide con la realidad que se registra en los campamentos de Antofagasta.

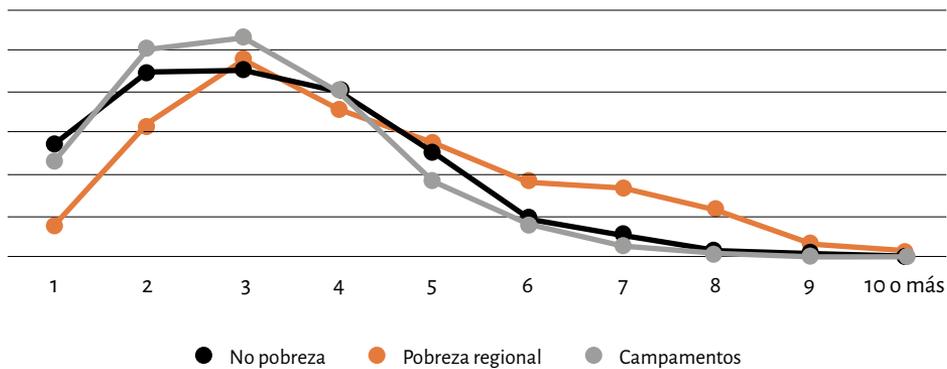
**Tabla 4. Composición del hogar (número de integrantes) según origen y sexo de jefe/a de hogar**

	Chileno/a	Migrante	Hombre	Mujer	Total
1	15,0%	9,2%	14,3%	9,4%	11,8%
2	24,5%	26,0%	23,4%	27,0%	25,3%
3	25,8%	27,0%	25,7%	27,2%	26,5%
4	17,6%	22,1%	20,2%	20,1%	20,1%
5	10,1%	8,8%	9,4%	9,3%	9,3%
6	4,3%	3,8%	4,0%	4,0%	4,0%
7	1,8%	1,4%	1,6%	1,5%	1,5%
8	0,4%	0,5%	0,5%	0,4%	0,5%
9	0,2%	0,2%	0,1%	0,3%	0,2%
10 o más	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
No contesta	0,3%	1,0%	0,8%	0,6%	0,7%

Fuente: elaboración propia, usando base de datos de la encuesta de campamentos Gore 2015.

Al comparar los datos con los aportados por la medición Casen 2015 en la región se constata que existen diferencias entre el tamaño de los hogares en situación de pobreza multidimensional detectados por dicha encuesta y los hogares que viven en campamentos, pues los primeros son algo más grandes que los segundos. Por ejemplo, en los campamentos rara vez un hogar alcanza un número mayor a los cinco integrantes, mientras que es una realidad más frecuente en hogares en situación de pobreza multidimensional. De hecho, el tamaño del hogar de las personas que viven en campamentos se asemeja más a los datos demográficos de hogares que no están en situación de pobreza en la región. Esto puede deberse a que los hogares de campamentos, que cuentan con una alta población migrante, suelen exhibir redes familiares más acotadas, ya que sus integrantes se encuentran muy lejos de sus lugares de origen y en ese sentido son menos habituales entre ellos los hogares de tipo extendido o compuesto.

**Gráfico 2. Porcentaje del tamaño del hogar en campamentos vs. tamaño del hogar en la región de Antofagasta según encuesta Casen 2015**



Fuente: elaboración propia, usando bases de datos de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

De acuerdo a la encuesta en campamentos aplicada por el Gore en 2015, un 31,9% de las personas que reside en campamentos son niños y jóvenes menores de 15 años. Esto contrasta con la distribución etaria a nivel regional, que según Casen 2015 equivale a 19,4% en aquel rango. Si se analiza sólo la población migrante en campamentos, también la proporción de niños es ligeramente mayor que el promedio regional y llega al 21,5%.

En efecto, la pirámide poblacional de los campamentos da cuenta de hogares que se encuentran en las etapas iniciales e intermedias del ciclo de vida familiar. Esta peculiaridad exige del entorno institucional una respuesta ad hoc, capaz de satisfacer las necesidades y requerimientos específicos de una comunidad con alta presencia, por ejemplo, de individuos en edad pre-escolar y escolar.

**Tabla 5. Distribución etaria de población en campamentos y regional según origen y situación de pobreza**

Edad	CAMPAMENTOS			CASEN 2015 REGIÓN DE ANTOFAGASTA				
	Chileno/a	Migrante	Total	Chileno/a	Migrante	No pobre multidim.	Pobre multidim.	Total
0 a 5	29,6%	5,7%	14,8%	10,4%	2,3%	9,5%	11,3%	9,9%
6 a 15	19,6%	15,8%	17,1%	14,9%	17,2%	15,1%	14,6%	15,0%
16 a 25	16,3%	23,5%	20,7%	17,3%	21,3%	16,5%	22,2%	17,5%
26 a 35	12,9%	26,5%	21,3%	14,5%	26,7%	15,6%	13,3%	15,1%
36 a 45	9,5%	16,6%	13,9%	13,0%	17,6%	14,0%	9,9%	13,2%
46 a 55	7,1%	9,1%	8,4%	12,5%	10,0%	12,9%	10,5%	12,5%
56 a 65	3,4%	2,4%	2,8%	9,3%	2,8%	8,4%	11,7%	9,0%
66 o más	1,6%	0,5%	0,9%	8,0%	2,1%	8,0%	6,5%	7,7%

Fuente: elaboración propia, usando bases de datos de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

Por su parte, al analizar la nacionalidad de la jefatura del hogar en situación de campamento, resulta llamativo que esta sea mayoritariamente extranjera, alcanzando el 59,2% de los casos. Un 22,5% de ellas es de nacionalidad colombiana, 18% peruana, 15,2% boliviana y 3% ecuatoriana. Pese a que este tipo de territorios concentra personas con diferentes orígenes y costumbres, la composición por sexo de la jefatura de hogar no depende de la nacionalidad, ya que se mantiene la proporción de mujeres y hombres, independiente de si las jefas o jefes de hogar son chilenos/as o extranjeros/as.

**Tabla 6. Composición de jefatura de hogar por sexo y nacionalidad en campamentos**

	Chilena	Migrante
Hombre	48,6%	48,9%
Mujer	51,4%	51,1%

Fuente: elaboración propia, usando bases de datos de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

Al comparar estos datos con aquellos provenientes de la encuesta Casen 2015 es posible señalar que la presencia de jefaturas femeninas en situación de pobreza es mayor en la totalidad de la región, que en las jefaturas femeninas de hogares de campamentos, sean nacionales o extranjeros.

**Tabla 7. Jefatura de hogar por sexo, por situación de pobreza y nacionalidad, desagregada por región y país**

	POBREZA EXTREMA POR INGRESOS		POBREZA NO EXTREMA POR INGRESOS		NO POBREZA POR INGRESOS		CHILENO/A		MIGRANTE	
	País	Antofagasta	País	Antofagasta	País	Antofagasta	País	Antofagasta	País	Antofagasta
Hombre	46,3%	42,3%	53,0%	38,4%	61,7%	62,9%	60,4%	62,3%	63,5%	55,6%
Mujer	53,7%	57,7%	47,0%	61,6%	38,3%	37,1%	39,6%	37,7%	36,5%	44,4%

Fuente: elaboración propia, usando bases de datos de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

Adicionalmente, los datos revelan que el 32% de las jefaturas de hogar en campamentos tienen entre 26 y 35 años de edad y que son las jefaturas de personas extranjeras las que presentan una mayor concentración en ese rango (36%). Le sigue el tramo de 36 a 45 años de edad, que suma otro 26,9%. Si bien las jefaturas desplegadas por chilenos también exhiben una mayor frecuencia en estos rangos, presentan una distribución suavizada con saltos menos pronunciados entre los distintos tramos de edad.

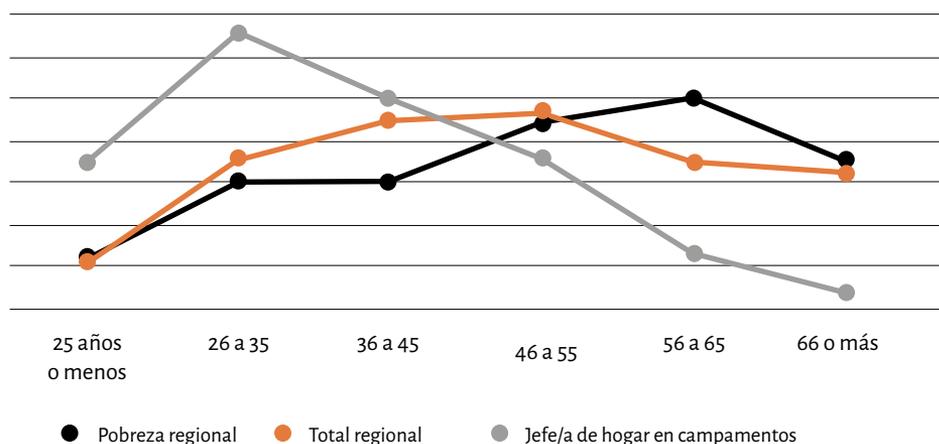
**Tabla 8. Distribución etaria de jefes/as de hogar en campamentos según origen y sexo**

Edad	Chileno/a	Migrante	Hombre	Mujer	Total
16 a 25	19,3%	15,7%	17,1%	17,2%	17,1%
26 a 35	27,1%	36,3%	30,2%	34,5%	32,5%
36 a 45	21,5%	26,9%	25,4%	23,8%	24,6%
46 a 55	18,7%	16,8%	18,5%	17,0%	17,7%
56 a 65	9,5%	4,2%	6,8%	6,2%	6,5%
66 o más	3,8%	0,1%	2,1%	1,3%	1,7%

Fuente: elaboración propia, usando bases de datos de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

Si se consideran los datos Casen 2015 es posible observar que, en promedio, los hogares que han sido detectados en situación de pobreza por dicha encuesta presentan una alta proporción de jefaturas entre los 56 y 65 años, lo que contrasta con la mayor juventud de las jefaturas de campamento. La gráfica siguiente ratifica el hecho de que los hogares que viven en estos asentamientos irregulares son más jóvenes que el resto de los hogares de la región, estén o no en pobreza.

**Gráfico 3. Distribución etaria de jefes/as de hogares y comparación de tres situaciones: total de hogares de la región, hogares en pobreza multidimensional y hogares en situación de campamento**



Fuente: elaboración propia, usando bases de datos de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

## 2. Educación y trabajo en campamentos

Uno de los mecanismos más importantes para superar la pobreza está relacionado con la existencia de oportunidades de educación y trabajo. Una buena educación es condición para conseguir un buen trabajo y viceversa. Al analizar los datos de escolaridad en las jefaturas de campamentos, un 34,5% de estas declara haber terminado la educación media o secundaria, porcentaje que se incrementa al 41,8% en el caso de las jefaturas de personas migrantes; en este grupo incluso existe un 5,7% que dice haber terminado estudios superiores. Destaca el alto nivel de escolaridad presente en las personas migrantes. Estos datos son consistentes con los resultados de Casen 2015 a nivel regional.

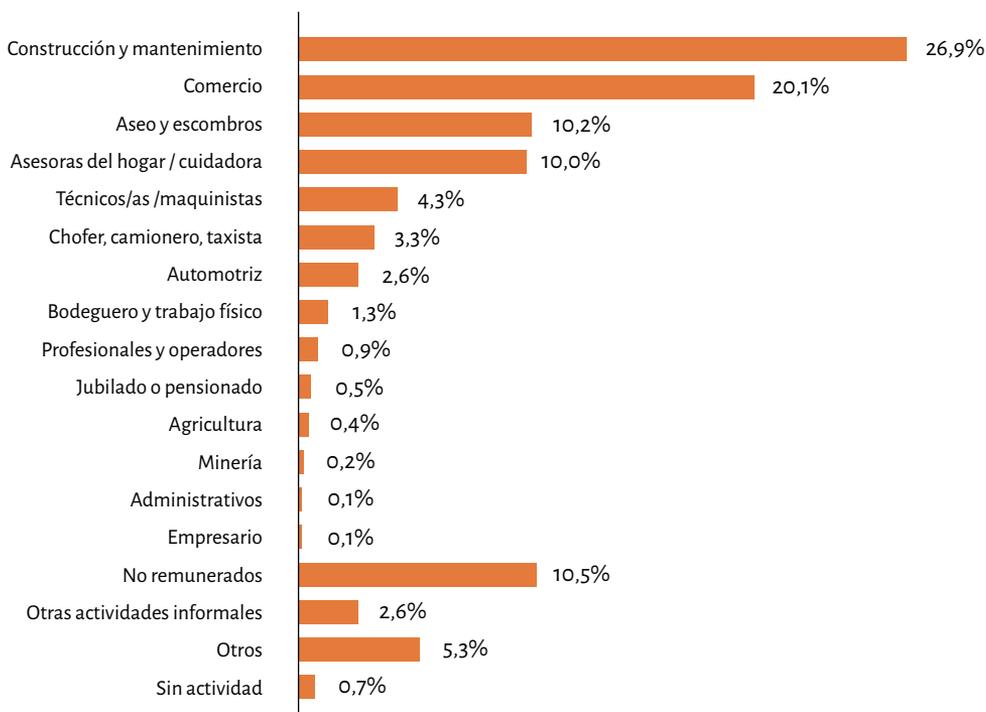
**Tabla 9. Educación alcanzada en jefes/as de hogar según origen y pobreza**

	CAMPAMENTOS			CASEN 2015 REGIÓN DE ANTOFAGASTA				
	Chileno/a	Migrante	Total	Chileno/a	Migrante	No pobre multidim.	Pobre multidim.	Total
Sin estudios	1,1%	1,4%	1,2%	0,9%	1,2%	0,8%	1,4%	0,9%
Básica incompleta	11,7%	10,8%	11,2%	9,9%	7,2%	7,2%	26,9%	10,0%
Básica completa	17,3%	11,2%	13,6%	10,9%	8,8%	9,2%	19,2%	10,6%
Media incompleta	20,7%	14,8%	17,1%	14,5%	12,3%	13,8%	19,0%	14,5%
Media completa	24,7%	41,8%	34,5%	36,8%	46,9%	39,1%	25,4%	37,2%
Superior incompleta	1,6%	3,0%	2,4%	5,5%	13,7%	6,4%	2,0%	5,8%
Superior completa	2,8%	5,7%	4,6%	21,4%	10,0%	23,3%	6,1%	20,9%
NR	20,0%	11,4%	15,4%	0,2%	0,0%	0,1%	0,0%	0,1%

Fuente: elaboración propia, usando bases de datos de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

Como ya habían sostenido diversos organismos, como el Servicio Jesuita a Migrantes, los inmigrantes latinoamericanos suelen ostentar mayores niveles de instrucción que los nacionales, en especial al comparar personas que se desempeñan en empleos de baja calificación o que se encuentran en situación de pobreza.

Complementariamente, los jefes y jefas de hogar de campamentos exhiben una alta participación en el sector construcción y mantenimiento (26,9%), comercio (20,1%), aseo y remoción de escombros (10,02%) y en labores de asesoría doméstica y de cuidado de otro/as (10%). Una proporción importante también declara dedicarse a labores no remuneradas. Destaca que sólo el 0,2% de las jefaturas encuestadas realiza labores vinculadas a la minería.

**Gráfico 4. Área de ocupación en campamentos según nacionalidad (chilena o extranjera)**

Fuente: elaboración propia, usando información de la encuesta de campamentos Gore 2015.

Por otra parte, al analizar la ocupación según sexo de los jefes y jefas de hogares que viven en campamentos, se verifica que un alto porcentaje de los hombres se inserta en labores de construcción, mantenimiento y comercio, a la vez que estos números son ligeramente superiores entre las jefaturas de hogares migrantes. Mientras tanto, las mujeres aparecen trabajando en actividades ligadas al comercio, al trabajo como asesoras del hogar y de aseo. Entre ellas sobresale el alto porcentaje que realiza labores no remuneradas. Cabe destacar que las mujeres migrantes que se desempeñan como asesoras domésticas llegan a doblar en proporción a las mujeres chilenas.

**Tabla 10. Ocupación de la jefatura de hogar en campamentos según origen y sexo**

	Chileno/a	Migrante	Hombre	Mujer	Total
Construcción y mantenimiento	23,9%	28,1%	48,8%	3,2%	26,9%
Comercio	19,7%	20,5%	13,2%	27,4%	20,1%
Aseo y escombros	6,0%	12,0%	3,9%	17,2%	10,2%
Asesoras del hogar / cuidadora	5,2%	12,0%	0,6%	20,0%	10,0%
Técnicos/as / maquinistas	4,6%	4,3%	5,6%	3,1%	4,3%
Chofer, camioneros, taxista	5,0%	2,5%	6,1%	0,3%	3,3%
Automotriz	2,6%	2,6%	4,6%	0,4%	2,6%
Bodeguero y trabajo físico	1,8%	1,1%	2,0%	0,5%	1,3%
Profesionales y operadores	0,6%	1,0%	1,4%	0,3%	0,9%
Jubilado o pensionado	1,4%	0,0%	0,6%	0,4%	0,5%
Agricultura	0,0%	0,6%	0,7%	0,1%	0,4%
Minería	0,4%	0,1%	0,4%	0,0%	0,2%
Administrativos	0,2%	0,1%	0,0%	0,3%	0,1%
Empresario/a	0,2%	0,0%	0,1%	0,0%	0,1%
No remunerados	17,3%	7,5%	2,5%	19,2%	10,5%
Otras actividades informales	2,8%	2,5%	3,2%	1,9%	2,6%
Otros	6,8%	4,6%	5,9%	4,6%	5,3%
Sin actividad	1,4%	0,5%	0,4%	1,2%	0,7%

Fuente: elaboración propia, usando información de la encuesta de campamentos Gore 2015.

En cuanto a los ingresos, es posible constatar la existencia de una importante brecha de género. Un 60,1% de las mujeres percibe remuneraciones de menos de \$300 mil mensuales. Solo 36,1% de los hombres gana menos de \$300 mil y apenas un 6% se ubica por debajo de los \$200 mil.

En el tramo de ingresos más bajos, que tiene por tope \$199.999, se registra una mayor proporción de personas chilenas, mientras que en el rango entre \$200 mil y \$300 mil se presenta una proporción más alta de personas migrantes.

**Tabla 11. Ingresos mensuales promedio de jefaturas de hogar en situación de campamento, desagregados por origen y sexo**

	Chileno/a	Migrante	Hombre	Mujer	Total
1 a 149.999	12,6%	3,1%	3,0%	9,4%	6,1%
150.000 a 199.999	9,8%	4,7%	3,0%	9,8%	6,2%
200.000 a 249.999	14,8%	20,1%	15,2%	22,1%	18,4%
250.000 a 299.999	13,2%	19,2%	15,8%	19,6%	17,6%
300.000 a 349.999	15,8%	15,9%	16,8%	14,4%	15,6%
350.000 a 399.999	9,5%	10,5%	13,6%	6,1%	10,0%
400.000 a 449.999	7,8%	9,0%	12,5%	4,1%	8,5%
450.000 a 499.999	4,1%	3,0%	4,3%	2,4%	3,3%
500.000 a 549.999	3,2%	4,5%	4,3%	3,9%	4,1%
550.000 o más	3,9%	5,0%	6,9%	2,2%	4,6%
NR	5,4%	5,0%	4,5%	5,9%	5,3%

Fuente: elaboración propia, usando información de la encuesta de campamentos Gore 2015.

Es interesante advertir la presencia de un 8,7% de jefaturas que percibe ingresos sobre los \$500 mil pesos, pero que pese a ello sigue habitando en campamentos.

Al observar los promedios de ingreso de la jefatura de hogar según nacionalidad y sexo en campamentos se puede apreciar que existen diferencias: los y las migrantes ganan cerca de \$40 mil más que los chilenos y chilenas. Por su parte, las mujeres de campamentos ganan en promedio \$75 mil menos que los hombres. Si se comparan estos resultados con los datos aportados por Casen 2015, las/los jefes de hogar de campamentos registran ingresos promedio sobre las jefaturas de hogares en pobreza (por ingreso) de la región y por debajo de quienes están en pobreza multidimensional.

**Tabla 12. Ingresos mensuales promedio según jefaturas de hogares en situación de campamento y de hogares en situación de pobreza, encuesta Casen 2015**

	CAMPAMENTOS			CASEN 2015 REGIÓN DE ANTOFAGASTA				
	Chileno/a	Migrante	Total	Pobreza extrema por ingresos	Pobreza no extrema por ingresos	No pobre multidim.	Pobre multidim.	Total
Ingresos	282.002	320.418	308.009	151.733	151.733	756.197	452.128	709.638

Fuente: elaboración propia, usando información de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

En el cuadro siguiente se aprecia la diferencia en el promedio de ingresos de jefaturas de hogar desagregados por origen chileno/extranjero. En campamentos, las jefaturas de hogares migrantes ganan casi \$40 mil más que las jefaturas chilenas. En el caso de la Casen, que analiza la realidad en toda la región, la diferencia es inversa

**Tabla 13. Ingresos promedio de las jefaturas de hogar por origen**

	CAMPAMENTOS			CASEN 2015 REGIÓN DE ANTOFAGASTA		
	Chileno/a	Migrante	Total	Chileno/a	Migrante	Total
Ingresos	282.002	320.418	308.009	713.851	656.886	709.638

Fuente: elaboración propia, usando información de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

En campamentos, las jefaturas de hogar extranjeras tienen contrato de trabajo en mayor proporción que las jefaturas chilenas, donde existiría un mayor porcentaje de personas que no tienen contrato. Si se consideran los resultados de la encuesta Casen 2015 es posible establecer que a nivel regional ocurre lo contrario a lo observado en campamentos, es decir, las personas jefas de hogar de origen extranjero declaran trabajar sin contrato formal (escrito) en una mayor proporción que las chilenas<sup>24</sup>.

En el caso de las personas en situación de pobreza multidimensional, el porcentaje de personas con contrato de trabajo es menor en cinco puntos porcentuales con respecto a personas que no se encuentran en situación de pobreza, aunque sin llegar a la baja proporción observada entre las personas en campamentos.

**Tabla 14. Jefaturas de hogar que tienen contrato de trabajo (firmó contrato escrito, como aparece en la encuesta Casen 2015) según origen y situación de pobreza multidimensional**

Contrato	CAMPAMENTOS			CASEN 2015 REGIÓN DE ANTOFAGASTA				
	Chileno/a	Migrante	Total	Chileno/a	Migrante	No pobre multidim.	Pobre multidim.	Total
Sí	37,5%	62,4%	54,6%	95,8%	81,3%	95,2%	90,0%	94,7%
No	52,1%	30,1%	37,0%	3,8%	16,2%	4,3%	8,4%	4,8%
NS/NR	10,4%	7,4%	8,4%	0,4%	2,5%	0,5%	1,6%	0,6%

Fuente: elaboración propia, usando información de la encuesta de campamentos Gore 2015 y encuesta Casen 2015.

<sup>24</sup> Es importante señalar que los datos de la encuesta Casen corresponden a una pregunta respecto a si la persona firmó contrato escrito, la que fue contestada por el 58% ponderado de personas jefas/as de hogar.

Coincidentemente con los resultados expuestos en la tabla anterior, las personas de origen extranjero trabajan mayoritariamente dentro de una relación laboral dependiente, mientras que los chilenos presentan una frecuencia más alta de labores de carácter independiente. Al dividir los resultados por sexo, son los hombres quienes se desempeñan más en trabajos dependientes.

**Tabla 15. Tipo de trabajo (dependiente/independiente) de jefes/as de hogar en campamentos**

	Chileno/a	Migrante	Hombre	Mujer	Total
Dependiente	41,9%	64,6%	61,8%	52,8%	57,4%
Independiente	45,5%	25,4%	29,5%	34,2%	31,6%
NR	12,6%	10,0%	8,7%	13,0%	10,9%

Fuente: elaboración propia, usando información de la encuesta de campamentos Gore 2015.

### 3. Lo que piensan las personas en campamentos

La encuesta nacional de campamentos que realizó Techo-Chile el año 2015 da luces sobre cuáles son las preocupaciones principales de las personas viviendo en campamentos en casi todas las regiones del país. Se les preguntó por distintos tipos de problemas que afectan a sus comunidades y de acuerdo a los resultados fue posible establecer algunas diferencias entre las preocupaciones de la vida en campamentos en Antofagasta y el resto del país. Por ejemplo, en la región existe una mayor preocupación por la drogadicción, la lejanía de servicios públicos y la falta de espacios públicos. También destaca la mayor proporción de personas que señalan que la discriminación es un problema entre quienes fueron encuestados en Antofagasta.

**Tabla 16. Principales preocupaciones en campamentos**

	Antofagasta	Resto del país
Drogadicción	50,5%	46,0%
Lejanía de servicios públicos	49,5%	40,1%
Falta de espacios públicos	49,0%	45,0%
Inseguridad	46,1%	48,6%
Contaminación	44,7%	46,2%
Cesantía	42,7%	44,9%
Alcoholismo	37,9%	42,9%
Discriminación	37,9%	28,3%
Narcotráfico	30,6%	29,0%
Violencia intrafamiliar	25,7%	29,4%

Fuente: encuesta nacional de campamentos Techo 2015.

La encuesta aplicada por el Gobierno Regional preguntó a las personas si tenían interés en dejar de vivir en un campamento. El 46,6% respondió que sí y el 48,2% respondió que no. No fue posible establecer diferencias importantes en estas respuestas dependiendo del origen o el sexo de la jefatura de hogar.

**Tabla 17. Interés en dejar de vivir en campamentos**

	Chileno/a	Migrante	Hombre	Mujer	Total
Sí	46,9%	46,3%	46,5%	46,9%	46,6%
No	48,2%	48,5%	49,2%	47,1%	48,2%
NR	4,8%	5,2%	4,3%	6,0%	5,2%

Fuente: elaboración propia, usando información de la encuesta de campamentos Gore 2015.

Al indagar entre quienes dicen no querer irse del campamento destaca la gran cantidad de personas que señalan que no lo harían por el elevado costo de un arriendo, por el hecho de estar acostumbradas al lugar y sentirse cómodas y seguras en él, y con la finalidad de ahorrar o porque no les alcanza el dinero.

**Tabla 18. Razones dadas por quienes no tienen interés de dejar de vivir en campamento**

Razones para no irse del campamento	%
Muy caro el arriendo - no pagar arriendo/vivienda	22,4%
Costumbre/ comodidad/ seguridad	22,2%
Ahorrar/ falta dinero	22,1%
No tiene otra alternativa/ necesita lugar para vivir	9,1%
Radicarse en el lugar/ mejorar terreno	7,9%
Acceder a vivienda	4,9%
Le gusta/acomoda el lugar/ cercanía	2,7%
Costo de la vida	2,1%
Construcción/ se puede construir/ mejorar vivienda	1,8%
Cesantía/ inestabilidad laboral	0,9%
Es su casa	0,4%
Esperando visa/ permanencia definitiva	0,2%
Otros	3,4%

Fuente: elaboración propia, usando información de la encuesta de campamentos Gore 2015.

Estos resultados llaman la atención sobre algunos de los problemas que motivan la permanencia de las personas en los campamentos, como los altos precios de las viviendas y de los arriendos. A lo anterior se suma la dificultad para contar con dinero para la vida diaria, tomando en cuenta que Antofagasta es una ciudad cara. También sorprenden las respuestas que hacen referencia a no tener otra posibilidad, salvo la de estar en estas ocupaciones irregulares.

# REFLEXIONES FINALES: CAMPAMENTOS DE ESPERANZA

Investigaciones cualitativas desarrolladas por la Fundación Superación de la Pobreza<sup>25</sup> demuestran que la pobreza se vive de distintas maneras. Es una experiencia heterogénea y se expresa de modos específicos en cada región, territorio y/o localidad. También suele manifestarse de modos diferentes en cada etapa del ciclo vital de los individuos, las familias y las comunidades. Por lo tanto, es imperativo seguir estudiando en profundidad aquellas paradojas regionales como las de Antofagasta, que a pesar de ser una comuna rica tiene una incidencia de pobreza multidimensional inaceptable.

Si hubiésemos seguido midiendo la pobreza con el mismo instrumento de 1987/1988, es decir, sólo a partir de los ingresos, hubiéramos mantenido en la invisibilidad a un grupo importante de antofagastinos oriundos y avecindados que tienen serias dificultades para satisfacer sus necesidades de hábitat, salud, educación, trabajo, etc.

Sin embargo, pese a que se introdujeron importantes cambios metodológicos con la finalidad de abarcar la pobreza como un fenómeno multidimensional, la Casen no es infalible y su diseño muestral deja fuera la realidad de las personas que viven en situación de campamento, que es una renovada manifestación de la pobreza regional. En tan sólo cinco años estos asentamientos han modificado parte de la morfología y paisaje urbano y han generado no pocas polémicas públicas debido a visiones antagónicas sobre cómo se debe encarar y abordar esta problemática.

Los tiempos de bonanza económica de la mano del “superciclo” de la minería produjeron una expansión de los servicios asociados a esta actividad, lo que atrajo a miles de personas en busca de oportunidades de una vida mejor. Lo anterior también puso a prueba las capacidades del territorio para enfrentar adecuadamente las problemáticas que emergen de este tipo de dinámicas socio-económicas, una de las cuales es la aparición de campamentos y su alta densidad de población migrante.

A la luz de los resultados de este breve estudio se puede vislumbrar que los chilenos, chilenas y migrantes que viven en campamentos en Antofagasta experimentan un tipo de pobreza y vulnerabilidad diferente al resto de las personas que viven situaciones de pobreza por ingreso y multidimensional en la ciudad y la región. Tampoco es una realidad completamente homologable a la situación que se vive en los campamentos en otras regiones del país. La especificidad de sus factores desencadenantes, el entorno productivo e institucional en el cual se han desarrollado y la composición sociocultural, educativa y laboral de las personas que residen en ellos los con-

---

<sup>25</sup>Voces de la pobreza, 2010.

vierten en un fenómeno singular y diferente al que estamos acostumbrados a ver en procesos de poblamiento irregular y tomas de terreno.

El tamaño de estos hogares, la juventud de sus jefaturas, el nivel de sus ingresos, pero también las expectativas y aspiraciones de sus miembros nos obligan a pensar otro tipo de medidas de trabajo con la comunidad, otro modo de aplicar y desarrollar programas de apoyo y vinculación con las personas.

Pero, sin lugar a dudas, el sello más característico de estos asentamientos es que se han transformado en espacios de encuentro entre historias de vida, vulnerabilidades y nacionalidades diferentes. Los chilenos en situación de campamento se han encontrado con extranjeros que suelen contar con mayores niveles de instrucción y exhiben una mejor inserción laboral. Un porcentaje importante de los migrantes en situación de campamento cuenta con contrato de trabajo y generan ingresos más altos que sus congéneres chilenos. El campamento antofagastino es un espacio de convivencia materialmente precario, pero que ha permitido que nuestros compatriotas interactúen cotidianamente con migrantes y compartan penurias y desafíos con personas que poseen un mayor capital cultural y laboral.

Funcionarios y profesionales que están trabajando en estos nuevos barrios reportan la existencia de un terreno social fértil para desarrollar y alentar estrategias asociativas que permitan crear y ensayar la resiliencia comunitaria. Esta mayor resiliencia tiene el potencial de convertirse en un factor promocional y de autogestión de los riesgos sociales y naturales que suelen afectar a estos sectores. Es relevante constatar, por ejemplo, que entre las razones más mencionadas por las personas para no irse del campamento está la costumbre, comodidad y seguridad que sienten, cuestión que sugiere la existencia de un tejido social que brinda un cierto nivel de soporte que no se encuentra en otros barrios.

Es de suma importancia proteger este tejido en los campamentos y alentar su mayor desarrollo y consolidación. Asimismo, es deber de todos visibilizar el conjunto de recursos culturales, sociales, humanos y naturales que existen en el territorio, a fin de avanzar de forma cogestionada y participativa en la entrega de respuestas a los problemas de calidad, adecuación y accesibilidad del hábitat residencial y comunitario que caracteriza a estos conjuntos.

Aun cuando las personas de campamentos viven en contextos de vulnerabilidad, construyen y dan forma a una identidad personal y colectiva diferente. En este sentido, no sorprenden los nombres que las propias personas le han puesto al lugar donde habitan; palabras como esperanza, unión, emprendimiento, amanecer o lucha dicen mucho respecto de la manera en que los habitantes de campamentos han querido significar y encarar su vida en comunidad. Tomando en cuenta todo esto, algunos han llegado a denominar a estas comunidades como campamentos de esperanza.

Pero también es muy importante indagar la forma en que la estructura de oportunidades se expresa en el territorio. Dicha estructura, de acuerdo a Kaztman (1999), incide directamente en el bienestar de las personas, facilitando a los miembros del hogar el uso de sus propios recursos o bien proveyéndoles otros nuevos. Asimismo, el nivel de vulnerabilidad de estos hogares depende de la manera en que dichos recursos permiten el aprovechamiento de las oportunidades que ofrece el medio a través del mercado, el Estado o la sociedad.

Pero la vulnerabilidad de las personas que habitan en campamentos también ha sido influenciada por las prácticas y lógicas inadecuadas que se incuban y desarrollan en la propia estructura de oportunidades, la que recrea trampas y fallas institucionalizadas que suelen amplificar la exposición a los riesgos que existen en los lugares que habitan. Esto nos obliga a actuar con diligencia y a trabajar en la generación de estrategias destinadas a desactivar las prácticas que como sociedad regional seguimos reproduciendo, pues estas refuerzan los fenómenos de segregación y expulsión entre quienes viven en situación de campamento. No introducir cambios en la forma de afrontar este fenómeno implicaría condenarnos a la profundización de las diferencias sociales, la desunión, la desconfianza y la violencia.

Tenemos una oportunidad histórica de aprender de las comunidades de estos campamentos de esperanza, cuya sola existencia reafirma que es posible convivir entre migrantes y chilenos y que es posible organizarse y luchar por un lugar en la ciudad, una ciudad que es de todos y en cuya creación y desarrollo todos hemos aportado.

# BIBLIOGRAFÍA

Agencia de Calidad de Educación (2014). Base de datos Simce 2014. Disponible en [www.agenciaeducacion.cl/investigadores/bases-de-datos-nacionales/](http://www.agenciaeducacion.cl/investigadores/bases-de-datos-nacionales/)

Aroca, Patricio; Atienza, Miguel (2008). La conmutación regional en Chile y su impacto en la región de Antofagasta. Revista Eure, vol. XXXIV, N° 102, p. 97-120, agosto 2008. Disponible en [www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0250-71612008000200006](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0250-71612008000200006)

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2016). Medición de la pobreza en Chile. Disponible en [http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Medicion\\_de\\_la\\_pobreza\\_en\\_Chile\\_2015.pdf](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Medicion_de_la_pobreza_en_Chile_2015.pdf)

Departamento de Evaluación, Medición y Registro Educacional, Demre (2016). Compendio estadístico proceso admisión 2016. Disponible en [www.psu.demre.cl/estadisticas/documentos-2016](http://www.psu.demre.cl/estadisticas/documentos-2016)

Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (2016). Migración en Chile 2005-2014. Disponible en [www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/](http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/)

Fundación Superación de la Pobreza (2010). Voces de la Pobreza. Disponible en <http://www.superacionpobreza.cl/incidencia/voces/>

Fundación Superación de la Pobreza (2013). Umbrales Sociales para Chile 2013. Disponible en [www.superacionpobreza.cl/wp-content/uploads/2014/01/UMBRALES-2013-R-ejecutivo.pdf](http://www.superacionpobreza.cl/wp-content/uploads/2014/01/UMBRALES-2013-R-ejecutivo.pdf)

Gobierno Regional de Antofagasta (2015). Plan de superación de campamentos. Disponible en [www.goreantofagasta.cl/index.php/plan-superacion-de-campamentos](http://www.goreantofagasta.cl/index.php/plan-superacion-de-campamentos)

Gillet, Roberto (2013). Presentación: Evolución de la calidad de vida en las regiones mineras de Chile. Departamento de Estudios y Evaluación Subdere. Disponible en [https://www.cochilco.cl/Presentaciones/20131217180525\\_Seminario.%20Calidad%20de%20Vida.%20Roberto%20Gillet%20Subdere.pdf](https://www.cochilco.cl/Presentaciones/20131217180525_Seminario.%20Calidad%20de%20Vida.%20Roberto%20Gillet%20Subdere.pdf)

Katzman, Rubén (1999). Mapa conceptual sobre activos, vulnerabilidad y estructura de oportunidades. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Montevideo.

Rodríguez, Cristian; et al (2014). ¿Cuán sustentable es la región de Antofagasta? Indicadores y tendencias para un desarrollo regional sustentable. Universidad Católica del Norte. Disponible en [www.politicaspUBLICASdelnorte.cl/sustentabilidad\\_antofagasta/informe\\_IPP.pdf](http://www.politicaspUBLICASdelnorte.cl/sustentabilidad_antofagasta/informe_IPP.pdf)

Mayol, Alberto (2016). Calidad de vida en zonas mineras: la mirada estructural. Disponible en [www.albertomayol.cl/?page\\_id=752](http://www.albertomayol.cl/?page_id=752)

Mayol, Alberto (2016). Calidad de vida en zonas mineras: informe etnográfico. Disponible en [www.albertomayol.cl/?page\\_id=752](http://www.albertomayol.cl/?page_id=752)

Ministerio de Desarrollo Social (2016). Situación de pobreza en Chile, encuesta Casen 2015. Disponible en [http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/CASEN\\_2015\\_Situacion\\_Pobreza.pdf](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/CASEN_2015_Situacion_Pobreza.pdf)

Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2011). Catastro de campamentos 2011. Disponible en [www.minvu.cl/opensite\\_20110523144022.aspx](http://www.minvu.cl/opensite_20110523144022.aspx)

Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico, OECD (2013). Territorial reviews: Antofagasta, Chile. Disponible en [http://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/oecd-territorial-reviews-antofagasta-chile-2013\\_9789264203914-en](http://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/oecd-territorial-reviews-antofagasta-chile-2013_9789264203914-en)

Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (2016). Observatorio regional – Antofagasta, junio 2015. Disponible en [www.observatorioregional.cl/pdf/antofagasta\\_2do\\_trimestre\\_2016.pdf](http://www.observatorioregional.cl/pdf/antofagasta_2do_trimestre_2016.pdf)

Techo–Chile (2016). Catastro de campamentos 2016. Disponible en [www.techo.org/paises/chile/wp-content/uploads/2016/09/Catastro-Nacional-de-Campamentos-2016.pdf](http://www.techo.org/paises/chile/wp-content/uploads/2016/09/Catastro-Nacional-de-Campamentos-2016.pdf)

Techo–Chile (2012). énf CIS #1 La pobreza invisible. Disponible en [www.techo.org/paises/chile/wp-content/uploads/2016/08/%C3%89nf CIS-1-La-pobreza-invisible.pdf](http://www.techo.org/paises/chile/wp-content/uploads/2016/08/%C3%89nf CIS-1-La-pobreza-invisible.pdf)

### **Publicaciones en periódicos digitales**

El Mercurio Online. “Balance PSU: Colegios pagados logran hasta 138 puntos más que los municipales”. Recuperado el 18 de enero de 2017. [www.emol.com/noticias/Nacional/2015/12/27/765666/Balance-PSU-Colegios-pagados-logran-hasta-138-puntos-mas-que-los-municipales.html](http://www.emol.com/noticias/Nacional/2015/12/27/765666/Balance-PSU-Colegios-pagados-logran-hasta-138-puntos-mas-que-los-municipales.html)

El Mercurio Online. “Ventas de viviendas suben 11% en el país, pero industria teme freno de la actividad en 2016”. Recuperado el 18 de enero de 2017. [www.tinsa.cl/Pdf/01\\_09\\_2015\\_Mercurio\\_E\\_y\\_N\\_ventas\\_viviendas\\_suben\\_industria teme\\_freno.pdf](http://www.tinsa.cl/Pdf/01_09_2015_Mercurio_E_y_N_ventas_viviendas_suben_industria teme_freno.pdf)

La Tercera. “Santiago es la ciudad más cara para vivir y Rancagua la más barata”. Recuperado el 18 de enero de 2017. [www.latercera.com/noticia/negocios/2016/03/655-674110-9-santiago-es-la-ciudad-mas-cara-para-vivir-y-rancagua-la-mas-barata.shtml](http://www.latercera.com/noticia/negocios/2016/03/655-674110-9-santiago-es-la-ciudad-mas-cara-para-vivir-y-rancagua-la-mas-barata.shtml)

Cooperativa Online. “Contaminación de arsénico y plomo: Un conflicto que crece en Antofagasta”. Recuperado el 18 de enero de 2017. [www.cooperativa.cl/noticias/pais/region-de-antofagasta/contaminacion-plomo/contaminacion-de-arsenico-y-plomo-un-conflicto-que-crece-en-antofagasta/2015-02-04/140741.html](http://www.cooperativa.cl/noticias/pais/region-de-antofagasta/contaminacion-plomo/contaminacion-de-arsenico-y-plomo-un-conflicto-que-crece-en-antofagasta/2015-02-04/140741.html)

The Clinic Online. “Felipe Berríos critica polémico desalojo de campamentos en Antofagasta: “¿Cómo sacas a esa gente y a dónde los tiras?”. Recuperado el 18 de enero de 2017. [www.theclinic.cl/2015/09/30/felipe-berrios-critica-polemico-desalojo-de-campamentos-en-antofagasta-como-sacas-a-esa-gente-y-a-donde-los-tiras/](http://www.theclinic.cl/2015/09/30/felipe-berrios-critica-polemico-desalojo-de-campamentos-en-antofagasta-como-sacas-a-esa-gente-y-a-donde-los-tiras/)

El Pulso Digital. “PIB per cápita de Antofagasta supera en 637% a Aysén”. Recuperado el 18 de enero de 2017. [www.pulso.cl/noticia/economia/economia/2013/08/7-28234-9-pib-per-capita-de-antofagasta-supera-en-637-a-aysen.shtml](http://www.pulso.cl/noticia/economia/economia/2013/08/7-28234-9-pib-per-capita-de-antofagasta-supera-en-637-a-aysen.shtml)

La Tercera. “La Araucanía es la región con menor PIB per cápita del país”. Recuperado el 18 de enero de 2017. <http://www.latercera.com/noticia/la-araucania-es-la-region-con-menor-pib-per-capita-del-pais-2/>



**SOMOS** una institución privada, sin fines de lucro y con intereses públicos, cuyos orígenes se remontan a 1994.

**CREEMOS** que superar la pobreza que experimentan millones de chilenos y chilenas en nuestro país es un desafío de equidad, integración y justicia social.

**CONTRIBUIMOS** a la superación de la pobreza promoviendo mayores grados de equidad e integración social en el país, que aseguren el desarrollo humano sustentable de las personas que hoy viven en situación de pobreza.

**DESARROLLAMOS** nuestro quehacer en dos líneas de trabajo: por una parte, desarrollamos intervenciones sociales a través de nuestro programa SERVICIO PAÍS, que pone a prueba modelos innovadores y replicables para resolver problemáticas específicas de pobreza y, por otra, elaboramos propuestas para el perfeccionamiento de las políticas públicas orientadas a la superación de este problema, tanto a nivel nacional como local. Así desde nuestros orígenes hemos buscado complementar, desde la sociedad civil, la labor de las políticas sociales impulsadas por el Estado de Chile.

Desde nuestros inicios trabajamos en alianza con el Estado de Chile y municipios de las 15 regiones del país. Contamos con financiamiento de entidades privadas y fondos públicos provenientes de los ministerios de Desarrollo Social, Vivienda y Urbanismo, Educación y del Consejo Nacional de la Cultura y las Artes.

[www.superacionpobreza.cl](http://www.superacionpobreza.cl)

[www.serviciopais.cl](http://www.serviciopais.cl)



[/fundacionsuperacionpobreza](https://www.facebook.com/fundacionsuperacionpobreza)



[@serviciopais](https://twitter.com/serviciopais)

[@superarpobreza](https://twitter.com/superarpobreza)

Con el apoyo de:



**GOBIERNO REGIONAL**  
**REGIÓN DE ANTOFAGASTA**  
¡Más región, mejor calidad de vida!



Plan Superación de  
Campamentos



**MINERA  
ESCONDIDA**  
Operada por BHP Billiton