

# Tesis País **Piensa** **Los Lagos** **sin pobreza**

Volumen 2



FUNDACION  
SUPERACION  
DE LA POBREZA

SERVICIO PAÍS

**TESIS PAÍS 2019.**

**PIENSA LOS LAGOS SIN POBREZA. VOLUMEN 2**

©Fundación Superación de la Pobreza

Distribución gratuita

**Director Regional**

Claudia Muñoz

**Coordinador Regional del Programa Tesis País**

Ricardo Álvarez

**Equipo Editorial**

Mauricio Rosenblüth

Ernesto González

Diego Weinstein

Ricardo Álvarez

**Edición**

María José Rubio

Jennifer Abate

Paulina Sepúlveda

**Representante Legal**

Catalina Littin

**Diseño**

Carlos Muñoz

Valentina Matzner

**Portada**

Carlos Muñoz

Agradecemos y reconocemos el trabajo de todos los profesionales de la Fundación para la Superación de la Pobreza que oficiaron como tutores institucionales. Ellos apoyaron, nutrieron y orientaron el trabajo de los tesisistas.

Tesis País  
**Piensa**  
**Los Lagos**  
**sin pobreza**

**Volumen 2**



# Índice

---

PRESENTACIÓN	7
INTRODUCCIÓN	9
1. ESCASEZ HÍDRICA Y MUJERES MAPUCHE: PRÁCTICAS COTIDIANAS, DESAFÍOS Y ESTRATEGIAS PARA LA SUBSISTENCIA EN SAN JUAN DE LA COSTA   TESISISTA PAÍS CICLO 2018-2019   <b>Leslie Bravo Castillo</b>	12
2. SISTEMAS DE AGUA POTABLE EN EL ESTUARIO DE MAULLÍN: CONFLICTOS DE ACCESO Y ESCASEZ EN LAS DINÁMICAS DE AGUA POTABLE EN EL SUR DE CHILE, REGIÓN DE LOS LAGOS   TESISISTA PAÍS CICLO 2017-2018 <b>Daniela Collao Navia</b>	38
3. ENCENDER LA LUZ EN ISLA TAC, DEL ARCHIPIÉLAGO DE CHILOÉ, ¿INVERSIÓN O GASTO?   TESISISTA PAÍS CICLO 2017-2018 <b>Ericka Osses Aravena</b>	56
4. CUANDO LA CONECTIVIDAD AFECTA EL HABITAR LOCAL   articulistas de publicación aniversario 20 años de Servicio País, ciclo 2014-2015   <b>Ricardo Álvarez Abel, Marcela Aguilar Igor y Pedro Segura Vega</b>	76
5. LAS AUSENCIAS DEL TERRITORIO EN LOS DISCURSOS POLÍTICOS ASOCIADOS A LA PESCA ARTESANAL   TESISISTA PAÍS CICLO 2017-2018   <b>María Catalina Álvarez</b>	85
6. PROPUESTA DE UNA ESTRATEGIA DE COMERCIALIZACIÓN PARA LA PESCA ARTESANAL EN LA COMUNA DE HUALAIHUÉ, REGIÓN DE LOS LAGOS   TESISISTA PAÍS CICLO 2016-2017   <b>Javier Sims Soza</b>	107



## Presentación

---

**T**enemos el agrado de poner a disposición de los lectores el segundo volumen de la serie Piensa Los Lagos sin Pobreza, que reúne reflexiones sobre las distintas dimensiones de este fenómeno a nivel local.

Este compilado reúne seis artículos escritos por estudiantes de pre y postgrado de diversas disciplinas que participaron en estos últimos años en el programa Tesis País y que son una síntesis de los principales hallazgos, resultados y recomendaciones contenidas en sus respectivas tesis de grado y magíster.

Estos trabajos de investigación, muy variados en su naturaleza, abordan aristas diversas y complementarias sobre pobreza, tales como la problemática de la escasez hídrica en la región y sus impactos en la vida cotidiana. También reúne indagaciones en torno a los efectos de intervenciones de la política pública en territorios aislados de la región, especialmente en sectores insulares. Por último encontramos reflexiones sobre la pesca artesanal y un análisis sobre las estrategias de comercialización del recurso.

Esta publicación se enmarca en el Programa de Tesis País, cuyo objetivo es incentivar la generación y divulgación de conocimiento sobre la pobreza, sus factores asociados y caminos de superación, por medio del apoyo a personas que están en la etapa final de sus estudios superiores y deben hacer su

**Claudia Muñoz  
Moreira**

Directora Regional  
Región de Los  
Lagos  
Fundación para la  
Superación de la  
Pobreza

tesis o la han concluido y quieren compartir sus resultados y hallazgos.

Con esta nueva entrega, esperamos seguir aportando a la discusión sobre pobreza y políticas públicas en la región, fomentando el trabajo investigativo de jóvenes tesistas que buscan indagar y problematizar sobre aspectos socioterritoriales de la región desde un enfoque que releva lo local y la perspectiva comunitaria.



---

## Introducción

---

**A** lo largo de su trayectoria, la Fundación Superación de la Pobreza ha desarrollado un compromiso activo con el mejoramiento de las políticas sociales, tanto por medio de su programa de intervención social Servicio País, como también a través de la elaboración de estudios y propuestas en diversos ámbitos de la gestión social del Estado.

El programa Tesis País surge bajo el sello de dichos propósitos, invitando a jóvenes estudiantes de pre y post grado a desarrollar sus tesis en temáticas de pobreza, políticas sociales e integración social. Tesis País busca incidir en la formación de los estudiantes, estimulando que nuevos profesionales y especialistas se interesen por estudiar, comprender la pobreza y propongan recomendaciones que contribuyan a su superación, desde una mirada multidimensional.

Esta publicación, en tanto segundo volumen regional, compila 6 trabajos de investigación en la región de Los Lagos en los últimos años. A rasgos generales, a continuación se presentan sus contenidos:

Los dos primeros artículos del presente volumen abordan la problemática de la escasez hídrica. El primero se titula Es-

**casez hídrica y mujeres mapuche: prácticas cotidianas, desafíos y estrategias para la subsistencia en San Juan de la Costa**, es el texto elaborado por Leslie Bravo y que resume los hallazgos de la autora para la obtención del grado de geógrafa de la Universidad de Chile. El paper aborda los impactos que la escasez hídrica ha tenido sobre la vida cotidiana de mujeres mapuche huilliche habitantes del sector. La escasez hídrica, a la vez que presenta desigualdades territoriales en su forma de manifestación, afecta de manera diferenciada a las personas por cuestión de género y cultura.

Daniela Collao Navia es la autora del segundo artículo, titulado **Sistemas de agua potable en el estuario de Maullín: conflictos de acceso y escasez en las dinámicas de agua potable en el sur de Chile, región de Los Lagos**, realizado en el marco de la obtención del grado de Magister en Ciencias Sociales mención Estudios de Procesos y Desarrollo de las Sociedades Regionales, de la Universidad de Los Lagos. Este trabajo aborda la complejidad en el acceso al agua dulce por parte de las familias que habitan la cuenca del río Maullín, en la región de Los Lagos, tomando como perspectiva el concepto de ciclo hidrosocial. Este término hace alusión a enriquecer la tradicional mirada con la que se aborda el problema del agua (básicamente como ciclo hidrológico) adicionando elementos culturales que influyen notablemente en cómo se percibe al agua, cómo se accede a ella y cómo se interviene.

El siguiente artículo es de Ericka Osses Aravena, cuyo nombre es **Encender la luz en isla Tac, del archipiélago de Chiloé, ¿inversión o gasto?** En este trabajo se da a conocer la realidad que deben enfrentar a diario los habitantes de la Isla Tac, ubicada en el archipiélago de Chiloé, analizando las ventajas y desventajas que produce la instalación de electricidad en estos territorios aislados. Este artículo está basado en la tesis realizada por la autora, para la obtención del grado de Arquitecta de la Universidad Chile.

Ricardo Álvarez, Marcela Aguilar y Pedro Segura, son los autores del paper **Cuando la conectividad afecta el habi-**

---

**tar local**, en el cual nos muestran cómo es posible visualizar los efectos que tienen sobre las formas de habitar locales, los proyectos de infraestructuras de conectividad. Estos, si bien son necesarios para la integración de territorios aislados, pueden acarrear impactos que van en la dirección contraria; invisibilización de localidades por efecto by-pass y mayor vulnerabilidad, entre otros.

El penúltimo artículo corresponde a María Catalina Álvarez, autora de **Las ausencias del territorio en los discursos políticos asociados a la pesca artesanal**, realizado en el marco del programa de Magíster en Ciencias Sociales, con mención en Estudio de Proceso y Desarrollo de las Sociedades Regionales, de la Universidad de Los Lagos. La autora, tomando como modelo la Zona Contigua, figura administrativa de recursos marinos que facilita la explotación de especies de interés comercial en la región de Aysén por parte de naves provenientes de la región de Los Lagos, aborda las inequidades que han debido enfrentar los isleños ayseninos.

Finalmente, Javier Ignacio Sims Soza, nos presenta su paper titulado **Propuesta de una estrategia de comercialización para la pesca artesanal en la comuna de Hualaihué, región de Los Lagos**. En éste se analizan las problemáticas socio-económicas y organizacionales que afectan a los pescadores artesanales de localidad de Cubero, cuya principal fuente de ingresos depende de la pesca y la recolección de orilla. El autor concluye con una propuesta de comercialización sustentable y pertinente a la realidad local de quienes viven y trabajan de dicha actividad productiva.

Esperamos que esta nutrida y variada colección de trabajos, contribuya a mejorar la comprensión de la pobreza y a enriquecer el debate sobre sus posibilidades de superación. La invitación continúa abierta: a pensar un país sin pobreza, con más integración y equidad social.

1.

## **Escasez hídrica y mujeres mapuche: prácticas cotidianas, desafíos y estrategias para la subsistencia en San Juan de la Costa**

**Leslie Bravo Castillo,**  
Universidad de Chile<sup>1</sup>



---

## Resumen

---

La presente investigación analizó, a través del paradigma de la ecología política feminista, los impactos que la escasez hídrica –que en la actualidad afecta a gran parte de la comuna de San Juan de la Costa, en la región de Los Lagos– ha tenido sobre la vida cotidiana de mujeres mapuche huilliche habitantes del sector. Este estudio propone que debido a que la escasez hídrica se manifiesta de maneras desiguales dependiendo del territorio, afecta de manera también diferenciada a las personas en función de su género y cultura. Por ello, se plantea que un conflicto que generalmente es abordado desde macroescalas espaciales puede ser leído y comprendido desde niveles microescalares, como el espacio doméstico. Desde esa perspectiva es posible plantear que la mujer mapuche, encargada principal de labores domésticas tales como la crianza, la alimentación, la agricultura de subsistencia, la artesanía, el turismo y la transmisión de la cultura en general, mantiene una relación más estrecha con el agua, en tanto este es un elemento fundamental que funciona como sostén facilitador de las actividades de base de la vida cotidiana. Factores como el aislamiento, propio de la ruralidad, aumentan los impactos críticos, tanto físicos como emocionales, de la falta de agua, mientras que la capacidad de organización comunitaria y la accesibilidad urbana permiten paliar las dificultades de acceso al recurso hídrico. Es relevante mencionar que desde la cosmovisión mapuche, cuando falta un elemento tan vital como el agua, se pierde parte importante de los lazos simbólicos que las personas pertenecientes a esta cultura mantienen con la naturaleza.

**Palabras clave:** geografía de género, ecología política feminista, escasez hídrica relativa, mujeres mapuche.

---

1/ Geógrafa. El presente artículo se basa en la tesis "Impactos de la escasez hídrica sobre las prácticas cotidianas de uso de agua de las mujeres mapuche en la comuna de San Juan de la Costa", realizada para optar al grado de geógrafa de la Universidad de Chile. Profesora guía: María Cristina Fragkou. Santiago, 2018.

## Introducción

La escasez de agua es uno de los problemas socioecológicos más importantes del siglo XXI. Por ello, las agencias internacionales, los gobiernos nacionales y las organizaciones no gubernamentales han volcado su atención a la búsqueda de estrategias que permitan paliar las dificultades que la población humana y los ecosistemas enfrentan actualmente y a futuro, ya que se espera que para el año 2025 la escasez hídrica afecte a 2,7 billones de personas (ONU, 2003). Sin embargo, la escasez hídrica no es un conflicto que afecte a toda la población por igual, más bien es un problema que impacta de manera diferenciada y desigual alrededor del mundo. Así, hay continentes con gran cantidad de población (Asia) que cuentan con menor porcentaje de agua para abastecer al total de sus habitantes, una inequidad que también se expresa a escalas nacionales.

En Chile, debido a la variabilidad latitudinal, las condiciones climáticas varían entre una zona y otra, ya que existe una zona norte muy desértica que se contrapone con una zona sur cuya disponibilidad de agua históricamente fue abundante. Ahora bien, con el paso del tiempo la disponibilidad de agua de esta última ha sufrido cambios importantes, y en la actualidad es posible identificar gran cantidad de

conflictos hídricos cuyo incremento ha ido avanzando latitudinalmente con el paso del tiempo hasta afectar a los territorios australes.

Es importante destacar el rol económico de Chile en tanto exportador de materias primas (agropecuarias, forestales y mineras, actividades que requieren grandes cantidades de agua) en un contexto legislativo de corte neoliberal que a través del Código de Aguas de 1981 (Castro, 2010) convirtió a este elemento vital en un bien económico transable en el mercado. Este aspecto, sumado a la dispersión institucional e instrumental que rige la gestión hídrica (Larraín, 2006), dificulta aún más una distribución equitativa del agua entre territorios y usos hídricos.

De esta manera, se manifiestan dentro de los territorios una serie de dinámicas diferenciadas que componen los paisajes hídricos que se han visto impactados por los cambios en la disponibilidad de agua. Para analizarlas, se toma como objeto de estudio el caso de la comuna de San Juan de la Costa, cuyo territorio se ha visto fuertemente afectado por la escasez de agua desde el año 2013, momento en que fue catalogado como un territorio en “estado de emergencia hídrica”, situación que ha obligado a desplegar una serie de acciones institucionales, sociales y particulares en la búsqueda por asegurar el acceso al agua para el consumo humano.

A través de esta investigación se

analizaron las estrategias formales e informales de uso del agua que se entretrejen en el territorio, tomando en cuenta la capacidad de acción de los actores que intervienen en las decisiones, gestión y uso de agua de la comuna, de manera de poder comprender cabalmente la complejidad del paisaje hídrico que compone este territorio en un contexto de escasez de agua. Para ello, se utilizarán dos conceptos que darán estructura al análisis escalar de esta investigación: lo macro y micropolítico. Lo macropolítico hace referencia a las decisiones y medidas tomadas fuera de los hogares para gestionar el acceso al agua (medidas institucionales y comunitarias). Lo micropolítico (Rolnik, 2006), en tanto, hace referencia a las decisiones de uso de agua que se toman dentro de los hogares y que en función de la clase, el género y la cultura condicionan la relación que cada individuo tiene con el agua (Truelove, 2011). Para fines de este estudio se analiza desde una perspectiva feminista el impacto que la escasez hídrica ha tenido sobre las prácticas cotidianas de uso de agua de las mujeres mapuche de la comuna de San Juan de la Costa, entendiendo que ellas, en tanto encargadas de guardar y transmitir la cultura, de reproducir la vida domiciliaria y encargarse de la economía de subsistencia en sus hogares (Quilaqueo, 2013), mantienen una estrecha relación con el agua.

Para ello se tomó como base de la

investigación el paradigma de la ecología política feminista (Rocheleau, 1995), que propone la existencia de desigualdades de acceso y uso de recursos ambientales dependiendo del género, la cultura y la clase, entre otros factores, y comprende que la forma en la que se concibe la relación con el entorno está dada por la identidad que cada individuo encarna. Desde allí se plantea que debido a la división sexual de la vida cotidiana –que ha atribuido a las mujeres labores principalmente domésticas y a los hombres, labores públicas–, la concepción, el acceso y el uso del agua, en particular, cambia en función de dichas labores. Asimismo, este paradigma plantea que la diversidad cultural también genera relaciones diferenciadas con el ambiente (Truelove, 2011), una variable que, aplicada al caso de estudio, demuestra que al degradarse un elemento tan vital como el agua se generan consecuentemente impactos sobre la cosmovisión particular del pueblo mapuche.

La investigación buscó resolver la siguiente pregunta: ¿Cómo impacta la escasez hídrica en la vida cotidiana de las mujeres mapuche habitantes de San Juan de la Costa? Para responderla, se plantearon los siguientes objetivos:

1. Analizar cómo el cambio de disponibilidad de agua ha afectado las dinámicas de acceso y uso de agua, tomando como base la percepción de la población de la comuna de San Juan de



la Costa.

2. Analizar el impacto de la escasez de agua en la vida cotidiana de las mujeres mapuche de la comuna de San Juan de la Costa.

Se propone como hipótesis que la falta de disponibilidad de agua se manifestará de diferentes formas sobre los territorios y que, a su vez, esto impactará de manera desigual dentro de los territorios domésticos (hogares) debido a la relación de género y cultura que establece cada individuo con el medio ambiente.

## Antecedentes

**E**sta investigación se centró en la comuna de San Juan de la Costa, perteneciente a la provincia de Osorno, en la X región de Los Lagos. Esta localidad tiene un área de 1.317 km<sup>2</sup> y abarca el 2,36% de la superficie regional. Comprende un territorio mayoritariamente rural, con un total de población de 7.000 habitantes aproximadamente, y ha sido históricamente habitada por personas de la cultura mapuche huilliche. En términos económicos, presenta un índice de pobreza de 12,2% (PLADECO, 2012), lo que la posiciona como una de las comunas más vulnerables de Chile.

La comuna se emplaza sobre dos

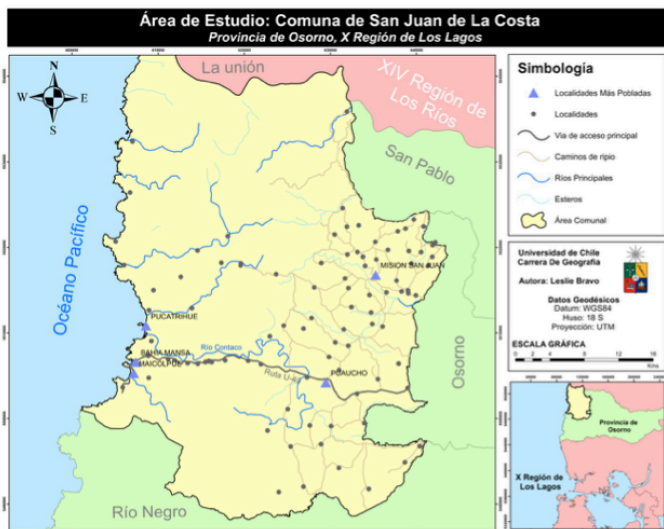
geoformas que estructuran su territorio: la Cordillera de la Costa y las planicies litorales. Por ello, esta investigación se presenta delimitando constantemente las diferencias hídricas entre ambos territorios.

Actualmente, esta comuna enfrenta importantes conflictos referentes a la escasa disponibilidad de agua, por lo que la población y las instituciones han tomado una serie de medidas para mitigar la dificultad en el acceso y uso del agua que ha experimentado parte de los habitantes de la comuna.

Sin embargo, afirmar que la escasez hídrica es un panorama propio de San Juan de la Costa sería una generalización que implicaría un sesgo territorial respecto a la disponibilidad de agua en esta comuna. Como ya se ha mencionado, parte importante del análisis que se realizó en el contexto de esta investigación buscó establecer desigualdades territoriales respecto a la disponibilidad, acceso y uso del agua a nivel macroescalar. Por ello, este estudio sostiene, desde el paradigma de la ecología política, que la escasez hídrica no es una realidad estática ni homogénea, sino que más bien corresponde hablar de una “escasez relativa”, en tanto esta variará dependiendo del contexto económico, político, cultural y ecológico de los territorios (Swyngedouw, 2009).

Para demostrar lo anterior se analizó la composición del paisaje hídrico de la comuna estudiada, entendiendo

Mapa 1. Área de estudio: comuna de San Juan de la Costa. Provincia de Osorno, región de Los Lagos



Fuente: elaboración propia.

que está definido por aspectos tanto “discursivos” (que construyen un discurso común sobre la escasez hídrica) como “materiales” (que moldean las condiciones físicas del territorio) (Budds, 2012). Para abordar la primera dimensión se utilizaron las herramientas de encuesta a población civil y entrevista a actores institucionales, a través de las cuales se evaluaron los cambios relativos a las fuentes y tipos de acceso hídrico a partir de la escasez. A partir de esta información pudo conocerse una serie de medidas tomadas a nivel macroescalar para paliar el conflicto a nivel comunal, mientras que para saber qué ocurría en el plano microesca-

lar se acudió a la realización de focus group con mujeres mapuche, desde donde se observó una serie de estrategias desarrolladas dentro del hogar para acceder y hacer uso del agua. Por otra parte, de forma material se tiene que el paisaje hídrico está compuesto de todas las estructuras que permiten extraer, mantener y distribuir el agua, además de los flujos hídricos, entre los que se cuentan los cambios de caudal y la disponibilidad de precipitaciones, por nombrar algunos aspectos que tienen presencia física en el territorio, los que fueron observados a través del estudio en terreno.

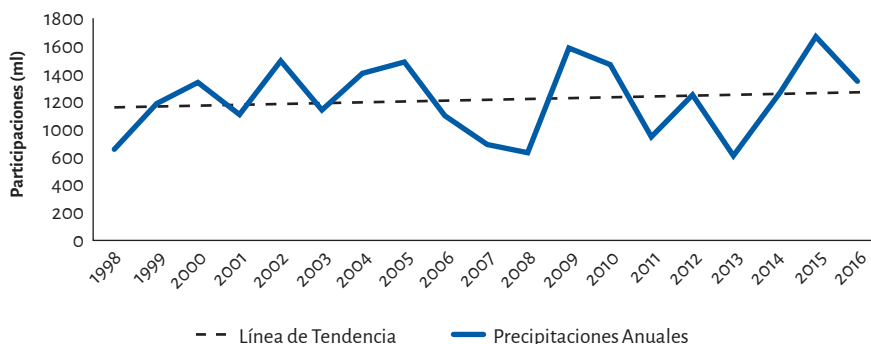
La institucionalidad de San Juan

de la Costa considera que la escasez hídrica que se viene manifestando desde el año 2013 tiene su raíz en la disminución de precipitaciones, asociada principalmente al cambio climático. Por ello, las entidades públicas han levantado dos hitos de acción estatal: en primer lugar, decretaron “emergencia hídrica” en el año 2013, por lo que la Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI), en conjunto con el Municipio de San Juan de la Costa, decretaron la distribución de agua potable a través de camiones aljibe a toda la población que se viese directamente afectada por la escasez debido a la sequía de sus pozos domiciliarios, una situación que se mantiene hasta la fecha. Luego, se levantó desde el gobierno central una “emergencia agrícola” por los efectos de la sequía en el año 2015, que afectó a toda la región de Los Lagos, y con ella se buscó paliar

los efectos de la sequía a través de una bonificación estatal para las familias que habían registrado pérdidas agrícolas (BCN, s/f). Ambas medidas tienen entre sus bases discursivas la falta de disponibilidad de agua debido a la escasez de precipitaciones propias del cambio climático. Sin embargo, al revisar el comportamiento hidrológico de la comuna nos encontramos una situación que se expresa en el Gráfico 1.

Si bien en el año 2013 se presentaron los niveles más bajos de precipitaciones, estos se revirtieron durante los años posteriores; sin embargo, la medida de entrega de agua a través de camiones aljibe sigue en pie hasta la fecha. Esta situación evidencia que aunque el discurso institucional aborda y desarrolla la problemática hídrica de manera homogénea, considerando que toda la comuna de San Juan de

Gráfico 1. Variaciones de precipitaciones anuales (1998-2016), San Juan de la Costa



Fuente: elaboración propia sobre la base de datos pluviométricos entregados por DGA (s/f).

La Costa es afectada de igual manera por la sequía, al analizar la problemática con un enfoque más particular y centrándose en los diferentes territorios que constituyen esta comuna, se puede concluir que la problemática es heterogénea. Por lo tanto, se vuelve imperativo ahondar, además, en las estrategias que se desarrollan a nivel microescalar para comprender más claramente el panorama hídrico y sus diferenciaciones al interior del territorio.

## Método

**P**ara conocer la composición macroescalar del paisaje hídrico se realizaron dos encuestas de respuesta abierta a población civil del territorio. La primera se aplicó en el territorio de la Cordillera de la Costa en octubre del año 2016; allí se encuestó a población abastecida de agua de camiones aljibe, cuya muestra abarcó a 86 personas. La segunda encuesta se realizó en territorio litoral en junio del año 2017, momento en que se encuestó a población habitante del sector, alcanzando una muestra de 110 personas. Posteriormente, estas fueron sintetizadas en el software SPSS. Además, se entrevistó a actores institucionales claves en la gestión de agua que se desempeñan en la Municipalidad de

San Juan de la Costa, la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI) y en el Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP) en la provincia de Osorno.

Posteriormente, para conocer el punto de vista de mujeres mapuche afectadas por la escasez hídrica se realizaron tres grupos focales dentro del territorio. A través de estos se realizaron preguntas abiertas para conocer las condiciones hídricas del espacio que habitaba cada mujer, la relación que mantenían con el agua y sus percepciones respecto a la escasez hídrica en el territorio. Estas conversaciones grupales finalizaron con impresiones más personales sobre la afectación de sus vidas cotidianas y emocionalidades en el contexto de crisis hídrica que enfrentaban. Se realizaron dos reuniones en el territorio litoral. Allí se entrevistó a cinco mujeres de la comunidad mapuche Maicolpi y cinco de la agrupación indígena Mapulafken, de edades entre los 35 y 65 años. Por otra parte, en el territorio cordillerano se realizó un encuentro con la Agrupación de Mujeres Emprendedoras de San Juan de la Costa, donde se entrevistó a 10 mujeres mapuche, habitantes de distintos sectores de este territorio, cuyas edades fluctuaban entre los 40 y 70 años. Se acudió al método de análisis de discurso de entrevistas y focus group proporcionado por la herramienta Atlas.ti.

## Resultados

### Sistemas de organización hídrica en San Juan de la Costa

La falta de disponibilidad de agua no es homogénea en el territorio de San Juan de la Costa y debido a la variedad geomorfológica en la que se emplaza la comuna, la dispersión o concentración de la población, y los sistemas de organización para abastecerse de agua, la disponibilidad del recurso cambia. Esto conduce a la manifestación de diferentes estrategias particulares, comunitarias e institucionales de manejo hídrico. Fue posible encontrar lugares cordilleranos en que la escasez afectó directamente los pozos, los esteros y vertientes, por lo que la población debió comenzar a abastecerse de agua a través de fuentes externas a su territorio (camiones aljibe implementados por el municipio) o recorriendo distancias mayores para acceder al recurso. Pero también se identificaron sectores costeros en que el acceso al agua se organiza a través de Comités de Agua Potable Rural (en adelante CAPR) y otros territorios en que el sistema de organización es autogestionado o comunitario, como ocurre en ciertas comunidades mapuche que habitan en la costa.

### Estrategias de acceso al agua

Las encuestas realizadas dieron cuenta de que las fuentes históricas de abastecimiento particular corresponden a ríos, esteros, vertientes y pozos tubulares, cuyo acceso depende de la distancia y la capacidad de cada familia para acceder a ellas. Para aprovechar el agua de estas fuentes, las familias acceden a los ríos a través de cañerías de gravedad, trasladan el agua en baldes y/o carretas, recuperan agua de vertientes o la obtienen desde las napas a través de pozos o norias.

Respecto a las estrategias comunitarias, se aprecia que las localidades con mayor densidad de población, Bahía Mansa (1980), Pucatrihue (1993), Maicolpue (1996) y Puaucho (1998) cuentan con CAPR desde los años señalados. Para los territorios costeros, el establecimiento de estos comités generó mayor facilidad para acceder al agua a través de un sistema de red de cañerías que extraen el recurso kilómetros aguas arriba, y luego de estabilizarlo, lo entregan a los usuarios. Sin embargo, cabe tener en cuenta que debido a que se trata de un territorio que posee limitados recursos económicos, los CAPR pueden ver su trabajo interrumpido hasta por una semana, por lo que las estrategias de abastecimiento deben ser combinadas.

Otras estrategias comunitarias son el almacenamiento de agua en estan-

ques comunitarios (acumulación de 10.000 litros de agua que deben ser manejados y repartidos por las familias que los utilicen) y el uso de estanques australianos<sup>2</sup>, que al ser subsidiados por INDAP y/o CONADI, han permitido a comunidades abastecerse de agua para riego y –pese a no ser tratada– para consumo humano.

Finalmente, existe la estrategia institucional de promover el acceso al agua a través del suministro de agua potable por medio de camiones aljibe. Se trata de un sistema que funciona desde el año 2013 y que consiste en la repartición de agua potable –comprada a la empresa sanitaria de Osorno, ESSAL– a través de siete camiones

Mapa 2. **Espacialización de fuentes de abastecimiento hídrico**



Fuente: elaboración propia sobre la base de catastro realizado año 2016–2017.

2 / Los tanques australianos son tecnologías de almacenamiento de agua construidas de forma circular, con paredes de acero galvanizado u hormigón.

que abastecen a un total aproximado de 500 familias. Así, se les entrega 50 litros diarios por persona (valor que es estimado por cada conductor en función de lo que observe en terreno)

## Percepción de la población frente al cambio de disponibilidad de agua

A raíz del análisis de la percepción de las personas respecto a los cambios que evidenciaron en la disponibilidad de agua, se decidió categorizar las opiniones vertidas en dos ámbitos: cantidad y calidad de agua.

### 1. Percepción de cambios sobre la cantidad de agua en el territorio

Esta fue diferenciada en función de la fuente de abastecimiento hídrico de cada territorio. Así, se obtuvo que los territorios cordilleranos se reconocieron impactados en alta medida por la falta de disponibilidad de agua, lo que se expresó directamente en la sequía de pozos, esteros y/o vertientes que históricamente les abastecieron.

Sin embargo, la fuente que se vio más fuertemente afectada fueron los pozos y norias, los que sufrieron sequías completas, estacionarias y/o contaminación con sedimentos. Además, los encuestados identificaron que la problemática había comenzado tres años atrás, por lo que, de manera paralela a la utilización de otras estrategias de recolección de agua, decidieron

acudir al municipio a solicitar agua potable.

Para el caso del territorio litoral, si bien la población reconoció haber observado cambios a nivel comunal desde hace al menos cinco años en las cantidades de agua, tanto de esteros, vertientes y aguas lluvias, la gran mayoría no dio cuenta de impactos directos sobre sus fuentes de abastecimiento, lo que atribuyeron a disponer de agua potable rural (APR) y a contar con mayor diversificación de fuentes de abastecimiento hídrico (se entrelaza el acceso al agua de vertiente, aguas lluvias, estero y pozo). Cabe destacar que en este territorio la población identifica como el mayor conflicto hídrico el colapso de las redes de APR por contaminación del estero y/o bajas de presión de agua.

### 2. Percepción de cambios sobre la calidad de agua en el territorio

Respecto al análisis de la calidad del agua, la población manifiesta opiniones contrapuestas, cuyo trasfondo se basa en las propiedades organolépticas que le atribuyen al agua y su constitución. En el territorio cordillerano, los encuestados deben hacer uso del agua potable entregada por camiones aljibe para consumo como primera necesidad, y 30% de quienes se abastecen a través de esa vía manifestó no estar satisfecho con el sabor del agua, que es almacenada en con-

tenedores plásticos y que debe ser tratada con cloro para su potabilización. Por otra parte, dentro de estos mismos encuestados, un 70% mencionó desconfiar de las fuentes naturales que históricamente les abastecieron, por lo que en la actualidad prefieren el agua potabilizada.

Esta desconfianza se explica por la explotación forestal que se desarrolla cerca de estas fuentes y por la contaminación propia de actividades antrópicas. Específicamente, mencionan el uso de maquinaria de tala de árboles, que generaría turbiedad en el agua, y la aplicación de pesticidas que han observado sobre los cultivos, los que podrían contaminar las aguas. Por ello, dentro de las estrategias de consumo hídrico, parte de la población prefiere hervir el agua extraída de fuentes naturales.

Así lo menciona una habitante de la localidad de Huacamapu cuando señala que “desde esta vertiente yo antes tomaba el agua, pero mire, ahora, desde que se puso a trabajar la forestal atrás, el agua sale turbia y ya no se puede tomar”. Lo mismo hace un poblador de la localidad de Ampemo, que señala “haber dejado de tomar el agua del estero por la contaminación de los pesticidas de las forestales”.

Por otra parte, en el territorio litoral los habitantes tienen opiniones contrapuestas respecto a la calidad del agua. Parte de la población que se abastece de APR (27% de los encuesta-

dos) confía en el agua potable; sin embargo, a un tercio de ellos no les gusta el sabor y color de la misma, pues señalan que les “llega turbia y con exceso de cloro”. De manera contraria, en este mismo territorio se identifica otro grupo de encuestados que no confían en el agua del estero Maicolpi debido a una posible contaminación antrópica proveniente de las casas colindantes por falta de sistema de alcantarillado. Por ello, prefieren el tratamiento de cloración del agua. Además, existen habitantes (13%) que sin obtener agua de APR y abasteciéndose con agua de vertientes permanentes, consideran que esta es pura, por lo que no requiere de tratamientos.

## Impactos territoriales de acceso y uso debido al cambio de disponibilidad de agua

### 1. Impactos sobre el territorio de la Cordillera de la Costa

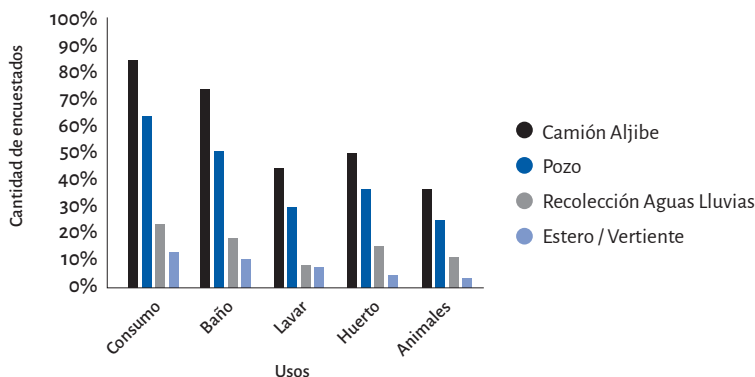
En el territorio de la Cordillera de la Costa se concentra la mayor cantidad de población afectada por la falta de disponibilidad de agua. Allí, un aproximado de 500 familias recibe agua de camiones aljibe, por lo que la forma de abastecerse ha sufrido importantes cambios a través del tiempo, haciendo que el panorama general respecto al acceso y uso de agua sea incierto. Por ello, y debido a la limitada cantidad de agua que se les entrega, la pobla-



ción cuenta además con estrategias de acceso al recurso, y utiliza de manera paralela otras fuentes. Así, se tiene que 69% de los encuestados utiliza agua

de pozo en la medida en que el estado de este les permita el acceso; un 20% se dedica a recolectar aguas lluvias, las que a su vez reutilizan para ciertas

Gráfico 2. **Uso de agua por fuente de abastecimiento**



Fuente: elaboración propia sobre la base de una encuesta realizada en el territorio de la Cordillera de la Costa (octubre, 2016).

actividades (en algunos casos, el agua de lavado es utilizada posteriormente para riego de huerto, por ejemplo); y 11% accede a agua de esteros y vertientes. Sin embargo, esta técnica es menos utilizada debido a que las fuentes se encuentran lejanas y/o –de acuerdo a su percepción– contaminadas.

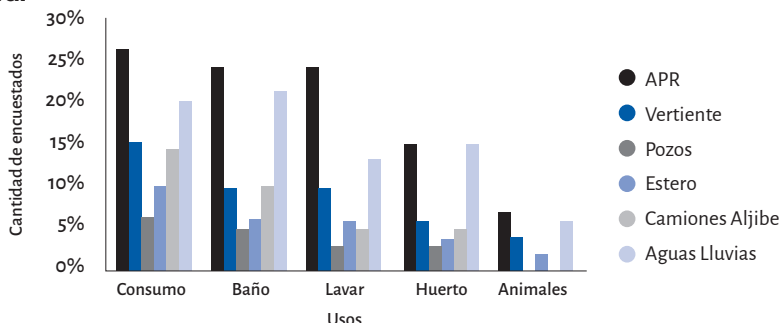
La vida cotidiana de las personas también aparece impactada por la forma de distribución hídrica, pues dependiendo de la alternativa, hay que emplear tiempo y esfuerzo físico para abastecerse de agua. En este ámbito, 76% de los encuestados acceden al agua a través de baldes o carretas,

mientras que solo un 24% cuenta con instalaciones directas desde el estante de recepción hacia el interior del hogar.

Además, se indagó en los usos que la población de este territorio le da al agua dependiendo de la fuente de abastecimiento, tal como se muestra en el gráfico 2.

Como muestra el gráfico, en este territorio se utiliza principalmente agua de camión aljibe. Además se mantiene el uso de agua de pozo debido a que la población percibe que esta es de buena calidad. Sin embargo, aparecen nuevas estrategias como el uso de agua

Gráfico 3. Usos del agua por fuentes de abastecimiento en el territorio litoral



Fuente: elaboración propia sobre la base de la encuesta realizada en el territorio litoral (junio, 2017).

lluvia o el reciclaje de aguas (de lavado para huerta y/o el manejo cuidadoso de agua utilizada, con el fin de distribuir de manera equilibrada y equitativa el recurso del que se dispone).

## 2. Impactos sobre el territorio litoral

En el territorio litoral se emplazan tres CAPR, por lo que la relación de la población con el agua es diferente. Se identificó que las fuentes de agua que utilizaban antes de los conflictos hídricos correspondían a esteros, vertientes y pozos, mientras que desde que comenzó a dificultarse el acceso al agua, las fuentes más utilizadas fueron CAPR y aguas lluvias, aunque se mantiene, en menor medida, el uso de agua de estero y vertiente. Esto indica que a pesar de la existencia de CAPR, las personas deben utilizar, de manera complementaria, estrategias como recolección de aguas lluvias y extracción

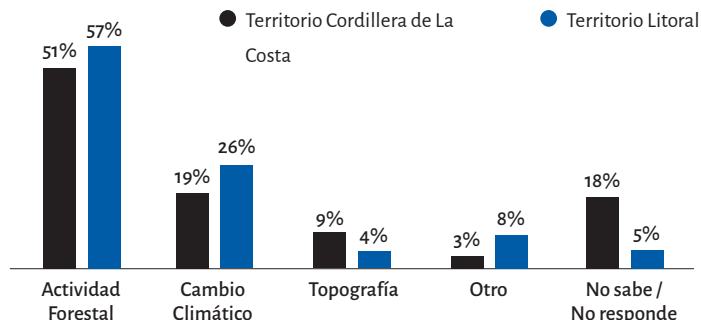
particular de esteros y vertientes para hacer frente a los cortes del sistema y las bajas en la presión del agua. Es necesario destacar que pese a que se trata de una fuente antigua, actualmente un mayor porcentaje de personas menciona necesitar el agua que reparten los camiones aljibe, lo que podría estar relacionado con la existencia de un porcentaje de la población que no está conectado al sistema de agua potable rural y que puede estar sintiendo los efectos de las sequías de los pozos.

En este sector también se indagó sobre los usos que la población le da al agua dependiente de la fuente de abastecimiento. Los resultados se muestran en el gráfico 3.

## Percepción de causas del cambio de disponibilidad de agua

Al indagar en la percepción de la población respecto a las causas que

Gráfico 4. **Percepción de las causas del cambio en la disponibilidad del agua**



Fuente: elaboración propia sobre la base de encuestas realizadas.

explicarían la disminución de agua en la comuna, se encontró una opinión similar en ambos territorios.

Como se observa en el gráfico 4, entre el 51% y 57% de la población del territorio cordillerano y litoral, respectivamente, atribuye la disminución de agua a la alta plantación forestal, que afectaría –según mencionan– el volumen de las napas subterráneas y tendría como consecuencia la contaminación de las aguas. Allí identifican a la plantación de eucaliptos y, en menor medida, de pino radiata, como la principal causa de la escasez hídrica.

A partir del relato informal recopilado a través de la conversación con los mismos encuestados aparecieron diversas experiencias que dan cuenta de los efectos que el crecimiento de estas plantaciones ha generado sobre sus territorios:

- Desde la introducción de árboles

de eucalipto se observó la sequía de los predios.

- Aquellos que plantaron árboles exóticos, en la actualidad los han extraído por el alto consumo de agua que necesitan.

- Existen diferencias entre la cantidad de agua de la que dispone un territorio con vegetación nativa versus aquel que presenta plantaciones forestales.

- Empresas como AnChile y Forestal Valdivia, sumadas a otras plantaciones efectuadas por personas particulares, serían responsables de la escasez de agua.

A raíz de lo anterior, la población mencionó tomar diversas medidas para controlar el crecimiento de los árboles que ellos mismos plantaron, como cortarlos y quemarlos desde las raíces. Por otra parte, algunos habitantes han tenido la iniciativa de

replantar árboles nativos, argumentando que “el bosque nativo podría devolverles los niveles de agua perdidos” (mujer habitante de San Juan de la Costa que ha reforestado su predio con plantación nativa).

Adicionalmente, la población atribuye la disminución de precipitaciones al cambio climático, asumiendo que la mengua de napas subterráneas se debe a esto. Otras opiniones, en tanto, señalan a la topografía o cuestiones religiosas como responsables de la precarización de las condiciones de acceso al agua.

### Relación de la mujer mapuche con el agua en la comuna de San Juan de la Costa

A través de las conversaciones desarrolladas en los grupos focales en que participaron mujeres mapuche de distintos sectores de la comuna, se logró indagar sobre el rol que estas cumplían dentro de sus hogares y cómo estos, a su vez, las relacionan de una forma u otra con el agua. Además, fue posible establecer pautas comunes para los roles domésticos que cada una encarna.

#### 1. Estrategias de acceso y uso de agua

La mujer mapuche de la comuna de San Juan de la Costa desempeña dos roles dentro del espacio domésti-

co. Por una parte, todas las entrevistadas reconocieron hacerse cargo de la gestión de la totalidad de los trabajos domésticos efectuados dentro del hogar (alimentación, limpieza, crianza y cuidados de familiares enfermos). Además, una gran mayoría declaró estar a cargo de actividades de subsistencia económica que tienen lugar tanto en el espacio doméstico como en el público (agricultura, artesanía en lana, ganadería en pequeña escala y crianza de aves, y turismo, en el caso de quienes habitan el territorio litoral). Por ello, las estrategias que cada una deberá gestionar dependerán a su vez de las fuentes de acceso hídrico con las que cuenten, del rol que cumplan, de la ayuda que obtengan (económica y físicamente) y la disponibilidad de agua en su territorio. Respecto a sus compañeros (hombres), una parte señala que si bien ellos habitan el territorio doméstico, la labor de recolección de agua y el uso de la misma les corresponde a ellas. Otra parte, en tanto, señala vivir sola de manera permanente o esporádica, situación que vuelve a reafirmar que la labor de sostenibilidad de la vida cotidiana se les atribuye socialmente a las mujeres.

#### 2. Fuentes de abastecimiento hídrico

A través de la conversación se identificaron diferentes fuentes de acceso hídrico y las condiciones que fa-

**Tabla 1. Características de las condiciones de acceso hídrico por tipo y fuente de abastecimiento**

TIPO Y FUENTES DE ABASTECIMIENTO	BENEFICIO DE ACCESO	DIFICULTAD DE ACCESO
<b>CAMIÓN ALJIBE</b>	Entrega el recurso semanalmente y directo en el hogar.	Entrega una cantidad limitada de agua. Los camiones no pueden ingresar a todos los territorios.
<b>AGUA DE RÍO O ESTERO</b>	Es la fuente que no se seca completamente. Las personas disponen de diferentes puntos para extraer el agua.	Las personas recorren largas distancias con baldes o carretas y deben acudir a la fuente varias veces a la semana.
<b>AGUA ALMACENADA EN ESTANQUES COMUNITARIOS</b>	Permite acumular mayor cantidad de aguas (lluvias o entregadas por camión aljibe).	Puede generar desigualdad de acceso entre las familias.
<b>AGUA ALMACENADA EN ESTANQUES AUSTRALIANOS</b>	Permite acumular agua de manera permanente y continua. Usa gravedad y energía solar.	Se logra optar a su instalación solo a través de subsidios de carácter comunitario.
<b>AGUAS LLUVIAS</b>	Se puede acceder a ellas tras cada periodo de lluvia. Se puede acumular agua en cualquier tipo de recipiente.	Dependen de las lluvias. Tienen un límite de tiempo de uso (posteriormente, el agua se desoxigena).
<b>AGUA POTABLE RURAL (APR)</b>	Abastece de manera permanente. Es entregada directamente en el hogar.	Sufre cortes por desgaste de infraestructura. No puede acceder a ella la población que no es usuaria formal.
<b>AGUA DE VERTIENTE</b>	Abastece de manera permanente. Es agua percibida como "limpia" por la población.	Se debe salir del espacio doméstico y, a veces, recorrer grandes distancias para acceder a ella. Está sujeta a las sequías.

*Fuente: elaboración propia sobre la base de síntesis de discursos de los grupos focales realizados.*

cilitan o dificultan las actividades que estas mujeres deben llevar a cabo para obtener el agua, las que se muestran en la tabla 1. Allí se indica la diversidad de formas de acceso al agua que se pueden hallar en un mismo territorio y cómo cada mujer utilizará diferentes

estrategias para acceder a unas fuentes u otras, con el fin de desarrollar todas las actividades que dependen del agua. Así, mientras para algunas mujeres efectivamente se coartan oportunidades de acceso y uso del agua, para otras se presentan algunas que antes

Fotografía 1. **Mujeres que utilizan agua de camión aljibe para agricultura de subsistencia**



*Fuente: fotografía propia capturada en terreno.*

no existían.

En la tabla 1 se exponen las fuentes de abastecimiento utilizadas por las mujeres entrevistadas, los beneficios de acceder a una determinada fuente y las dificultades para acceder a otras.

### 3. Usos de agua por actividad

Todas las mujeres utilizan el agua para actividades diarias de alimentación, baño y aseo, por lo que asegurar el acceso de agua para estos quehaceres será primordial y parte de la rutina diaria que deberán satisfacer de manera continua. Sin embargo, muchas de ellas también deben encargarse de

realizar actividades que permitan generar recursos económicos, debido a que gran parte de la población –sus compañeros e hijos, por ejemplo– emigra hacia las ciudades en busca de trabajo asalariado, quedando en manos de las mujeres la labor de subsistencia en el territorio rural.

A través de la conversación, las mujeres mapuche de San Juan de la Costa identifican a la artesanía en lana, la agricultura, la ganadería de subsistencia y el turismo como las principales actividades que ocupan su tiempo. Cada una de estas labores requiere distintas cantidades de agua, a las que las mujeres pueden acceder

dependiendo de las estrategias que generen. Al comparar la dificultad de las mujeres artesanas y/o agricultoras de la Cordillera de la Costa con la de quienes habitan en el litoral se observa que las primeras tienen mayores dificultades para acceder al agua y, por lo tanto, para generar recursos económicos dada la mayor escasez que caracteriza a la cordillera.

### Impactos sobre la salud de la mujer mapuche

Partiendo de la premisa definida desde la OMS, que precisa que “la salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no so-

lamente la ausencia de afecciones o enfermedades” (OMS, 1984, p. 100), es importante tener en cuenta los desequilibrios que la dificultad de acceso al recurso vital del agua genera sobre las personas que lo padecen.

En este caso, se verifica que aquellas mujeres que tienen dificultades de acceso y disponibilidad de agua no solo sufren complicaciones económicas, sino que además deben hacer frente a problemas físicos, pues las más afectadas deben recorrer mayores distancias (señalan caminar hasta 300 metros en busca de agua) en reiteradas ocasiones, lo que acentúa dolores físicos en las extremidades y la columna vertebral.

Fotografía 2. **Mujer recibiendo agua de camión aljibe**



*Fuente: fotografía propia capturada en terreno. Demuestra la recepción de agua de camión aljibe distribuida manualmente hacia el interior del hogar, labor realizada por mujeres mapuche mayores.*

En el ámbito emocional se obtuvo que el mayor sentimiento que la escasez les genera es de “incertidumbre e inseguridad” respecto a la disponibilidad futura de agua. Esto, sumado al aislamiento que viven aquellas mujeres que habitan la cordillera, genera mayores niveles de preocupación y estrés. Así lo ilustra la siguiente expresión:

*“Yo sufro de agua. En enero ya me quedo sin agua. Eso fue porque plantaron muchos eucaliptos y se empezaron a secar los pozos. Y ahí tengo que ir a un arroyo a sacar agua con bidones y carreta”*  
(mujer mapuche habitante de Lafquelmapu Bajo, 58 años).

Además, en el caso de la cultura mapuche, la falta de agua impacta sobre la relación espiritual que establece este pueblo con la naturaleza, pues rompe rasgos identitarios claves de esta cultura. Respecto a esto, las mujeres plantean:

*Se va cuidando de por vida la riqueza natural, o sea, desde nuestros ancestros, los vamos cuidando sabiendo que eso es propio de la cosmovisión mapuche, todo: agua, tierra, mar, árbol. Es como un lazo que cae dentro de la cosmovisión. Es el vivir nuestro. Y si no tenemos agua,*

*no tenemos vida, si no tenemos árboles, tampoco. Y de repente molesta tanto cuando llegan las empresas a querernos quitar esa parte”* (mujer mapuche, habitante de Maicolpué, 48 años).

Desde su concepción, el agua presenta una fuerza o espíritu propio, que denominan ngen-ko (ngen = fuerza, ko = agua), el que termina arrasado por la sobreexplotación:

*“Es una ofensa al ngen-ko lo que les están haciendo las empresas, porque ellos son los dueños de esa agua, afluyente o lo que sea, del trallenko, como nosotros le decimos, de la vertiente que cae de la cordillera”*  
(mujer mapuche, habitante de Huitrapulli, 48 años).

### Percepción de la mujer mapuche frente a la falta de disponibilidad de agua

Si bien las mujeres entrevistadas en el territorio litoral tienen dificultades para acceder al agua, la mayoría no manifestó sentir efectos directos sobre sus vidas cotidianas asociadas a esta escasez, por lo que los problemas descritos a continuación solo reflejan las experiencias de mujeres habitantes del territorio cordillerano.

Ellas señalan a la producción de la industria forestal como la princi-



pal causante de la disminución de las fuentes hídricas. Al respecto, plantean cómo han observado, en su propia experiencia, la relación proporcional que se da entre el crecimiento de las plantaciones forestales y la disminución del agua de sus predios, pozos y vertientes.

Cabe destacar que las mujeres que habitan este territorio son, mayoritariamente, adultas, con un promedio de edad de 62 años. Su trayectoria vital les ha permitido observar hasta dos periodos de cosecha de plantaciones y habitan el territorio desde antes del aumento de las mismas, por lo que son capaces de percibir un contraste importante entre el antes y el después del arribo de las industrias forestales (cuya fecha se remonta al año 80, de acuerdo a sus memorias).

Por otra parte, comentan la dificultad que les genera la instalación de estas plantaciones no solo en términos hídricos, sino también en términos paisajísticos, debido a la pérdida de diversidad de flora y fauna asociada al funcionamiento de estas empresas. Declaran sentirse impotentes frente al accionar de la industria, pues en tanto mujeres pobres, reconocen que esta es muy superior a ellas en términos de poder político y económico.

Mediante la investigación se pudo recoger perspectivas diferentes que reúnen y abarcan las diversas experiencias encarnadas por mujeres mapuche del territorio de San Juan de la Costa.

Mujeres que, además de compartir un territorio político administrativo común, comparten una historia socio-cultural que es importante conocer para comprender las diversas realidades que habita cada una y, en función de aquello, las diferentes estrategias que emplean para desarrollar una vida en armonía con la naturaleza.

## Discusión

A través de este trabajo se pudo constatar cómo la institucionalidad (representada, en este caso, por la ONEMI y la Municipalidad de San Juan de la Costa) ha propuesto, para el caso particular de la comuna estudiada, respuestas de corte asistencialista que buscan principalmente satisfacer de manera inmediata y momentánea la necesidad de la población de acceder al agua para subsistir. La población, en tanto, ha emprendido otro tipo de acciones para enfrentar la crisis hídrica que afecta su territorio, las que se relacionan con las posibilidades que este les ofrece.

Con esto no se pretende desacreditar la respuesta de parte de la institucionalidad, sino más bien profundizar en las concepciones del territorio y su naturaleza que se tienen a nivel gubernamental, las que generan que los discursos y las medidas propuestas se enfoquen en soluciones técnico-des-

rollistas frente a un conflicto que evidencia un trasfondo sociopolítico que tensiona el contexto histórico y ambiental del territorio estudiado (Prieto, 2015).

Además, la investigación desarrollada permitió comprobar cómo, al afinar la escala de análisis sobre espacios domésticos y vivencias particulares de, en este caso, mujeres mapuche, es posible hallar nuevas y más efectivas respuestas en la búsqueda de estrategias sustentables de manejo de la naturaleza, ya que es en estos territorios donde se generan las bases de cuidado y sostenibilidad de la vida, por lo que requieren de una atención especial (Herrero, 2016).

Este estudio plantea la necesidad de deshomogeneizar los análisis ambientales y, a la vez, afinar las escalas de análisis con el objetivo de comprender las desigualdades de base de los territorios (Sultana, 2015). Al indagar en las prácticas locales y en particular domésticas se puede obtener mayor precisión sobre la realidad hídrica de los usuarios según su raza, género y clase social. Así se demuestra en el estudio, donde a través de la comparación de las dinámicas domésticas de mujeres de la Cordillera de la Costa y las planicies litorales fue posible identificar que si bien ellas cumplen un importante rol en las decisiones hídricas a nivel doméstico, los impactos que encarnan son diferentes dependiendo de cuestiones geográficas

y culturales.

Desde la experiencia de las mujeres mapuche habitantes del territorio se obtiene una serie de observaciones que aportan al cuidado del medio ambiente, ya que ellas, a la vez que han sido afectadas por la falta de disponibilidad de agua, han establecido nuevas estrategias para acceder y conservar el recurso (reutilización de aguas, recolección de aguas lluvias, entre otras), además de restablecer y proponer, desde sus perspectivas, asociaciones entre recursos, como lo expresa, en este caso, la relación entre el mantenimiento del bosque nativo y la conservación del agua.

Sumado a lo anterior, es importante tener en cuenta que dentro del espacio doméstico se generan las condiciones básicas para la reproducción de la vida, que se basan en la crianza, alimentación, los cuidados, la salud, entre muchas otras. Es por ello que al verse afectadas dentro de sus espacios domésticos por la degradación del medio ambiente, serán estas mismas mujeres quienes visibilicen y se organicen por la defensa del territorio. En ese sentido, cabe destacar que un análisis que considere el género y la cultura como variables permite comprender cómo, a través de los roles de género establecidos de manera sociocultural, las personas establecemos unos u otras relaciones con la naturaleza. Así, se tiene que la mujer mapuche del territorio de San Juan de la Costa es-

---

tablece relaciones mayoritariamente estrechas con el territorio doméstico y, por tanto, con los elementos necesarios para llevar a cabo dichas labores (agua, comida, abrigo, etc.), a diferencia de los hombres –compañeros de estas–, que si bien habitan el mismo espacio doméstico, realizan sus actividades cotidianas fuera del hogar, ya sea en el terreno agrícola/forestal o fuera de los límites de la comuna (ciudades aledañas donde trabajan).

En este sentido, es importante visibilizar que el territorio estudiado, pese a que posee un alto grado de diversidad biofísica y cultural, recibe el impacto de políticas de desarrollo global (producción forestal, ampliación de sistemas de agua potable rural, aumento del turismo) y, por ello, se encuentra en constante tensión entre la tradición y la homogeneización que resulta de la modernidad. Es relevante considerar este aspecto pues la capacidad de los territorios para recrearse dependerá del grado de diversificación de la vida que estos sostengan. Por lo tanto, al repensar posibles estrategias para superar la pobreza, este estudio sugiere hacer énfasis en la valoración de la relación espiritual que el pueblo mapuche mantiene con la naturaleza, la que es sostenida por las mujeres, principalmente. Tomando en cuenta estas particularidades se podrían potenciar estrategias de desarrollo local que consideraran este aspecto identitario de la cultura y permitieran desa-

rollar actividades económicas que diversificaran el conocimiento ancestral respecto al medio ambiente.

Finalmente, aplicando las políticas de desarrollo local a la temática hídrica, sería importante recabar, analizar y tomar en cuenta el conocimiento empírico de la población respecto a la disminución de agua en el territorio, a fin de proponer estrategias coherentes a la realidad de este, ya que como se observó en este estudio, los discursos institucionales (con visión macroescalar) simplifican la escasez, atribuyéndola al cambio climático, dejando de lado la percepción de la población que efectivamente habita el territorio, que explicita haber observado cambios de disponibilidad de agua como consecuencia del crecimiento de las múltiples plantaciones forestales que se encuentran en la zona. Por lo tanto, se plantea que es a través de la visibilización de las perspectivas que tiene la población que conoce y habita los territorios a diario desde donde se pueden obtener respuestas a las interrogantes que suelen pasar desapercibidas por quienes diseñan las políticas públicas.

## Bibliografía

Barlow, Maude (2008). El convenio azul: la crisis global del agua y la batalla futura por el derecho al agua.

Bartra, Eli (2002). Reflexiones metodológicas en “Debates en torno a una metodología feminista”.

Biblioteca Nacional del Congreso Nacional (2015). Emergencia agrícola 2015 por los efectos de la sequía. Recuperado en 11-08-2017 de [https://www.bcn.cl/siit/actualidad-territorial/emergencia-agricola-2015-por-los-efectos-de-la-sequia/document\\_view2](https://www.bcn.cl/siit/actualidad-territorial/emergencia-agricola-2015-por-los-efectos-de-la-sequia/document_view2).

Boelens, R. y Zwarteveen, M. (2014) Defining, researching and struggling for water justice: some conceptual building blocks for research and action, *Water International*, 39:2, 143-158.

Budds, Jessica e Hinojosa, Leonith (2012). “Las industrias extractivas y los paisajes hídricos en transición en los países andinos: análisis de la gobernanza de recursos y formación de territorios en Perú”.

Camus, Pablo (2006). “Ambiente, bosques y gestión forestal en Chile, 1541 – 2005”.

Carbonell, Beatriz (s/f). “El otro, en la cultura mapuche.”

Castro, Harris (2010). “Conflictos por el agua en Chile: entre los derechos humanos y las reglas del mercado”. Programa Chile Sustentable. Chile.

Herrero, Yayo y Pascual, Marta (2010). Ecofeminismo, una propuesta para repensar el presente y construir el futuro. Centro Nacional de Educación Ambiental. España.

Herrero, Yayo (2016). Economía feminista y economía ecológica, el diálogo necesario y urgente. *Revista de Economía Crítica*, N°22. España.

Larraín, Sara (2006). “El agua en Chile: entre los derechos humanos y las reglas del mercado”.

ONU (2003). “Agua para todos, agua para la vida”. Informe de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el Mundo.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2013). *Afrontar la escasez de agua: un marco de acción para la agricultura y la seguridad alimentaria*. 38. Informe sobre temas hídricos. Roma,

Italia.

Organización Mundial de la Salud (1948). "Official Records of the World Health Organization, N°2. Summary report on proceedings minutes and final acts of the International Health Conference held in New York from 19 June to 22 July 1946".

Prieto, Manuel (2015). "Ecología política del agua". En *Ecología política en Chile: naturaleza, propiedad, conocimiento y poder*. Editorial Universitaria. Santiago de Chile.

Rocheleau, D., Thomas-Slayter, B. y Wangari, E. (1995). "Género y ambiente: una perspectiva de la ecología política feminista".

Rolnik, S. y Guattari, F. (2005). "Micropolítica. Cartografías do desejo".

Quilaqueo, Francisca (2013). "Mujer mapuche, historia, persistencia y continuidad".

Truelove, Yaffa (2011). "(Re) Conceptualizing water inequality in Delhi, India, through a feminist political ecology framework". Department of Geography, Cambridge University, UK.

Shiva, V., Flores, J., Martínez, E. (2012). *Ecofeminismo desde los derechos de la naturaleza*. Quito, Ecuador.

Sultana, Farhana (2011). "Suffering for water, suffering from water: emotional geographies of resource access, control and conflict". Article in *Geoforum*. Syracuse University.

Sultana, Farhana (2014). *Gendering Climate Change: Geographical Insights*. Syracuse University.

Sultana, Farhana (2015). "Rethinking Community and Participation in Water Governance". In *The Routledge Handbook of Gender and Development*. Routledge, London.

Swyngedouw, Erik (2009). *The Political Economy and Political Ecology of the Hydro-Social Cycle*. Universities Council on Water Resources. *Journal of Contemporary Water Research & Education*. UK

# 2.

## **Sistemas de agua potable en el estuario de Maullín: Conflictos de acceso y escasez en las dinámicas de agua potable en el sur de Chile, región de Los Lagos.**

**Daniela Collao Navía** <sup>1</sup>,  
Universidad de Los Lagos



## Resumen

Los crecientes periodos de escasez hídrica experimentados en el sur de Chile han implicado importantes desafíos para la investigación social del país. En este escenario, nuevos conceptos ayudan a la comprensión de las dinámicas hídricas desde la vinculación de sus aspectos sociales y naturales. En este artículo se usa el concepto de ciclo hidrosocial para analizar los problemas de acceso al agua potable en el Estuario de Maullín, Región de Los Lagos. Particularmente se examinan el sector urbano de Maullín, y los sectores rurales de Quenuir y Lolcura. A partir de las características materiales y subjetivas de este ciclo hidrosocial, se discuten las problemáticas de acceso al agua, relativas a las formas administrativas presentes en los contextos locales. Gracias a ese trabajo, se reflexiona sobre las relaciones de desigualdad que se producen y reproducen a partir de las características del ciclo hídrico local.

**Palabras clave:** ciclo hidrosocial; acceso al agua; escasez hídrica; desigualdad hídrica.

---

1/ Antropóloga, Magíster en Ciencias Sociales mención en Estudios de Procesos y Desarrollo de las Sociedades Regionales. Artículo basado en la tesis “El ciclo hidrosocial en el Estuario de Maullín: conflictos de acceso y construcción de paisajes del agua en el sur de Chile, Región de Los Lagos” para optar al grado de Magíster en Ciencias Sociales mención Estudios de Procesos y Desarrollo de las Sociedades Regionales, Universidad de Los Lagos.



## Introducción

Los efectos de la megasequía experimentada en el país desde el año 2010 (CR2, 2015), generaron un amplio debate y preocupación nacional por la disminución expansiva de las fuentes de agua y la agudización de esta problemática en el tiempo (WRI, 2015; Fuentes, 2015).

En el sur de Chile las alarmas sobre sequía se instalaron en los medios de comunicación local (CR2, 2015; ADN Radio, 2015; El Llanquihue, 2015; Figueroa, 2017; 24 Horas, 2016; Intendencia Región de los Lagos, 2014; Hernández a, 2014; Hernández b, 2014; Galindo, 2016; Duarte, 2014), fortaleciendo la discusión sobre este fenómeno socioambiental.

La Región de Los Lagos se situó en una de las zonas más afectadas por las nuevas condiciones de los sistemas hídricos a nivel nacional (Frenê et al., 2014; Ministerio del Interior y Seguridad Pública 2015; ADN Radio, 2015), condición que se reflejó en una importante inversión institucional en camiones aljibe para apalear la crisis (CR2, 2015).

Producto de esa problemática el Estuario de Maullín tuvo recurrentes dificultades de acceso y disponibilidad de agua, que se concentraron en periodos estivales y en zonas rurales (El Llanquihue, 2015). Tanto en la comuna de Maullín como en el sector del Estuario, gran parte de su población habita en sectores rurales, 56% y 49% respectivamente (Mun.

Maullín, 2013), lo que hace aún más grave la situación.

Las características generales sobre los usos del agua en la comuna de Maullín, nos muestran en primer lugar, un uso local destinado al consumo doméstico, saneamiento y regadío. Los derechos de agua entregados están a nombre de personas individuales y son de tipo consuntivo (de 120 derechos otorgados, 111 son consuntivos, es decir el 92,5%) (DGA, 2015). La extracción de agua, en tanto, se realiza principalmente desde fuentes superficiales (60% del total de derechos entregados).

En este Estuario, los problemas relacionados con el acceso al agua se sostienen en dos fenómenos: a) la disponibilidad de fuentes de agua y c) el acceso al recurso. En relación a la disponibilidad del recurso, existen formas de intervención antrópica a los ecosistemas locales que afectan la presencia de agua en la zona. En este caso, una serie de actividades productivas expansivas intervienen en los flujos de agua, como lo son la agricultura, la industria forestal y la extracción de pompón. A ellos se suma el incremento de la actividad turística, que ha generado un alza constante en el consumo del recurso en periodos estivales. Está presente además la variable climática -enmarcada en el cambio climático-, que ha provocado una disminución de las precipitaciones y un aumento de las



temperaturas en la zona (Ministerio de Interior y Seguridad Pública, 2015), modificando el funcionamiento de los sistemas hídricos.

Con respecto al acceso al agua, el conflicto se caracteriza por la generación de dos tipos administrativos de agua producto de la legalidad vigente, lo que ha generado una relación desigual entre territorios rurales y urbanos. Esa disparidad se basa en las dificultades de al acceso a tecnología por parte de los sectores rurales, en la calidad de las aguas, y en las estrategias y recursos para el funcionamiento orgánico-administrativo. Esta situación se agudiza con los desafíos de acceso que se producen por las nuevas condiciones de disponibilidad que enfrentan los territorios.

Con este artículo se busca caracterizar la gestión del agua potable en el estuario de Maullín y sus problemáticas asociadas en tres sectores del Estuario, que son: el sector urbano de Maullín y las localidades rurales de Quenuir y Lolcura. Para esto se abordan a) las características concretas de los sistemas de agua potable, en cuanto a las fuentes de agua y tecnologías asociadas al proceso de potabilización. Y se analizan además las percepciones sobre b) el rol y funcionamiento de las organizaciones del agua, y c) las proyecciones ante los diversos escenarios de disponibilidad hídrica.

## Marco Teórico

La problemática hídrica en Maullín, vinculada a sistemas sociales y naturales, exige integrar desde la política pública el análisis de perspectivas de investigación que comprendan la relación entre el agua y la sociedad de forma dialogante. En esta línea, la reciente propuesta teórico-metodológica del ciclo hidrosocial (Bakker, 2002; Swyngedouw, 2004, 2009; Linton y Budds, 2014), permite comprender al agua y la sociedad en una relación de codeterminación, en la que ambas se “hacen y rehacen” entre sí, y donde sus límites son cada vez más difusos (Swyngedouw, 2004; Linton y Budds, 2014).

Estas relaciones dialógicas están determinadas por procesos socio históricos que definen los significados dominantes del agua y las características de los sistemas hídricos (Bakker, 2002; Swyngedouw, 2004). De esta forma, en el contexto del Ciclo hidrosocial, abordar la relación entre agua y sociedad implica dos tareas. En primer lugar, comprender la vinculación dialéctica que existe entre ambas, donde tanto el agua -como naturaleza- y la sociedad tienen un rol activo en la transformación de la otra. En segundo lugar, la acción de la sociedad sobre los sistemas de agua no puede ser entendida solamente desde las intervenciones concretas que se hacen en los flu-

jos, debe abordar también la producción de significados en torno al agua, que definen el marco económico, político y socio-cultural desde el cual nos situamos para hacer uso de esta (Linton y Budds, 2014). A partir de estas ideas, el ciclo hidrosocial permite comprender las problemáticas locales de agua desde el ámbito de lo sociopolítico. De ese modo se amplían y complejizan las miradas tradicionales centradas en las características biofísicas y químicas de las fuentes (Wittfogel, 1959; Bakker, 2002; Swyngedouw, 2004, 2009; Linton, 2008; Linton y Budds, 2014; Prieto, 2015) y se comprende a el rol de la sociedad más allá de las dinámicas de uso y consumo.

## Método

Esta investigación es de tipo cualitativa y sincrónica, y pretende dar antecedentes sobre la actualidad de las dinámicas hídricas en el Estuario. El proceso investigativo se efectuó en el contexto geográfico del Estuario de Maullín, particularmente en tres áreas: en el sector de Maullín ( $41^{\circ}37'1.37''\text{S}-73^{\circ}35'41.84''\text{O}$ ), que representa las zonas urbanas del Estuario; el sector de Quenuir ( $41^{\circ}33'52.77''\text{S}-73^{\circ}40'35.36''\text{O}$ ); y el sector de Lolcura ( $41^{\circ}33'52.77''\text{S}-73^{\circ}40'35.36''\text{O}$ ), parte de las zonas rurales costeras. Este estuario se ubica en la comuna de Mau-

Figura 1. Ubicación de la comuna de Maullín y de las localidades abordadas en el estudio.



Fuente: elaboración propia

llín, perteneciente a la región de Los Lagos, Provincia de Llanquihue. Su territorio administrativo se emplaza al suroeste de la capital regional, Puerto Montt, colindando con el Océano Pacífico.

La población objetivo del estudio se centró en instituciones, organizaciones y personas individuales con vinculación directa a la administración de los sistemas de agua.

Los entrevistados claves en contextos urbanos fueron a) los trabajadores o los representantes locales de los servicios de saneamiento y b) los representantes de las organizaciones comunitarias vinculadas a la temática.

Para el caso del sector rural, los entrevistados claves se centraron en c) los miembros de APRs<sup>2</sup> (directivos y no directivos), d) los dueños de pozos. Con respecto al área institucional se trabajó con e) los representantes de la municipalidad vinculados a la temática.

La recolección de datos se realizó mediante fuentes primarias y secundarias. Para el caso de las primeras se trabajó con entrevistas en profundidad a los actores claves. Los datos secundarios por su parte, se obtuvieron a través de la revisión de instrumentos legales, páginas digitales de instituciones públicas relacionadas a la temática, medios de comunicación digitales y revistas científicas de corriente

principal.

Para el análisis de los datos se tomaron en cuenta cuatro áreas para comprender la relación agua/sociedad en los sistemas de agua potable. Ellas fueron a) las características de los flujos de agua (Swyngedouw, 2009); b) los actores y las geometrías de poder entorno al agua (Masey, 1993; Swyngedouw, 2004), c) los problemas de acceso y calidad que de estas se desprenden (Swyngedouw, 2009) y d) las percepciones sobre los sistemas administrativos y escenarios de escasez (Linton y Budds, 2014).

## Características generales del ciclo hidrosocial en el Estuario de Maullín

La comuna de Maullín posee un total de 15.722 habitantes, según indican las proyecciones censales al año 2015 (BCN, 2016). De ese total, un 56% habita en las zonas rurales de la comuna (Mun. Maullín, 2013). El resto de la población se concentra en dos centros urbanos: Maullín y Carelmapu (Mun. Maullín, 2013). En la comuna de Maullín, para el año 2013, un 19,54% de esta población se encontraba en situación de pobreza económica, mientras que un 34,55% de los hogares presentaba condiciones de saneamiento deficitario, muy por encima del porcentaje nacional (16,98% de la población to-

---

2 / Las APRs (Agua Potable Rural) son comités rurales de administración del agua potable para consumo principalmente humano. Estas son instancias comunitarias administradas por las comunidades locales en conjunto con el Estado, por medio de la Dirección de Obras Hidráulicas (DOH). Estas se constitu-

---

yen como organizaciones funcionales, con dirigencias voluntarias, y se encargan de la extracción, tratamiento, distribución y cobro del agua potable en sectores rurales. Además, están asesoradas por empresas sanitarias en su funcionamiento técnico.

tal) (BCN, 2016). En el área productiva se observa un liderazgo de las empresas comerciales, con 296 empresas al año 2010, seguida por la agricultura con 150 empresas para el mismo año (Mun. Maullín, 2013).

En relación con las fuentes de agua, algunas de las zonas rurales carecen de fuentes superficiales de agua cercanas o de carácter permanente durante el año. Esto hace que una parte del abastecimiento, tanto para el consumo humano como para el riego, dependan de fuentes subterráneas a través de napas superficiales o profundas. Aproximadamente el 31% de los derechos de agua otorgados por la DGA en la comuna son de carácter subterráneo y constituyen el 15% del promedio del caudal anual (DGA, 2016), lo que acrecienta los costos en el acceso. En este escenario, de las APRsen funcionamiento, solo la de Astilleros accede a fuentes de agua superficiales (DGA, 2016), por esta razón las dificultades de acceso, relativas a costos y tecnología, se concentran en la población rural.

Los usos generales del agua en Maullín evidencian principalmente un uso local destinado al consumo doméstico, saneamiento y regadío. Los derechos de agua entregados están a nombre de personas individuales y son de tipo consuntivo (de los 120 derechos otorgados, 111 son consuntivos, es decir, el 92,5%) (DGA, 2015). Los usos de regadío declarados, por su parte, representan el 15,5% de los derechos otorgados y el 14% del promedio del caudal anual. Mientras que los usos do-

mésticos y de saneamiento son el 36,8% y el 16,9% de los derechos y el promedio del caudal anual comunal, respectivamente (DGA, 2016). En esta comuna no se registran usos industriales, mineros e hidroenergéticos en los derechos otorgados (DGA, 2016), constituyendo una presencia mayoritaria de actores locales en las diputadas comunales por el agua.

Con respecto al agua potable, hasta el año 2009 solo el 46,35% de la población comunal de Maullín tenía acceso a fuentes de agua potable (Obs. urb., 2016). En el caso del sistema urbano, la administración está en manos de la empresa Essal, controlada por el grupo español Agbar-Suez (SISS, 2015), que comprende una población urbana de 3.993 habitantes (Mun. Maullín, 2013). Los sectores urbanos conectados a esta red no han sufrido de problemas de acceso al agua y disponen de una buena calidad del recurso.

El sector rural lo componen aproximadamente por 6.863 habitantes, de los cuales 3.429 se ubican en los distritos censales de los sectores estudiados (Mun. Maullín, 2013). Esta zona es la que mayores problemas ha presentado en cuanto a la calidad del agua y las capacidades de acceso a ésta. Las localidades de Quenuir y Carelmapu han experimentado constantes dificultades en la calidad del agua debido a la alta presencia de manganeso y hierro, condición a la que los lugareños denominan “fierrillo”<sup>3</sup>.

En lo que se refiere al problema de disponibilidad existe una situación di-

ferenciada entre los sectores rurales con presencia de APRs, y los sectores rurales sin APRs. A diferencia de los primeros, los sectores sin APRs hace aproximadamente cuatro años han debido ser auxiliados de forma constante por camiones aljibes enviados por el municipio. Dentro de estos sectores hay 15 proyectos de APRs que aún no logran ser puestos en marcha<sup>4</sup>. Según informa el municipio, en estos lugares los medios utilizados para satisfacer las necesidades de acceso al agua potable se reparten entre recolección de fuentes superficiales en los sectores más altos, y la construcción de norias de poca profundidad en los sectores más bajos y sin afluentes superficiales cercanos (la profundidad de la noria depende de las características del sector). Estas formas de acceso y consumo en general no están regularizadas mediante la propiedad de derechos de agua<sup>5</sup>.

## Sector de Maullín: funcionamiento de los sistemas de agua potable urbanos

### Actores, usos y característica de los sistemas de distribución

El acceso del agua potable en el sector de Maullín está regulado por la empresa sanitaria Essal, la cual cuenta con la concesión de todo el sistema de agua potable y tratamiento de aguas servidas. Los principales actores involucrados en la temática son los usuarios del agua potable, Essal y la administración local.

El agua potable distribuida por la empresa abarca aproximadamente 3.993 personas (Mun. Maullín, 2013) - Se extrae de punteras y pozos profundos que están ubicados en los márgenes de las áreas pobladas. No posee problemas de calidad, por lo que su tratamiento se reduce al cloro y flúor reglamentarios.

Sin embargo, debido a la antigüedad de los instrumentos reguladores a nivel local, existen sectores dentro de Maullín que se encuentran fuera del radio urbano establecido por el límite urbano vigente<sup>6</sup>.

Es el caso de la población Ten Ten, asentada en el año 1993 en el límite suroeste del radio urbano, luego de un temporal que obligó a la evacuación del sector de Las Dunas, ubicado a las orillas del río Maullín. La instalación de las viviendas de emergencia, que dieron forma a

3 / Información obtenida desde fuentes primarias.

4 / Información entregada por el Municipio de forma personal.

5 / Ídem.

6 / Información obtenida directamente por medio del Municipio de Maullín.

esta población, contó desde un principio con un sistema de distribución de agua potable abastecido por Essal, pero administrado por la Municipalidad.

Actualmente presenta un constante crecimiento poblacional debido a la instalación de tomas y campamentos habitacionales. Estas nuevas casas se conectan de forma individual a la red de la población y aumentan notablemente el nivel de consumo. Esta situación se agrava por el uso del agua potable en el procesamiento de marisco, principal actividad de los habitantes de esa zona. En ambos casos se trata de condiciones que no están reguladas ni por la institucionalidad, ni por la comunidad.

En los últimos años el sistema de agua potable de Maullín ha experimentado una baja en la disponibilidad de agua. Para subsanar esa escasez se han implementado cortes momentáneos del servicio. Sin embargo, esas medidas sólo afectan al sector de TenTen. La empresa justifica esa decisión, aclaran, porque éstos no serían clientes directos. En respuesta a ello, algunos habitantes optaron por la construcción de un pozo particular para abastecerse.

### Percepciones sobre las organizaciones y las problemáticas del sistema

En el sistema de administración urbano del agua, existe una importante desvinculación de la población local con las dinámicas administrativas. En este contexto aparecen dos tipos de discursos

que justifican el funcionamiento privado de esta, ambos enfocados principalmente en la eficiencia del servicio.

Por un lado, se manifiesta que las empresas son las únicas instituciones capacitadas para asegurar la disponibilidad y calidad del agua, gracias a sus posibilidades de inversión y estabilidad en la administración interna. En esta idea se reproduce la premisa neoliberal que plantea que el Estado no tiene la capacidad de asegurar el acceso a los servicios esenciales para el desarrollo de la sociedad. “Obviamente, [administra mejor] por lejos la empresa privada. Creo que, y es una postura muy personal, creo que si esto dependiera del Estado, quedaríamos sin agua cada tres días, o con un paro generalizado no tendríamos servicio” (Carlos Arriagada, técnico Essal)

La defensa de la administración privada, en tanto, se sostiene en las dificultades organizativas de la comunidad. En este sentido se considera que no existen las capacidades de ordenar el sistema de agua potable. Así lo evidencia una dirigente: “Con la municipalidad conversamos [para poner una APR], en reuniones con varias personas, pero al final nunca llegaron a un acuerdo, ¡nunca llegaron a decir -ya, se va a hacer! Usted sabe que una junta de vecinos sola no puede hacer nada”, (María Angélica Mancilla, presidenta JJVV Ten Ten). Esta idea se ve reforzada además por una naturalización de la administración privada.

*“Si nosotros siempre les hemos*

*dicho, si es porque tenemos que pagar el agua nosotros, bien, tenemos que pagar lo que gastamos. Pero háganse cargo ustedes, se los hemos dicho miles de veces a los de Essal : háganse cargo ustedes del agua, ustedes pasen a dejar su boleta, ustedes cobren y así nosotros les vamos a pagar a ustedes y vamos a tener derecho a reclamar” (María Angélica Mancilla, presidenta JJVV, Ten Ten).*

De esta forma, se evidencia la presencia de una noción social del agua marcada por una lógica mercantil. El agua, lejos de pensarse como un derecho enfocado al bienestar colectivo, se entiende como un privilegio regulado por el dinero. Es mediante la implementación de esta lógica de transacción monetaria que se define quién tiene derecho al agua y a exigir el acceso a esta.

### Visiones de escasez de agua en contextos urbanos

En los sectores afectados por los cortes de agua se considera que los problemas de acceso experimentados durante algunos años, responden mayormente a la cobertura dada por las empresas sanitarias a los sectores rurales, que son abastecidos por medio de camiones aljibes. “Están sacando mucha agua para llevar a los campos, entonces ese es el problema que se les baja rápido el agua”(María Angélica Mancilla, presidenta JJVV, Ten

Ten). Sin embargo, desde actores técnicos del agua, se entiende que la disponibilidad del recurso depende también de algunas actividades humanas, entre las que se destacan la presencia de la actividad forestal y la mala utilización local del recurso.

En general, en el contexto urbano, el agua no se presenta como un elemento de disputa o de reflexión. La desconexión con respecto al manejo de esta por parte de la población, ha tenido como consecuencia una falta de proyección respecto a los escenarios hídricos locales, así como también una despreocupación por su disponibilidad. De esta forma, el eje de lo que se percibe como problemática local no está en generar las condiciones para garantizar la disponibilidad de agua, sino que en mejorar los servicios entregados por las empresas sanitarias, evitando los desajustes que producen los cortes momentáneos.

*“(…) la gente está muy acostumbrada a abrir la llave y que corra el agua, que es como lo normal. Pero no está esa preocupación, ni siquiera en el verano que tú sabes que hay sequía, que no ha llovido mucho y todo el tema, de decir pucha, voy a tratar de racionar con el agua del inodoro, o lavar a media carga si no está la carga completa, juntar... un montón de factores que te permiten optimizar el recurso, que no pasa acá” (Carlos Arriagada, técnico Essal).*

## Quenuir y Lolcura: sistemas rurales de agua potable

### Características del sistema de Quenuir

El sistema de acceso al agua potable en Quenuir está cubierto casi en su totalidad por la APR local, que actualmente posee un total de 402 arranques <sup>7</sup>, abastecidos mediante 30 punteras ubicadas a siete metros de profundidad.

El principal problema en la producción es la calidad del agua extraída, por el alto nivel de hierro y manganeso que presenta, condición que en el lugar se le denomina “fierrillo”. Esta situación ha implicado una alta inversión monetaria y humana en mejoramiento tecnológico para producir un agua de mejor calidad. Además, ha generado periodos de corte del servicio producto del rápido deterioro que esta condición produce en el sistema de punteras.

En cuanto a su organización, la participación de la comunidad es baja, condición característica de las organizaciones locales. Sin embargo, el funcionamiento interno de la APR ha permitido un desarrollo estable del sistema, así como también la entrega de soluciones creativas a los problemas del mismo.

En la actualidad se evidencia una disminución en la disponibilidad de

agua, así como también dificultades en la cobertura, principalmente en periodos estivales. Para revertir esa situación se construye una nueva toma de agua, esta vez superficial, que se transformará en la fuente primaria del comité.

### Características del sistema de Lolcura

Lolcura cuenta con un sistema de APR que abarca exclusivamente el sector ribereño en el que se concentra la mayor parte de la población. Hoy en día el sistema se sustenta por diez punteras que extraen agua de las napas superficiales, desde una profundidad de seis mts. Este procedimiento beneficia a un total de 95 hogares (DGA, 2016). A diferencia de lo que ocurre en Quenuir, el agua extraída desde las napas posee una buena calidad, por lo que el proceso de potabilización solo incluye la inyección de cloro al sistema.

Respecto al funcionamiento, el principal problema enfrentado por el comité ha sido la antigüedad de los materiales, por los constantes costos y esfuerzos en reparación. No obstante en los últimos años ha surgido un nuevo problema, la merma paulatina de agua en las napas superficiales, especialmente en los meses de verano. A pesar de esto, el sector abarcado por la APR sólo ha sido auxiliado por camiones aljibes en una ocasión, debido a falla de materiales.

Parte importante de la población sigue dependiendo de sistemas de norias,

---

7 / Información entregada por la APR Quenuir.



a causa de la altura en que se encuentran en relación a la torre de agua de la APR. Estas familias se ven afectadas por importantes mermas de agua, que resuelven acarreado el recurso de forma individual desde alguno de los comités cercanos al sector.

### Percepciones sobre sistemas de administración de agua rurales

Tanto para el caso de Quenuir como de Lolcura, se aprecia una importante valoración del rol social de las APRs. La administración comunitaria le otorga soberanía a la comunidad en las decisiones en torno a este recurso, vinculando así el derecho de la comunidad a decidir sobre el agua con el bienestar colectivo.

*“A mi punto de vista, el comité como organización es muy bueno porque hace que la comunidad en sí, todos, tengan un derecho. En cambio si se es independiente, particular y dirige esa cosa, hace lo que él quiere. En este caso no, porque se le plantea a la asamblea general lo que se pretende hacer, o se dice lo que se va a hacer, y ellos incluso aportan a que nosotros podamos mejorar ese sistema. En cambio el particular, lo que él quiere es ganar plata. Y este comité es sin fines de lucro, lo que genera el comité es para el beneficio de la comunidad”* (Marcelo Schaffer, presidente APR Lolcura)

Otro elemento importante en la valoración de estos sistemas comunitarios de administración de aguas, es que permitirían un mayor conocimiento y empatía con las realidades de los habitantes.

*“(Prefiero) mantenernos con la que estamos, porque todo lo que sea un cambio va a generar mayor gasto a la comunidad, a los usuarios. Hoy día nuestra gente no lo está pasando bien con lo de la marea roja, las entradas son muy pocas. Mejor es mantenernos y acostumbrarnos como estamos y tratar de ir mejorando con el apoyo gubernamental hasta donde se puede”* (Mario Infante, presidente APR Quenuir)

Otorgar a los privados la administración de un recurso vital, si bien podría mejorar condiciones, no les asegura el acceso, debido a la discriminación económica que se ejerce a través de este. En este caso, si bien el agua tiene un costo monetario, el no pago no conlleva necesariamente a cortes de servicio, ya que se incluyen otras variables a los criterios de acceso. Ellas se relacionan con las condiciones socioeconómicas y etarias de los afectados, con las redes de apoyo que muestran y con antecedentes de pagos anteriores.

En ambos casos, pese a que se defienden los usos y administración comunitaria del agua, esto no se contrapone

a la existencia de sistemas privados. Se entiende que la administración privada podría implicar mejoras en las falencias económico-tecnológicas de los sistemas rurales. Sin embargo, al limitar el servicio a las variables económicas, no se asegura el acceso de la comunidad al agua. En definitiva, no existe un cuestionamiento a la privatización del recurso, si no que, a partir de elementos de la experiencia cotidiana, se comprende que la fórmula privada no es compatible con la realidad local.

### Percepciones locales sobre escasez

En Quenuir y en Lolcura los habitantes consideran que en los últimos diez años han aumentado los problemas de disponibilidad de agua. Si bien indican que la cantidad de agua de las fuentes a las que tienen acceso baja todos los veranos, reconocen que este fenómeno se ha agudizado en el periodo de tiempo indicado. Debido a esto temen que en el futuro no alcance para abastecer a toda la población o para cubrir la diversidad de usos de esta. Indican que los años 2014 y 2015 habrían sido en los que evaluaron una mayor baja de los caudales.

Esta situación ha llevado a ambas APRs a evaluar planes de contingencia. En el caso de Quenuir eso se tradujo en la búsqueda de fuentes superficiales cercanas a la población, y en Lolcura, en la excavación de un pozo profundo. Esos nuevos sistemas reemplazarían a las punteras que ya no logran dar abasto a

las respectivas comunidades.

La explicación que le dan a este fenómeno de decrecimiento paulatino de las fuentes de agua, es en el marco del cambio climático, que a la vez es visto como un proceso “natural”, sin relación con las acciones locales, lo que reduce las posibilidades de transformación de este. Ante esto, la tarea de las organizaciones se acota a buscar formas de cubrir el acceso, sin abordar los problemas detrás de las mermas de agua.

*“La escasez es porque ha habido sequía durante todo este tiempo en la región. Hay un problema hídrico en la región, ante lo cual nosotros tenemos que ponernos el parche antes de la herida. (...) Bueno, el problema hídrico es el cambio climático. Eso lo tenemos clarito, ese es un problema a nivel mundial, hoy día pasa a ser el coso más importante” (Mario Infante, presidente APR Quenuir).*

A pesar de lo anterior, en ambos lugares existe una alta disponibilidad de agua, lo que permite una diversidad de usos y su permanencia en el tiempo. Es así como los problemas experimentados los atribuyen principalmente a las capacidades económico-tecnológicas de las organizaciones para acceder a nuevas fuentes de agua, que a condiciones locales de disponibilidad del recurso.

En relación a las condiciones futuras del recurso, muestran una alta confian-

za en el desarrollo tecnológico del sector. Poseen certeza en la capacidad de buscar en los próximos años otras fuentes en el caso de agotarse las actuales.

*“Yo creo que a la medida que van pasando los años, todo va a ir mejorando, si esto va a tener que haber alguna tecnología. Alguna vez el agua se ha ido acabando como sabemos, tendrá que hacerse una sacada de agua salada y salitrarla y esas cosas, pero va a haber que saber, va a tener que tener más tecnología. Porque yo creo que la comunidad no puede quedar sin agua. De alguna manera, los problemas que se vayan suscitandovan a tener que irse mejorando” (Antonio Cárdenas, operador APR Quenuir).*

La creencia en esa solución que llegará con el tiempo, tiene como consecuencia la ausencia de de planificación o proyección enfocada en la sustentabilidad del recurso. En ese escenario, las APRs se consideran como las encargadas de asegurar el acceso al agua en el corto plazo.

## Conclusiones

**E**l estuario de Maullín ha experimentado constantes problemas de acceso al agua, los que se han concentrado en los sectores rurales y que se han agudizado en los últimos años.

En la actualidad, esta dificultad conlleva, entre otras cosas, el decrecimiento paulatino de las fuentes utilizadas históricamente por la población local, las complicaciones organizativas en tórnos al agua, y la escasa capacidad de acceso a recursos económicos y tecnológicos que permitan dar solución a esas adversidades.

En relación a la disponibilidad, si bien existe el consenso de que en los últimos años se ha experimentado un decrecimiento de las fuentes, se considera que las condiciones actuales aún permiten la coexistencia de los diversos usos de esta.

Diferente es la situación que experimentan en los sectores rurales y en las poblaciones al margen de la zona urbana, que sufren problemas de acceso determinados por sus características socioeconómicas de estos territorios, y que dificultan la adecuación de los sistemas a las nuevas condiciones de disponibilidad.

En los sectores rurales las APRs funcionan como herramientas efectivas para asegurar el acceso al agua mediante esfuerzos conjuntos. Esto se refleja en la capacidad de respuesta de estas organizaciones a periodos de crisis por escasez hídrica.

Sin embargo, sortean una serie de problemáticas organizativas y económicas que dificultan la gestión y debilitan la aprobación de estas formas de administración ante la población local, las cuales demandan también una mayor calidad en el servicio.

En el caso de los sectores urbanos, la empresa sanitaria ha logrado resolver los inconvenientes de calidad en el servicio que experimentan. Pero al limitar el acceso a variables económicas, no se asegura la cobertura a la totalidad de la población. En este caso, aparecen actores externos a los designados legamente para la administración del recurso para suplir las necesidades coyunturales de la población en temas de agua.

Los dos sistemas implican un vínculo distinto con el agua –mientras el urbano desvincula a la población local de esta temática, el rural depende del involucramiento de los habitantes que hacen uso de él–, pero en ambos se observa una desvinculación entre los efectos de la acción humana sobre los sistemas naturales y los problemas de acceso y disponibilidad experimentados.

Esta dinámica tiene como principal conflicto la instauración de una lógica de sobrevivencia a las condiciones actuales, que apunta a solucionar el acceso sin abordar los problemas de disponibilidad vigentes. Ante esas premisas de gestión, no existe mayor reflexión sobre la sustentabilidad futura del recurso.

Es en ese contexto que el concepto de ciclo hidrosocial permite entender las

dinámicas del agua en Maullín más allá de las características propias de los flujos, visualizando al agua como un recurso en disputa en su acceso y en la naturaleza del mismo.

Los problemas asociados al agua registrados en el Estuario –sin desconocer el escenario de escasez– tienen que ver principalmente con las dinámicas sociales que se vinculan a los sistemas de agua, y la dificultad de adecuación de estas a los nuevos escenarios de disponibilidad.

Las múltiples capacidades económicas para la gestión del agua en los sistemas urbanos y rurales, junto con las diferencias adquisitivas de las poblaciones locales y la legislación nacional que considera al agua como un bien; son factores que se conjugan para el fortalecimiento y reproducción de las condiciones de desigualdad en el territorio, que en este caso tienen una clara expresión geográfica.

De esta forma, este manuscrito se ha propuesto entregar antecedentes sobre los efectos sociales que se desarrollan en el sur de Chile producto de las nuevas condiciones climáticas a las se enfrentan nuestro país y el mundo, como también de las capacidades con las que se cuenta para asumirlas y las desiguales consecuencias que esto ha acarreado.

También se ha intentado visualizar las diversas posturas de los actores locales ante la administración y acceso al agua, con el propósito de aportar a la discusión sobre el uso y acceso a este recurso vital.

## Bibliografía

- 24Horas (2016) Prolongada sequía deja en preocupante estado a los lagos del sur del país (17 junio 2016). 24 horas. <http://www.24horas.cl/nacional/prolongada-sequia-deja-en-preocupante-estado-a-los-lagos-del-sur-del-pais-2048663>
- ADN Radio (8 enero 2015). Autoridad dispuso 1800 millones de pesos para mitigar efectos de la sequía en región de Los Lagos. ADN Radio <http://www.adnradio.cl/noticias/nacional/autoridad-dispuso-1800-millones-de-pesos-para-mitigar-efectos-de-la-sequia-en-region-de-los-lagos/20150108/nota/2578232.aspx>. Visitado el 28 de enero de 2016.
- Bakker, K. (2002). From state to market?: water mercantilization in Spain. *Environment and Planning A* 34:767-790.
- Centro de ciencia del Clima y la Resiliencia [CR2] (2015). Informe a la Nación. La megasequía 2010-2015: Una lección para el futuro. <http://www.cr2.cl/wp-content/uploads/2015/11/informe-megasequia-cr21.pdf>
- Dirección General de Aguas (DGA) (2016). Derechos de agua. <http://www.dga.cl/sitioDerechos/Paginas/default.aspx>. Visitado el 28 de enero de 2016.
- Duarte, C (23 de noviembre de 2014) Sin agua potable viven 30 mil personas en la provincia de Llanquihue. El Llanquihue. <http://www.soychile.cl/Puerto-Montt/Sociedad/2014/10/23/282462/Sin-agua-potable-viven-30-mil-personas-en-la-provincia-de-Llanquihue.aspx>
- El Llanquihue (21 agosto 2015). Agricultores de Maullín participan en programa piloto de recolección de aguas lluvia <http://www.soychile.cl/Puerto-Montt/Policial/2015/08/21/341516/Agricultores-de-Maullin-participan-en-programa-piloto-de-recoleccion-de-aguas-lluvia.aspx>. Visitado el 28 de enero de 2016.
- Environment Research Group (2016) <http://www.seed.manchester.ac.uk/subjects/geography/research/research-groups/serg/>. Consultada el 20 de marzo de 2016.
- Figuroa, Natalia (20 agosto 2017) Escuelas Rurales sin agua: otro drama de la crisis hídrica del sur de Chile. Radio U. de Chile <http://radio.uchile.cl/2017/08/20/escuelas-rurales-sin-agua-otro-drama-de-la-crisis-hidrica-del-sur-de-chile/>

Frêne, C., G. Ojeda, J. Santibáñez, C. Donoso, J. Sanzana, C. Molina, P. Andrade y M. Núñez-Ávila. (2014). Agua en Chile. Diagnósticos territoriales y propuestas para enfrentar la crisis hídrica. Disponible en <https://sendadarwin.files.wordpress.com/2015/03/libro-agua-chile.pdf>

Fuentes, A. (14 noviembre 2015). Chile será uno de los países más afectados por la crisis del agua el 2040. Publimetro. <http://www.publimetro.cl/nota/cronica/chile-sera-uno-de-los-paises-mas-afectados-por-la-crisis-del-agua-al-2040/xIQoin!-3V6pHYokdGGG/>. Visitado el 28 de enero de 2016.

Galindo, M. (15 de junio de 2016). Sequía baja nivel de agua en lago Llanquihue y obliga a repensar proyectos. El Llanquihue. <http://www.soychile.cl/Puerto-Montt/Sociedad/2016/06/15/399861/Bajo-nivel-en-el-lago-Llanquihue-obliga-a-repensar-proyectos.aspx>

Geosoluciones (2007). Informe Final. Estudio acerca de las turberas productoras de musgo en la Región de Los Lagos. Recuperado de [http://www.odepa.cl/wp-content/files\\_mf/1414163277Estudioacerca delasTurberasProductoras de Musgo en la Regi%C3%B3n de Los Lagos Informe Final 2007.pdf](http://www.odepa.cl/wp-content/files_mf/1414163277Estudioacerca delasTurberasProductoras de Musgo en la Regi%C3%B3n de Los Lagos Informe Final 2007.pdf)

Hernández, M. [a] (5 noviembre 2014). Autoridades expusieron planes para combatir el déficit hídrico en Los Lagos. Biobío Chile. <http://www.biobiochile.cl/noticias/2015/11/05/autoridades-expusieron-planes-para-combatir-el-deficit-hidrico-en-los-lagos.shtml>

Hernández, M, [b] (4 noviembre 2014). Implementarán 26 proyectos en la provincia de Llanquihue para enfrentar el déficit hídrico. Biobío Chile <http://www.biobiochile.cl/noticias/2015/11/04/implementaran-26-proyectos-en-la-provincia-de-llanquihue-para-enfrentar-el-deficit-hidrico.shtml>

I. Municipalidad de Maullín (2013). Plan de Desarrollo Comunal (Pladeco) 2013-2018. [http://www.muni-maullin.cl/portada/images/pladeco\\_maullin.pdf](http://www.muni-maullin.cl/portada/images/pladeco_maullin.pdf)

I. Municipalidad de Maullín (14 Julio 2014). Sin Título [Oficio N° 10209, 2014]. Recuperado de <https://www.camara.cl/pdf.aspx?prmTIPO=OFICIOFISCALIZACIONRESPUESTA&prmID=70558&prmNUMERO=235&prmRTE=117>

Intendencia Región de Los Lagos (2014) Delegado de Recursos Hídricos e intendente regional conformaron mesa regional del agua en Ancud (28 mayo 2014). Inten-

dencia Región de Los Lagos. <http://www.intendencialoslagos.gov.cl/noticias/delegado-de-recursos-hidricos-e-intendente-regional-conformaron-mesa-regional-del-agua-en-ancud/>

Linton, J. (2008). Is the Hydrologic Cycle Sustainable? A Historical–Geographical Critique of a Modern Concept. *Annals of the Association of American Geographers*, 98:3, 630–649.

Linton, J. y Budds, J. (2014). The hydrosocial cycle: Defining and mobilizing a relational–dialectical approach to water. *Geoforum* 57: 170–180

Massey, D. (1993) 'Power–geometry and a progressive sense of place', en J. Bird, B. Curtis, T. Putnam, G. Robertson and L. Tickner (eds) *Mapping the Futures: Local Cultures, Global Change*, London: Routledge, pp. 59–69.

Ministerio del Interior y Seguridad Pública (2015). *Política Nacional para los Recursos Hídricos 2015*. Gobierno de Chile. [http://www.interior.gob.cl/media/2015/04/recursos\\_hidricos.pdf](http://www.interior.gob.cl/media/2015/04/recursos_hidricos.pdf)

Prieto, M. (2015). La Ecología (A) Política del modelo de aguas chileno. En *Ecología política en Chile. Naturaleza propiedad, conocimiento y poder*. Cap. 1, pp 15–59. Ed. Universitaria, Chile.

Swyngedouw, E. (2004). *Social Power and the Urbanization of Water. Flows of Power*. Oxford University Press, Estados Unidos.

Swyngedouw, E. (2009). The Political Economy and Political Ecology of the Hydro–Social Cycle. *Journal of Contemporary Water Research & Education Issue* 142: 56–60.

Wittfogel, K. A. (1959). *Oriental despotism: A comparative study of total power*. Yale University Press



# 3.

## Encender la luz en Isla Tac, del Archipiélago de Chiloé, ¿Inversión o gasto?

Ericka Marlene Osses Aravena <sup>1</sup>

Universidad de Chile





## Resumen

En el Archipiélago de Chiloé, Región de Los Lagos, se encuentra Isla Tac, la primera isla menor que dispone de electricidad durante veinticuatro horas a partir del año 2000. Ante el interés por analizar las transformaciones territoriales generadas por la instalación de energía, es posible comprender la incidencia y el protagonismo de la electricidad en las islas, para así en el futuro poder planificar coherentemente el desarrollo local.

El presente artículo busca dar a conocer la realidad que deben enfrentar a diario los habitantes de la Isla, advirtiendo los hallazgos, las ventajas y desventajas que producen la instalación de electricidad. Este documento invita a tomar conciencia sobre la responsabilidad de considerar las mediciones locales durante el proceso de electrificación, analizando elementos como: la capacidad de gastos de la comunidad, sustentabilidad, participación local, entre otros indicadores; los que deben ser concertados colectivamente para un adecuado desarrollo de esta isla y el mar interior de Chiloé.

**Palabras clave:** Isla Tac, electricidad, fuente de generación, costo, inversión.

---

1/ El presente artículo se basa en la Tesis Energía Eléctrica en Isla Tac: Análisis de las transformaciones territoriales desde el año 1990 hacia 2030, para optar al grado de Arquitecta de la Universidad de Chile. Profesor guía: Jeannette Roldán. Santiago, 2016.

## Introducción

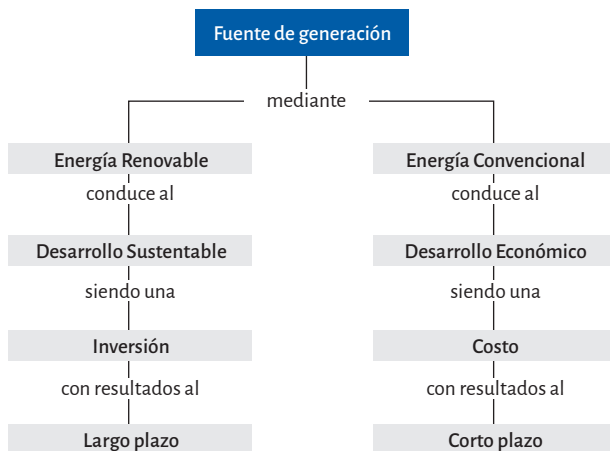
**E**ste artículo problematiza la forma en la que las islas del mar interior de Chiloé obtienen la energía eléctrica. Analisis que se inscribe en un contexto en que las soluciones se alejan de la realidad local y de la política sustentable nacional. Por el contrario, se privilegian alternativas cortoplacistas y altamente contaminantes, que mantienen la dependencia energética a combustibles fósiles, recurso ajeno y costoso, sin considerar, que por el contrario en el lugar, abunda el viento y las fuentes mareomotrices, las que son gratuitas.

Las ideas aquí propuestas resumen las transformaciones que se originan en el territorio producto de la instalación de

diferentes fuentes de generación eléctrica en la Isla Tac. Se exponen los principales resultados y conclusiones para contribuir al escenario energético insular chileno.

Ahora bien, es necesario considerar que cuando comúnmente hablamos de electricidad pensamos en todos los artefactos eléctricos que funcionan con esa energía (celulares, televisores, refrigeradores, iluminación, otros), o en las líneas de distribución, pero nos olvidamos del tipo de fuente de la que proviene. El origen de la generación de energía eléctrica es la matriz del sistema, que sustenta un trasfondo que está ligado al concepto de inversión o al concepto de gasto; como se aprecia en el esquema N°1:

Esquema 1. Fuente de Generación: Muestra las fuentes de energía renovable y convencional; con sus respectivas consecuencias.



Fuente: elaboración propia.

Cuando hablamos de fuentes renovables o Energía Renovable (ER), hacemos referencia a los recursos que se encuentran en la naturaleza de manera ilimitada y que una vez consumidas se pueden regenerar de manera natural o artificial.

Dentro de las tecnologías que componen a esta fuente están: la solar, la eólica, la mini hidroeléctrica, la geotermia, la marítima y la biomasa (Serway y Jewett, 2008). La decisión de utilizar fuentes renovables conduce al desarrollo sustentable de los territorios, bajo una lógica de equilibrio económico, social y medioambiental, y con una mirada a largo plazo.

Las energías renovables no contaminan el medioambiente gracias a la nula emisión de CO<sub>2</sub> y de otros gases contaminantes a la atmósfera. En resumen, la ER es una inversión debido a que representa un beneficio a futuro y sostenible en el tiempo (Behling & Behling, 2002).

En contraposición, las fuentes no renovables o Energía Convencional (EC), que también se encuentran en la naturaleza, son aquellas que una vez consumidas no hay forma de obtenerlas nuevamente. Lo anterior implica que sus reservas son limitadas, por lo que un consumo excesivo puede agotarlas antes de lo previsto.

Dentro de las EC, se pueden distinguir dos alternativas: fósil (carbón, petróleo y gas natural) y nuclear (uranio) (Serway&Jewett, 2008). Estas fuentes no renovables fueron las que en un inicio impulsaron el desarrollo económico de los territorios (siglo XIX), pues permitían

obtener energía de forma rápida. Sin embargo, la decisión de utilizar EC no consideraba las consecuencias a largo plazo, situación que en la actualidad está generando serias externalidades negativas, materializándose en una dependencia externa que vuelve inestable el abastecimiento energético, la volatilidad de los mercados y la degradación del entorno, producto de la emisión de contaminantes a la atmósfera. En resumen, la EC es un gasto debido a que cubre una necesidad en la actualidad, pero no se espera obtener un rendimiento posterior (Behling & Behling, 2002).

Nos preguntamos, a propósito de ello, ¿qué sucede en las islas de nuestro país? Estas zonas presentan problemas de conectividad, bajo número de habitantes y una provisión menor de servicios básicos como la red eléctrica, red de agua potable y alcantarillado; además manifiestan dificultades para acceder a la educación y la salud (Berdegué, J. Jara, E. Modrego, F. Sanclemente, X. y Schejtman, A. 2010). Son por ello, espacios altamente precarizados, en los cuales eventos como la implementación de luz eléctrica, generan transformaciones significativas en la calidad de vida de sus poblaciones y en la forma en cómo establecen relaciones con la estructura de oportunidades.

Los territorios insulares están sujetos a modificaciones más notorias, debido a que sus parámetros medibles son más pequeños y accesibles para la realización de estudios. Es así como cambios en ámbitos sociales, medioambientales y

económicos se pueden identificar beneficios, por ejemplo: mejoras en la calidad de vida, disminución de la emigración, el cambio climático y crecimiento del mercado (Sánchez, 1984).

Sin embargo, los ejemplos descritos son sólo generalidades y no necesariamente se aplican en todos los territorios insulares. Por eso es necesario investigar cada caso de manera local y así controlar la incidencia de la fuente de generación energética a lo largo del tiempo.

Mirándolo así, nace la necesidad de profundizar en este aspecto. Se toma como caso de estudio la Isla Tac, ubicada en Archipiélago de Chiloé, Región de Los Lagos. Esta fue la primera isla menor en acceder a la electricidad durante las veinticuatro horas, gracias a un proyecto de generación híbrida eólico-diésel inaugurado en el año 2001. A partir de este caso, se busca identificar: ¿Cómo influye la fuente de generación eléctrica en la calidad del habitar local de la Isla Tac?

### Caso de estudio: Isla Tac

Para llegar a Isla Tac es necesario navegar tres horas desde Dalcahue. Durante ese tiempo la lancha recorre una distancia aproximada de 45km. Administrativamente Tac pertenece a la Comuna de Quemchi, Archipiélago de Chiloé, Región de Los Lagos.

La isla tiene una superficie de 6,4km<sup>2</sup> y presenta una estructura tradicional asociada al bordemar. La rampa de acceso es el punto de encuentro principal, en

torno a la cual se emplazan mayoritariamente las viviendas y el centro cívico de la comunidad (iglesia, escuela básica y posta).

En cuanto al modo de vida, Tac se caracteriza por mantener a través de los años su identidad local. Destacan los lazos familiares, el comunitarismo y una vigente organización vecinal, que demuestra la activa participación de los dirigentes que luchan y defienden los derechos básicos y sociales de los Taquinos.

La economía, en tanto, es de subsistencia doméstica y de intercambio menor con fuertes lazos de comercio con las islas aledañas y principales centros urbanos de Chiloé (Dalcahue y Castro). Las actividades pesqueras son la fuente principal de la población, gracias a que aún se conservan algunas especies marinas como: sierras, merluzas y crustáceos. Hacia el interior de la isla, entre montes, se desarrollan la agricultura (papas y ajos) y la ganadería (ovinos, porcinos y bovinos).

La llegada de la electricidad a la Isla Tac fue una apuesta innovadora e inesperada para la isla, debido a que el uso de ER era desconocido por la población y porque en el corto plazo no se esperaba una intervención de ese tipo. Esta situación es confirmada por el presidente de la junta de vecinos, Erminio Cárcamo, que recuerda una conversación sostenida con el alcalde Víctor Maldonado, quien le dijo:

*“(...) ‘Sabe Don Erminio, le cuento que hay un proyecto de luz eólica que lo destinaron para*

otro sector del norte de Chile y no lo quisieron, no lo aceptaron'. Y bueno, el proyecto eólico era desconocido, nunca, o sea por hablada se había escuchado de eólico, pero nadie sabía en realidad en qué consistía. Y yo le dije: 'Bueno si la alternativa es traerlo para acá, bienvenido sea porque nosotros necesitamos luz'. Y me dijo: 'Yo en la otra reunión que vaya a Santiago, voy a tratar de traer este proyecto a Tac, si usted lo acepta'. Y entonces él, cómo era el alcalde, y sabía y tenía contacto con este caballero que era norteamericano dijo: 'Entonces yo voy a traer a este hombre y que venga a la isla, a una reunión con toda la comunidad y veamos en qué consiste este proyecto eólico'. Así que el hombre cumplió su palabra, trajo al caballero, al dueño del proyecto y tuvimos una reunión con la gente y toda la gente aceptó".

(Cárcamo, entrevista semi estructurada, isla Tac 2015).

De esta forma, ingresó el proyecto eólico-diésel a Isla Tac, que consideraba: dos turbinas de viento de 7,5kW, que tienen una altura de 24m cada una, y que estaban conectadas a dos cadenas paralelas de baterías con una capacidad de almacenamiento de 100,6kWh; además de dos apilados inversores con una unidad de control y un generador diésel de

17,5kVA. El sistema está diseñado para proporcionar una potencia de salida máxima de 13,8kVA para abastecer a 73 familias, incluyendo la escuela y el centro comunitario (Stevens, 2001).

La tipología de funcionamiento del sistema híbrido eólico-diésel de la isla Tac posee un controlador en los monitores del sistema, que gestiona todos los aspectos del flujo de energía; condiciones de falla, la carga de la batería y de control del motor diésel. Los controladores de turbina de viento reconocen individualmente el voltaje de la batería y proporcionan carga a las baterías. Al escasear la carga en las baterías, se activa el generador diésel para iniciar un ciclo de carga completa, permitiendo al técnico local aprender fácilmente el sistema (Stevens, 2001).

Al ser un proyecto pionero en la materia, la participación de todos los actores fue fundamental; existiendo la cooperación entre el Laboratorio Nacional de Energía Renovable de los Estados Unidos (Nrel), el Gobierno Regional de la Región de Los Lagos, Saesa, Wireless Energy Ltda. y los habitantes de Isla Tac, entre otros. Se invirtieron \$133.660.000 pesos (Stevens, 2001). El detalle de las acciones y costos se presenta a continuación:

Los resultados producidos por estas

**Tabla 1. Actores: Muestra los actores, las acciones que se realizaron y los costos del proyecto eólico-diésel de Isla Tac**

ACTORES	ACCIONES	COSTO
Laboratorio Nacional de Energía Renovable de los Estados Unidos (NREL)	Realiza donaciones de equipos tecnológicos.	\$14.740.000
Comunidad isla Tac	Participación a través de reuniones informativas y pagando la cuota de empalme	\$7.100.000
SAESA	Responsable de la administración del servicio eléctrico	\$52.720.000
Gobierno Regional de la Región de Los Lagos	Gestión y subvención, entregando la mayor parte del financiamiento	\$59.100.000
Departamento de Energía de Estados Unidos (DOE) y la Comisión Nacional de Energía de Chile (CNE)	Ambos realizan un acuerdo de cooperación, bajo la dirección del PER, tiene el fin de evaluar e implementar una red eléctrica eólica y diésel.	
Wireless Energy Ltd.	Instalador y mantenedor del sistema	
<b>COSTO TOTAL</b>		<b>\$133.660.000</b>

*Fuente: elaboración propia en base a los datos entregados por Isla Tac Power System (Stevens, 2001)*

acciones no se hicieron esperar con la llegada de la energía, puesto que comenzó a cambiar el sistema de vida de los Taquinos, modificando aspectos del ser, estar, hacer y tener (Max-Neef, 1993). Así lo reconoce Wenceslao Lagos, secretario de la junta de vecinos en el momento que se instaló el proyecto eólico:

*“Antes teníamos chonchones (...) linternas, muy pocas personas tenían linternas. Entonces había bastante pobreza aquí en esta comunidad, mucha pobreza. Sí,*

*nosotros estamos en la delantera en el tema eléctrico. Nosotros nos sentimos orgullosos de eso, tener luz. Lo que otras islas no lo es. Ser los primeros en tener luz las 24 horas”. (Lagos, entrevista semi estructurada, isla Tac 2015).*

Sin embargo, con el transcurso de los años el proyecto comenzó a presentar fallas por la falta de planificación; lo que derivó en el reemplazo de la fuente de generación; así lo relatan sus propios habitantes:

*“No abasteció a toda la necesidad de la isla. Y bueno ahí fue un error, sería del inventor del eólico, porque nunca dijo está bueno, este sistema está catalogado para tantas casas. Ahí tuvo la falencia, no hubo planificación. Después ya cuando tomó Saesa, se interesó y cambio ya el sistema eólico, ya no corre, está ya ahí haciendo presencia no más. Dejo de funcionar será unos diez años atrás, yo no sé si aguantó sería -cinco a seis años que estuvo el proyecto eólico. Dejó de funcionar por el problema que no abastecía las necesidades, por eso se dejó de lado. No hubo ni un proyecto más, solamente como ya estaba en manos de Saesa, entonces dijo Saesa: ‘no si la única solución es generadores a motor diésel’, y como ya estaba el proyecto por su cuenta, entonces ellos hicieron el arreglo para que estas cosas funcionen mejor. siempre monitoreado por Saesa. Saesa ya es la empresa a cargo de ahí, ya nosotros quedamos independientes, solamente recibimos el servicio y ellos se hacían responsable de monitorear todos los sistema de funcionamiento y todo ya quedo a cargo de ellos.” (Carcamo, entrevista semi estructurada, isla Tac 2015).*

De esta forma, se tomó la decisión de reemplazar la fuente de generación renovable, por dos motores diésel, uno de 65kVA y otro de 44kVA. Esto provocó la dependencia del sistema, alejando a la comunidad y aumentando el precio de la luz para los habitantes (se incurre constantemente en un gasto, puesto que periódicamente es necesario inyectar combustible al sistema).

Frente a estos problemas, los Taquinos han publicado diversas notas en su blog: “Isla Tac paga luz 800% más cara que el pueblo más cercano” o “La luz más cara del mundo se paga en Isla Tac” (Isla Tac, 2017), con el fin de encontrar una solución al problema de la electricidad.

Estas acciones obtuvieron como respuesta una subvención que amortigua los precios de la electricidad. Sin embargo, la medida adoptada está lejos de ser una solución definitiva y sustentable en el tiempo. Centrar la mirada en el precio impide comprender la envergadura de una intervención eléctrica; donde la fuente de generación es el núcleo del sistema.

## Resultados y Método

Los resultados presentados en este artículo sólo son una muestra de la investigación original, de forma que los indicadores descritos a continuación fueron seleccionados arbitrariamente por el autor, priorizando las varia-

bles directamente afectadas por el tipo de fuente de generación. Cabe señalar que son muchos indicadores los que se ven afectados de manera colateral a partir de la generación eléctrica.

Finalmente, los resultados expuestos; sustenta una metodología mixta de tipo cualitativo y cuantitativo. Se revisaron de datos censales nacionales del INE 1992 y 2002, el levantamiento de la muestra censal (elaboración propia) del 100% de las viviendas particulares habitadas en la Isla Tac durante el 2016. Conjuntamente se realizaron entrevistas semi-estructuradas a Wenceslao Lagos, secretario de la junta de vecinos, quien participó en todo el proceso de electrificación y Erminio Cárcamo, presidente de la junta de vecinos, quien recepcionó la idea de elec-

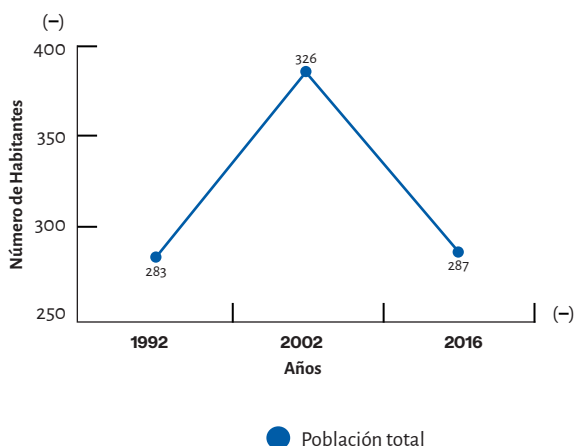
trificar eólicamente la isla. Ambos dan cuenta del proceso de electrificación de la comunidad, desde su origen hasta concretar el proyecto; lo cual permite obtener la mirada de los dirigentes comunales.

Esta información es presentada a través de un texto descriptivo, gráficos de puntos, gráficos de barras y gráficos circulares. Todos ellos se organizan en tres dimensiones de trabajo: social, medioambiental y económico, estructura básica interdependiente que compone el territorio insular y que permite un acercamiento inicial para establecer de mejor manera el análisis. A continuación, son detalladas estas tres dimensiones:

## Aspectos Sociales

Se reconoce que cuando no había

Gráfico 1. Variación de la población total. Muestra la variación de la población total de la Isla Tac en función de los años censales.



Fuente: elaboración propia



energía existía, en el año 1992 un total de 283 personas que habitaban Isla Tac. Esta cifra se incrementó con la llegada de ER en el año 2002 un 15,2%. Se hipotetiza que este fenómeno fue consecuencia de contar con electricidad durante las 24 horas, escenario que fomenta un imaginario en el que existen nuevas y mejores oportunidades laborales, educacionales, de salud, entre otros. Además, es importante señalar que este fenómeno no ha sido exclusivo de esta isla, sino también de otras, como Laitec (comuna de Quellón), la que también experimentó un alza de pobladores una vez se instaló una red eléctrica, pero la población rápidamente volvió a migrar, pues fue consciente de que este adelanto no bastó para satisfacer su imaginario de bienestar (levantamiento de aprendizajes Los lagos 2017).

Sin embargo, el cambio de la fuente de generación (instalación de EC) elevó los precios de la electricidad, alejando las promesas de una energía asequible y fiable. Esto se tradujo en una emigración hacia otras islas, lo que hizo descender el número de la población. Es así como la población que utilizó ER era mayor en un 13,6% con respecto a la que utilizó EC.

Estas cifras demuestran la inestabilidad del crecimiento poblacional, por lo que no es posible establecer una tendencia, quedando la puerta abierta a especular un descenso lineal o que se produzca un crecimiento de la cantidad de población de acuerdo a las medidas que se tomen a futuro.

Cabe destacar la relevancia que ad-

quiere el número de habitantes en los territorios insulares, puesto que estos son los que mantienen la soberanía sobre el territorio. Esta acción permite fortalecer al Estado, mantener el patrimonio cultural y natural. Por otra parte, a mayor población, menores serán los precios unitarios de los servicios básicos, medida que afirma el habitar en la isla. Sin embargo, es necesario regular la carga demográfica, puesto que la excesiva cantidad de personas degrada el territorio insular que se caracteriza por presentar un ecosistema especialmente frágil.

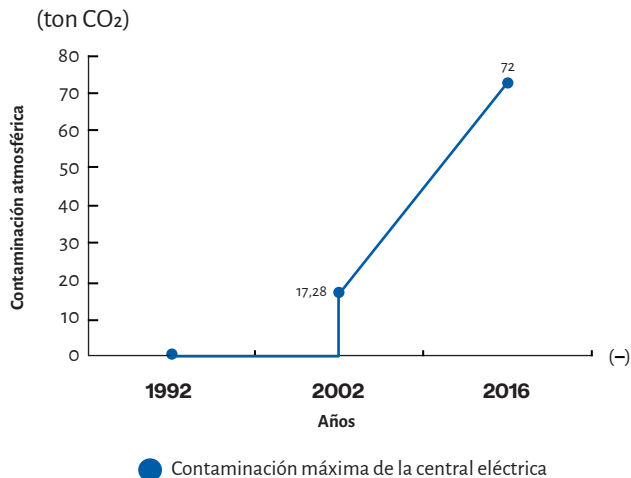
## Medioambiente

En este ámbito se identifica que la generación eléctrica conlleva a la experimentación de diferentes tipos de contaminación medioambiental, como: atmosférica, acústica y visual. La primera variable abordada es la contaminación atmosférica y se aprecia en el siguiente gráfico 2.

El primer dato tiene un valor nulo constante, esto se debe a que en el primer periodo no existía la central eléctrica, cabe mencionar que solo se miden los contaminantes generados a partir de la instalación eléctrica.

Por esta razón, en el año 2000, producto de la instalación del sistema híbrido eólico-diésel que genera un salto en la tendencia nula, apareciendo una leve contaminación atmosférica, debido a la utilización de un motor diésel de 12.5kVa

Gráfico 2. Variación de la contaminación atmosférica: Muestra los valores de la cantidad de contaminación atmosférica producida por la central eléctrica en Isla Tac



Fuente: elaboración propia

que apoya al sistema eólico en caso de no haber viento. Finalmente, los gases con la instalación de EC, generan un incremento de un 316,7% con respecto a la etapa anterior. Esto se debe al aumento del consumo y que la producción de energía eléctrica proviene en un 100% de dos generadores diésel de 65kVa y 44kVa de potencia.

La generación de electricidad a partir de EC desestabiliza el medio ambiente e induce el cambio climático que genera el efecto invernadero que todos conocen; provocando problemas a la salud de las personas. En consecuencia, se vuelve indispensable realizar todos los esfuerzos para conseguir generar una energía limpia para revertir el deterioro del medioambiente.

En segundo lugar, se reconoce la con-

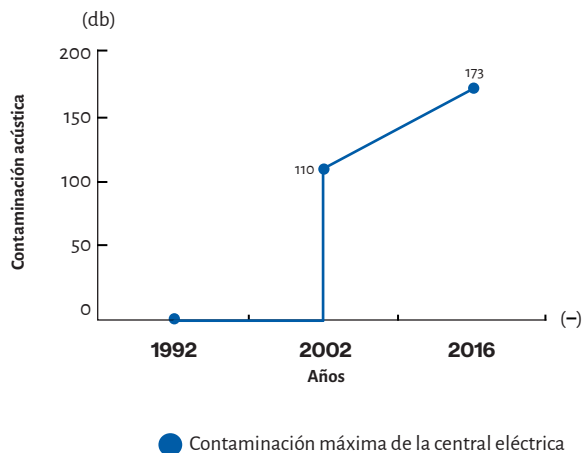
taminación acústica en el gráfico 3.

La emisión de cero decibeles, en el inicio, se debe a la inexistencia de la central de generación eléctrica en la Isla Tac. Desde el segundo período, se produce el salto de un 100,0% producto de la instalación de ER.

El ruido producido por la ER en 2002 aumenta en un 57,3% en relación a la utilización de EC en 2016. Esto se debe a que en el segundo tramo el ruido lo producen las dos turbinas eólicas al rotar juntas, mientras que en el tercer tramo el ruido está compuesto por las dos turbinas eólicas abandonadas que aún rotan por efecto del viento más el motor diésel que alimenta permanentemente de energía a la comunidad.

El impacto acústico, producto de la generación de electricidad, es un aspec-

Gráfico 3. Variación contaminación acústica: Muestra de la variación de contaminación acústica a siete metros por la central eléctrica en la isla Tac en función del tiempo



Fuente: elaboración propia

to muy relevante que debe ser abordado desde el primer momento y durante todo el proceso, sobre todo considerando que los avances tecnológicos permiten acceder a mejores y más eficientes recursos en armonía con el medioambiente. Por ejemplo: los nuevos aerogeneradores han evolucionado considerablemente bajando sus emisiones de ruido por debajo de la mitad de los que se producían hace veinte años.

Continuando con el enfoque de los distintos contaminantes, es preciso referirse a la contaminación visual. En Isla Tac es producida por las turbinas eólicas y por la red de transmisión eléctrica. La primera variable se vincula con el tamaño físico de la turbina, con la distancia entre la turbina y el observador; el número, el diseño y la disposición espacial de

las turbinas dentro del territorio.

En Isla Tac, se instalaron dos turbinas eólicas de 24m de altura, las cuales se pueden ver desde el centro cívico. Sin embargo, la imagen es muy vaga desde otros puntos de la isla o desde el mar. Tal como se puede apreciar en la siguiente fotografía la sutileza del tamaño, la altura y la cantidad de las turbinas eólicas dentro del paisaje; asignando, incluso, un valor agregado, debido a que difunden un sello renovable para la Isla Tac el cual puede utilizarse como marca turística.

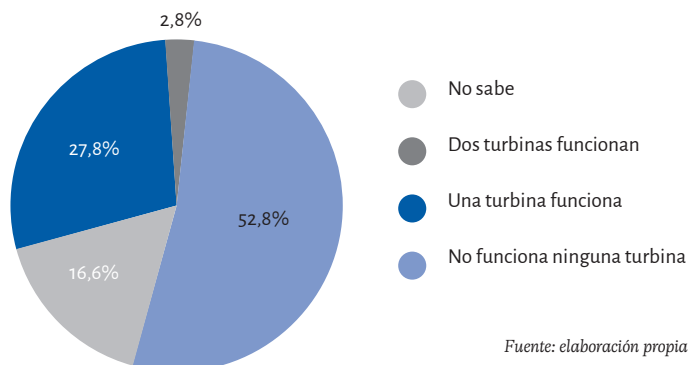
Sin embargo, en la actualidad estos aerogeneradores resultan ser una publicidad engañosa que confunde a los habitantes, porque cuando se les pregunta: ¿Usted sabe el estado del

Imagen 1. Panorámica sistema eólico: Muestra el impacto visual y la relación de las turbinas eólicas con la Isla Tac desde el centro cívico en el año 2016



Imagen: Ericka Osses, 2016.

Gráfico 4. Percepciones del estado de las turbinas: Muestra el nivel de información sobre el estado actual de las turbinas eólicas



Fuente: elaboración propia

funcionamiento actual de los aerogeneradores o eólicos de la isla Tac?, las respuestas figuran en el Gráfico 4.

Estas respuestas dejan entrever cierta confusión acerca del funcionamiento de los aerogeneradores. De esto se extrapola, una contaminación visual de chatarra sin uso, que mezcla el orgullo de ser la primera isla menor con electricidad durante 24 horas y el fracaso de un trabajo colectivo que buscaba energía limpia.

## Económico

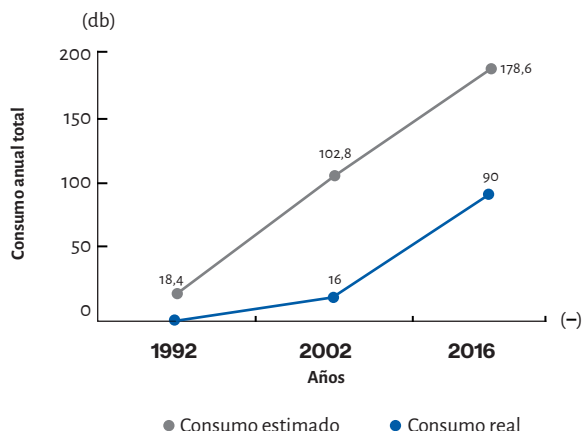
Los principales indicadores económicos afectados en Isla Tac por el tipo de fuente de generación son: el consumo y el precio tarifario de la electricidad para los habitantes. Al abordar el indicador del consumo, se está haciendo referencia al consumo estimado, incluyendo sólo los artefactos catastrados por los censos 1992, 2002 y 2016, en los que se considera

únicamente un artefacto por vivienda y en ningún caso se realiza proyección de crecimiento, ya sea por variación en cantidad o por incorporación de otros tipos de artefactos electrónicos por vivienda.

El primer dato relevante que arroja el gráfico es que en 1992 no hay electricidad. Sin embargo, el censo registró diversos artefactos eléctricos que permiten estimar un consumo de 18,4MWh.

Esta información no fue considerada al momento de instalar el sistema eléctrico, puesto que el consumo anual real está muy por debajo del consumo anual estimado. La producción anual real del 2002 no es capaz de cubrir la demanda energética anual del grupo de artefactos censados en la Isla Tac ese mismo año. Es el caso de las 45 lavadoras o los 82 televisores, los cuales

Gráfico 5. Consumo eléctrico anual: Muestra de las variaciones del consumo anual estimado y real de electricidad de toda la Isla Tac



Fuente: elaboración propia

poseen un consumo estimado anual de 53,4MWh y 35,8MWh, respectivamente, que están por sobre los 16MWh generados en la red. Este fenómeno se debe a que la central eléctrica instalada no es capaz de abastecer la demanda creciente de la isla, por lo que se producen continuos cortes de electricidad por sobrecarga del sistema.

Las cifras del consumo anual real del 2016 están por debajo del consumo anual estimado tanto en el segundo, como en el tercer periodo; además esta cantidad de energía consumida, apenas es suficiente para el funcionamiento anual estimado de 76 lavadoras, el cual consiste en 90,1MWh. Si bien durante este periodo la central de energía eléctrica fue capaz

de producir la energía necesaria para el consumo anual estimado, las personas optaron por no ocupar todos sus artefactos eléctricos, esto debido al elevado costo que la electricidad posee.

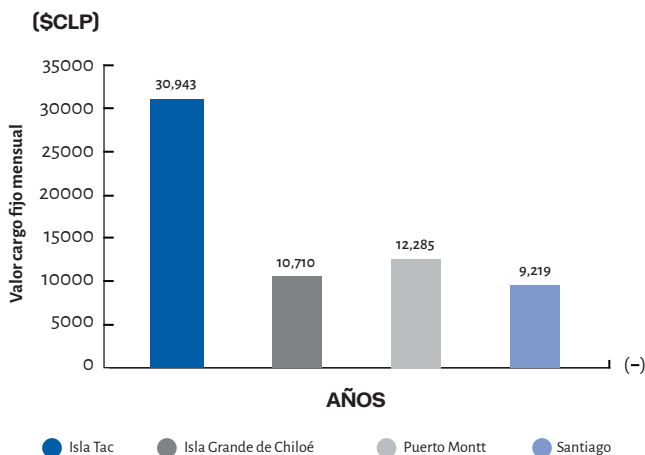
Cabe recordar que los resultados del consumo durante el 2016, están condicionados por diversas acciones al interior de las viviendas para disminuir el consumo, las que van más allá de lo racional en desmedro del propio confort, como es el hecho de mantener sin uso artefactos eléctricos, como ocurre con los refrigeradores. A pesar de todos estos esfuerzos, estas acciones no han ejercido el efecto esperado. Muy por el contrario, cada día aumenta el enfado de una comunidad que se siente discriminada al pagar una de las tarifas más caras del país.

En cuanto, al indicador que hace referencia a los precios tarifarios eléctricos se estipula una boleta tipo que compara los precios de Isla Tac con la Isla Grande de Chiloé, Puerto Montt y Santiago.

Las cifras expresadas en el gráfico anterior evidencian que el precio de la electricidad en Isla Tac es hasta tres veces mayor al que se paga en Isla Grande de Chiloé, Puerto Montt y Santiago. Aquello demuestra la inequidad del sistema, medida que dificulta y desmotiva el habitar insular.

Otro punto a destacar es que la empresa emite una boleta bimestral, por lo que al momento de cancelar la cuenta impacta aún más profundo en los ingresos de los isleños, obligando a la población de Tac a desembolsar por una fac-

Gráfico 6. Valor de la electricidad: Muestra la comparación del precio de una boleta promedio de 88,23kWh de electricidad en la Isla Tac, Isla Grande de Chiloé, Puerto Montt y Santiago



Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos de la Superintendencia de Electricidad y Combustible (SEC) y Saesa.

tura como la descrita un 44% del sueldo promedio.

Ante este escenario, el Ministerio de Energía ha decretado una nueva tarifa de consumo eléctrico, en conformidad al acuerdo tarifario firmado entre la empresa distribuidora de energía Saesa y la Ilustre Municipalidad de Quemchi, durante el año 2016. Esta tarifa comenzó a regir desde enero del 2017 y estipula un subsidio para un consumo máximo de 100 kWh mensual (Rebolledo, 2017). Se presentan los precios para el 2017 en la Tabla 2.

De esta forma el Estado se ve obligado a inyectar anualmente más de 100 millones de pesos en subvención eléctrica para Isla Tac. Sin embargo, esta medida es un constante gasto que no soluciona el problema de raíz, sino que mantiene la inestabilidad de la isla, quedando a merced del clima óptimo para transportar el diésel, las variaciones diarias del precio del combustible, entre otros. Sumado a que el subsidio tiene un tope que 100kWh, cifra que está por debajo de lo planteado por la Comisión Nacional de Energía del Gobierno de Chile, quien estipula un

**Tabla 2. Tarifa para Isla Tac 2017: Muestra los precios fijados entre 27 diciembre 2016 al 27 febrero 2017 para la Isla Tac**

PRECIO ENERGÍA SEGÚN CONSUMO	CARGO FIJO \$	PRECIO ENERGÍA \$/kWh
Menor a 1000kWh	3,513	133,349
Mayor a 1000kWh	3,513	1382,408

*Fuente: elaboración propia en base a Carta Rebolledo, 2017.*

consumo promedio mensual de energía a nivel país, para una familia tipo de cuatro personas es de 180KWh mensual.

## Conclusiones

La historia energética de la Isla Tac revela la importancia que tiene la fuente de generación respecto al comportamiento que adquiere la comunidad. Del caso de estudio, se infiere que no es considerada la información previa (censo 1992) como base, ni que no se desarrolla un catastro de artefactos eléctricos o mediciones dentro de la isla.

Tampoco se realizó una comparación con la media utilizada a nivel país, coyuntura que conduce a que la red eléctrica instalada genere una cantidad de electricidad muy por debajo de lo esperado e incumpliendo con el consumo de la isla. Esto demuestra que estos territorios son aislados no solo por su geografía, sino principalmente por las decisiones arbitrarias que se toman lejanas de la realidad local.

La utilización de ER y EC en Isla Tac demuestran lo disímiles de las consecuencias de estas fuentes. Por un lado, las EC han mostrado la tremenda dependencia que significa para la isla, el alto costo económico, la contaminación del medioambiente y el individualismo que debilita los lazos comunitarios. Las cifras demuestran el decrecimiento en ámbitos sociales, medioambientales y económicos que motivan la emigración, debido al desmedro continuo de en la calidad de vida.

En contraposición las ER permiten la autosuficiencia y sostenibilidad ener-

gética para Isla Tac, porque comprometen el desarrollo de la industria, creando empleos en las etapas de estudio, instalación, mantenimiento y operación, activando el sector local en la construcción y explotación de la instalación, ofreciendo la oportunidad de invertir en el proyecto y obtener retribuciones económicas.

Satisfacen además, una demanda histórica por contar con los mismos servicios que reciben quienes habitan zonas conectadas y asumimos preliminarmente, a manera de hipótesis, que incluso pueden paliar la migración de isleños e isleñas, garantizando los derechos básicos de la comunidad. Elevan la calidad de vida y estabilizan el habitar insular. A su vez, disminuyen la contaminación del medio ambiente protegiendo la biosfera y mejorando la imagen del territorio, lo que funciona incluso como un recurso turístico potencial.

Uno de los aspectos no considerados usualmente, es que al contar con luz eléctrica constante, los centros educacionales locales se ven reforzados notablemente. Incentivan la participación y el compromiso ciudadano, logrando el arraigo y apropiación colectiva del proyecto. Por otro lado, favorecen la seguridad del suministro al diversificar la matriz energética, reduciendo la exposición a la volatilidad de los precios de los mercados energéticos externos, y tienen un amplio rango de aplicación doméstica e indus-



trial produciendo energía a precios cada vez más competitivos. Son inagotables y abundantes. Los propios Taquinos reconocen que se trata de una gran idea:

*“Era buena idea, una buena idea, pero yo creo que con el tiempo se pudo haber hecho, sacado más provecho”. (Lagos, entrevista semi estructurada, isla Tac 2015).*

Debemos entender que la solución a las carencias de electricidad y su precio, deben ser trabajadas a largo plazo, por medio de una planificación que estipule acciones permanentes para el corto, mediano y largo plazo, pero conservando el medioambiente, integrando a la sociedad y respondiendo de manera acertada a los requerimientos económicos, encaminando a estas tres dimensiones hacia el desarrollo equilibrado y renovable de Isla Tac.

Por consiguiente, entender el territorio supone responsabilidad frente a los recursos que no deben ser despilfarrados, ya sea al hablar de recursos naturales, suministro de servicios, subvenciones, participación de la población, entre otros.

Velar por una adecuada intervención en el territorio de Isla Tac requiere del compromiso de todos los sectores en forma conjunta y cooperativa, de manera de marchar hacia una misma dirección que permita el desarrollo de la Isla.

Se espera que en un futuro encender la luz de en Isla Tac deje de ser un gasto

para los habitantes y el Estado; y de una vez por todas la energía se transforme en una inversión que materialice el desarrollo sustentable, restaurando el compromiso con los territorios insulares, los que presentan una gran oportunidad al momento de intervenir, donde la comunidad es la más agradecida, y que hoy aún no olvida lo que representa la electricidad para la isla:

*“Fue un gran paso porque ahí nació. Si pueh, claro fue la primera isla que tuvo el proyecto, eso, yo, nos marcó, o sea diferencia a todas las otras islas. Porque en realidad hay islas que todavía no cuentan con luz eléctrica. Hicimos noticias porque recibimos el beneficio”. (Cárcamo, entrevista semi estructurada, isla Tac 2015).*

## Bibliografía

Behling, S., & Behling, S. (2002). *Sol Power, La evolución de la arquitectura sostenible* (1a ed.). (C. Garcia, & H. Pöppinghaus, Trads.) Barcelona, España: Gustavo Gili. Recuperado el 23 de Octubre de 2015

Berdegúe, J. Jara, E. Modrego, F. Sanclemente, X. y Schejtman, A. (2010). *Comunas Rurales de Chile. Programa Dinámicas Territoriales Rurales*. Santiago.

INE. (1992). Base de datos Censo 1992 en formato REDATAM. Gobierno de Chile, instituto nacional de estadísticas. Recuperado el 2015

INE. (2002). Base de datos Censo 2002 en versión REDATAM. Gobierno de Chile, Instituto Nacional de Estadísticas. Recuperado el 2015

Max-Neef, M. (1993). *Desarrollo a escala humana. Conceptos, aplicaciones y algunas reflexiones*. Nueva York.

Osses, E. (2015). *Energías Renovables No Convencionales en el Territorio In-*

*sular. Necesidad de autosuficiencia y sostenibilidad energética en los territorios insulares de Chile*. Santiago.

Rebolledo, A. (2017). Oficio N° 27.105, de 3 de abril de 2017, de la Cámara de Diputados de la República. Informa respecto a consulta de la honorable diputada Jenny Alvarez Vera. Ministerio de Energía. Santiago.

Sanchez, J. E. (abril de 1984). *La coherencia entre cambio social y transformaciones espaciales, el ejemplo de Cataluña*. Recuperado el enero de 2016, de [https://books.google.cl/books?id=TsKVV5SJ-F7kC&pg=PA31&lpg=PA31&dq=-transformaciones+que+produce+en+el+territorio+la+electricidad&source=bl&ots=igojtn200k&sig=3DP\\_gQINpYZoZoUqnwLufyoa-CoQ&hl=es&sa=X&ved=oahUKEwihpZyC8r\\_OAhWGGJAKHeDg-Cxk-Q6AEILzAD#v=onepage&q=t](https://books.google.cl/books?id=TsKVV5SJ-F7kC&pg=PA31&lpg=PA31&dq=-transformaciones+que+produce+en+el+territorio+la+electricidad&source=bl&ots=igojtn200k&sig=3DP_gQINpYZoZoUqnwLufyoa-CoQ&hl=es&sa=X&ved=oahUKEwihpZyC8r_OAhWGGJAKHeDg-Cxk-Q6AEILzAD#v=onepage&q=t)

SEC (2016). *La Superintendencia de Electricidad y Combustible*. Recuperado el 2016, de [http://www.sec.cl/portal/page?\\_pageid=33,1&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://www.sec.cl/portal/page?_pageid=33,1&_dad=portal&_schema=PORTAL)

Serway, R., & Jewett, J. (2008). *Física para ciencias e ingeniería* (septima edición ed.). (S. R. González, Ed., & V. C. Olgún, Trad.) Cengage Learning.

Stevens, N. (29 de noviembre de 2001).  
Isla Tac Power System first year status  
report: October 2000 through october  
2001.

# 4.

## Cuando la conectividad afecta el habitar local

Ricardo Álvarez Abel<sup>1</sup>, Marcela Aguilar Igor<sup>2</sup> y Pedro Segura Vega<sup>3</sup>



## Resumen

---

Este ensayo tiene por finalidad visibilizar los efectos adversos que conlleva la conectividad en la región de Los Lagos, toda vez que se ejerce sin dialogar con los territorios en cuestión. Son múltiples los ejemplos de ello: las urbanizaciones asociadas al lago Llanquihue obedecen a su condición histórica como medio de transporte acuático, luego por medio de una línea de ferrocarril, y finalmente en torno a la ruta 5; el piedraplén en Calbuco hacia los '80; el mejoramiento de la ruta 215 en la comuna de Puyehue; la construcción de la ruta w-850 en Cucao hacia finales de los '80; el actual mejoramiento vial de la ruta 7 en Hualaihué; o el reciente caso de obstrucción de la Carretera Austral por parte de familias que rechazan los accesorios que vienen junto al mejoramiento de la misma: densificación de tendidos eléctricos y destrucción de sitios patrimoniales.

**Palabras clave:** efecto bypass, segregación, invisibilización.

---

**1/** Antropólogo, Profesional Servicio País 2010-2011, Comuna de Puerto Williams, Región de Magallanes. Actualmente se desempeña como Director regional de la Fundación, en la Región de Los Lagos.

**2/** Trabajadora Social. Profesional Servicio País ciclo 2006- 2007, Comuna de Guaitecas, Región de Aysén. Actualmente se desempeña como Jefa Territorial del Programa servicio País, en la región de Los Lagos.

**3/** Administrador de Empresas. Profesional Servicio País ciclo 2011-2012, Comuna de Caldera, Región de Atacama. Actualmente se desempeña como Jefa Territorial del Programa servicio País, en la región de Los Lagos.

## Introducción

**N**o podemos desconocer que la búsqueda de conectividad vial es parte de las micro-historias locales: fue motivo de iniciativas colectivas que buscaban acercar los lugares habitados hacia el resto del país. Son innumerables los sectores rurales, otrora aislados, los que reunieron a sus familias para abrir brechas en los bosques en su búsqueda de hacerse parte del país. Esto último implicaba cumplir con un imaginario en el que esta conexión abriría las puertas a beneficios que se desplegaban generosamente en el resto de Chile. Dicha situación sigue siendo vigente en regiones como la nuestra, pero se devela una complejidad que no estaba planificada previamente en esta búsqueda de contacto terrestre: la conectividad no necesariamente facilita el acceso a la Estructura de Oportunidades, sino que -en muchos casos- vulnera el control de lo propio hasta la ocurrencia de fenómenos de segregación, enajenación y migración.

Es escaso el conocimiento efectivo que poseen comunidades aisladas sobre la Estructura de Oportunidades, y sobre las condiciones que ella implica. No nos referimos con ello sólo a comunidades aisladas espacialmente (ruralidad), sino también a quienes están aislados socialmente de ella (segregación residencial, educacional, etc.). Pero claro, siempre se hace más visible en aquellas poblaciones que habitan zonas en las que aun no hay

acceso expedito, como caletas de pescadores o localidades cordilleranas. No es de extrañar en ellos que una vez que estas externalidades negativas se hacen visibles se originen procesos de enajenación local y, finalmente, abandono de los territorios para migrar hacia zonas urbanas que, con frecuencia, están afectadas por problemáticas de pobreza. Un ejemplo de ello es la facilidad con que en unas pocas décadas cientos de familias de la comuna de Fresia han dejado la ruralidad para vivir en la periferia urbana de Fresia, al mismo tiempo que extensas plantaciones forestales se hacen con la tierra.

### Reflexiones en torno a los efectos colaterales de la conectividad en la región de Los Lagos.

**Puerto Octay:** La historia del lago Llanquihue está poblada de “invisibilizaciones”. Se recurre frecuentemente a la imagen de un territorio virgen colonizado por europeos quienes abrieron sendas para traer consigo la civilización. Sin embargo, se trata de una zona que fue densamente poblada en tiempos precolombinos, pero que tras la constitución de Chile como nación fue afectada, como toda la zona centro sur, por la erradicación de poblaciones indígenas, lo que acarrió migraciones de estos últimos hacia otras zonas del territorio. Durante este mismo siglo (XIX) se integran familias europeas al proyecto de explotación de esta zona, bajo la lógica de que migrantes extran-



jeros podrían sacarle mejor provecho a los recursos existentes, promoviendo de esta manera el desarrollo de esta zona del país. Lo que no se escribe en estos relatos es que quienes abrieron las sendas y apoyaron la instalación de estos migrantes, principalmente alemanes, fueron cientos de familias chilotas, las que quedaron invisibilizadas de la historia oficial.

Los pueblos que surgieron en ese entonces en la ribera del lago Llanquihue estaban asociados a reforzar la conectividad entre Puerto Montt (acceso a los canales australes y al resto del mundo vía marítima) y Osorno (acceso al resto del país). Pero la instalación del ferrocarril, y una línea adicional situada más hacia el oeste, generaron transformaciones inesperadas en estas urbanizaciones, orientando su atención hacia tierra. Este fenómeno se acrecienta aún más con la construcción de la ruta 5, generando el efecto de anular los polos de desarrollo urbano de muchos poblados para activar otros que se encontraban en situación rural. Hoy en día basta observar una imagen aérea de esta zona del país para advertir que la urbanización está siguiendo la carretera. Poblados como Puerto Octay sufrieron el efecto by-pass, quedando “detenidos en el tiempo”, mientras que aquellas ciudades próximas a la carretera modificaron su morfología para readaptarse a los nuevos contextos de comunicación, como Frutillar o Puerto Varas.

**Calbuco:** La construcción del piedraplén en Calbuco, hacia 1966, conectó

físicamente al pueblo del mismo nombre con el continente. Las otras islas de esta comuna, sin haber sido unidas a tierra, sintieron los efectos de esta transformación. Uno de los casos en cuestión es la isla Puluqui, la más grande de todas. A principios del siglo XX el extremo sur de la ciudad de Calbuco, el más antiguo, mantenía un lugar protagónico como espacio urbano, siendo el punto de conectividad marítima hacia el resto del archipiélago. Por lo mismo, era también espacio de feria<sup>4</sup> y mercado<sup>5</sup> para la comercialización e intercambio de productos hortícolas, ganaderos y marinos provenientes de las otras islas, generando una dinámica de movilidad que era constante, con un arraigo histórico ya incorporado en el calendario local. Dada la cercanía con la costa noroeste de isla Puluqui, eran estos sectores los que se veían más beneficiados con esta ruta de comercio. Sin embargo, una vez se establece el piedraplén hacia principios de los ‘60, la orientación o “norte” de Calbuco se transforma, cobrando protagonismo el extremo noreste de la ciudad, lo que implica la conformación de un nuevo espacio de feria y mercado que, a su vez, genera otro “norte” en isla Puluqui, beneficiando a las familias más próximas. Este proceso es relevante, por cuanto hoy en día ambas ferias y mercados siguen vigentes, beneficiando a ambos sectores de la Isla Puluqui pero

*4 / Considerado como espacio abierto y temporal de comercialización.*

*5 / Considerado como espacio cerrado y permanente de comercialización.*

con diferencias que son significativas, pues el mercado y feria urbano norte<sup>6</sup> se abre a la competencia con comerciantes e intermediarios provenientes de toda la región (dada su conectividad terrestre), adoptando un carácter más urbano; mientras el espacio sur, asociado a la feria “La Vega”, no presenta tantos niveles de competitividad ni apertura al resto del territorio, manteniendo un carácter y tiempos más bien tradicionales y menor presión por competitividad con lo “externo”. Los movimientos de isla Puluqui con respecto a la urbe de Calbuco demuestran una dinámica reactiva y adaptativa de sus habitantes, un efecto especular, pues el abrirse a otros involucra traerlos al lugar de vida, no siempre bajo los mismos principios que gobiernan las dinámicas locales. Además, se refleja claramente la permeabilidad de los sectores rurales de un espacio insular, con respecto a los cambios que ocurren en un espacio urbano.

**Cucao:** Este mismo ejemplo tiene semejanzas en todo el territorio: Cucao, situado en la costa oeste de la I. Grande de Chiloé, mostraba desde tiempos históricos una capilla cuyo frontis se enfrentaba al este, en dirección a la llegada de los botes que venían desde Huillinco (acceso lacustre hacia el resto de la Isla Grande y del país). Cuando se construyó el camino, hacia finales de los ‘80, y Cucao recibió a los vehículos en su margen sur

(inmediata al río), el frontis de la capilla se reorientó, saludando precisamente a esta nueva conectividad. Esto es relevante pues este fenómeno fue frecuente en Chiloé, lo que involucra una adaptación en la cosmovisión local y releva la importancia que tenía para miles de familias el poder “conectarse” con un discurso de nación ansiado. Esta ruta, que facilitaría la vida de sus habitantes, acrecentó la fuga de especies locales con fines comerciales, principalmente recursos marinos y alerce, advirtiéndose rápidamente eventos de sobreexplotación de especies como la macha y la pérdida del control sobre los espacios de recolección. Antes de este camino, Cucao era el centro poblado protagonista del lugar; después de ello Chanquín (a 5 km al norte) comienza a adoptar una nueva dinámica de desarrollo que relega a Cucao bajo efecto bypass.

**Puyehue y Hualaihué:** el mejoramiento de la ruta 215 en la comuna de Puyehue implicó, como efecto adverso, el que Entrelagos, capital comunal, quedase relegada a un margen de la carretera. Los objetivos de este mejoramiento vial no están en esta ciudad, sino en facilitar la comunicación entre Argentina y Osorno y los hitos turísticos de escala nacional, como las termas de Puyehue. En un contexto similar, la ruta 7 en Hualaihué logra conectar efectivamente a la región con su capital comunal: Hornopirén, pero generando un efecto bypass en decenas de localidades costeras. En ambos casos, la invisibilización es un efecto co-

---

6 / Avenida Los Héroes.



lateral que no sólo involucra quedar rezagado a un segundo plano de prioridades. Significa que la construcción social de una identidad territorial se ve afectada evidentemente (microhistorias, toponimias, saberes, etc.). Lo singular del caso es que, en base a los ejemplos previos, esta invisibilización debería ser evaluada positivamente, pues quienes se ven afectados protagónicamente por la conectividad poseen riesgos asociados significativos. En el caso de Hornopirén, capital comunal de Hualaihué, implica hacerse cargo de migrantes rurales que observan cómo la ciudad se releva como proyecto de vida. Tras esto, la responsabilidad por satisfacer una demanda creciente de necesidades en vivienda, salud y servicios contrasta con los recursos efectivos que posee (humanos y económicos). De esta forma, de una u otra manera la conectividad influye reactivamente tanto en la visibilización de algunos como en la invisibilización de otros, fenómeno que no es integrado previamente en discusiones y planificaciones.

**Carretera Austral, comuna de Puerto Montt:** Para concluir, es necesario mencionar los últimos eventos relacionados con la empresa eléctrica Saesa y los habitantes de la Carretera Austral, en el contexto territorial de la comuna de Puerto Montt. Los relatos de quienes fueron colonos en los '80 refieren la construcción de la vía como un reconocimiento a sus esfuerzos y que se verían realizados sus imaginarios de futuro. Hoy

en día, efectivamente, se hace más fácil comunicarse con la capital comunal y sus servicios, pero los costos adicionales no eran parte del relato original. De hecho, muchos elementos antes invisibilizados, como los sitios arqueológicos, forman parte actualmente de recursos que sirven para los habitantes de la Carretera Austral para demandar mayor control sobre su territorio.

Durante la primera mitad del 2014, la empresa eléctrica Saesa destruyó una serie significativa de estos sitios arqueológicos, durante el proceso de mejoramiento de su infraestructura, asociada a la carretera austral y la franja fiscal. Esto implicó aumentar las dimensiones de dichas instalaciones, lo que la población local consideró una amenaza frente al imaginario nacional que representa a la Carretera Austral como una fuente de paisajes verdes y patrimonio cultural. La empresa, acogiéndose a la legislación actual, salió indemne. Las comunidades locales, tras haber levantado un proceso social de gran relevancia, se vieron frustradas en su demanda desintegrándose la comunión que los unía. Este efecto de fatalismo tiene como origen, precisamente, el no visibilizar previamente los efectos positivos y negativos que conlleva la conectividad. La experiencia de Calbuco e isla Puluqui nos demuestra que es posible tomar en cuenta ello y controlarlo localmente.

## Conclusiones

Los procesos de intervención de los territorios en cuanto conectividad demuestran no dialogar con las historias de vida locales. Más bien, son las localidades las que constantemente deben adaptarse a estos cambios inesperados, muchas veces afectándose por efecto bypass. Las expectativas hacia la Estructura de Oportunidades igualmente se frustran al percatarse que tras la conectividad arriban condicionantes que son difícilmente abordables por sus habitantes. De ello resulta un incremento en

la vulnerabilidad territorial, reemplazo en el uso de suelos, migración, segregación, pobreza e invisibilidad.

Las decisiones relacionadas con la conectividad deben tomar en consideración el efecto altamente complejo que implica unir lo que se halla interrumpido: se trata de generar el diálogo entre los mundos locales que desean dialogar y un proyecto modernizador que no dialoga. Frente a esa perspectiva, el mensaje de “desarrollo” que buena parte de los ejercicios de intervención incluyen al apro-

Fotografía 1. Pescadores Región de Los Lagos



Fuente: fotografía Ricardo Alvarez

---

ximarse a comunidades que son evaluadas como “precarizadas”, debe tomar en cuenta que la buena voluntad contenida puede acarrear daños colaterales aun mayores. Paradójicamente, parece que la no conectividad de localidades que aun están lejos del país las protege. Esto permite adelantarse y preparara estos territorios-comunidades para enfrentar con expectativas distintas su acercamiento, tanto al imaginario que buscan, como a una estructura de oportunidades difícilmente adaptativa.

Para esta región esto es altamente relevante, pues sigue existiendo un aislamiento en conectividad significativo: como ejemplo, las islas del mar interior de Chiloé o la Provincia de Palena. En ambos casos, la interrupción geográfica sigue siendo un obstáculo relevante. A pesar de eso, como país hemos adelantado el fichaje social, en un afán por ayudar y acercar a estos habitantes a la Estructura de Oportunidades. El costo de ello radica en que hemos implantado la invisibilización de los recursos propios en favor de la visibilización de elementos negativos, pero que se traducen en bonos y beneficios externos. Nuevamente, hemos instalado un puente, un piedraplén, sin haber tomado las precauciones del caso.

En la Región de Los Lagos se puede señalar que ha existido un proceso de modernización, vinculado al modelo económico, más que un modelo de desarrollo, lo que ha desencadenado que en este acercamiento a la modernidad se hayan promovido inequidades, y la

construcción social e histórica de los habitantes de estos territorios haya quedado invisibilizada en esta lógica de crecimiento. Por ende, se puede decir que se ha gestado la paradoja latinoamericana de modernización sin modernidad. Por tanto, nos parece importante discutir esto, pues este fenómeno va acompañado de expectativas que también vinculan a poblaciones, a historias, parentescos y comercios, prioridades e imaginarios locales con la construcción de modernidad.

# Anexo

Figura 1. Mapa de la zona de estudio: 1. Puerto Octay; 2. Calbuco; 3. Cucao; 4. Puyehue; 5. Hualaihué; 6. Carretera Austral comuna de Puerto Montt.



Fuente: elaboración propia

# 5.

## Las ausencias del territorio en los discursos políticos asociados a la pesca artesanal.

María Catalina Álvarez Burgos<sup>1</sup>

Universidad de Los Lagos



## Resumen

El objetivo de esta investigación –sustentada en la antropología política– fue hacer una propuesta reflexiva frente a las narrativas dominantes que describen la pesca artesanal como un ámbito productivo carente de territorialidad e identidad. En este artículo se denomina al discurso dominante, que caracteriza al sector de arriba hacia abajo (top-down), como la política, que se manifiesta y analiza aquí a través de entrevistas, discursos presidenciales y notas de prensa. Contrasta con esta perspectiva una formulación conceptual que se denominará lo político, entendida como un enfoque que considera la visión de los actores vinculados a la pesca artesanal, su subjetividad, relaciones, historicidad y participación en el sistema político cultural, y que pone énfasis en la comprensión de los sistemas de acciones manifestados en estrategias de diversos actores, lo que en el largo plazo permitiría incluir esta diversidad en la formulación de políticas públicas.

Este análisis se enfocó en la Ecorregión Chiloense (Hucke-Gaete, y otros, 2010), que abarca desde el Canal de Chacao (región de Los Lagos) hasta el Archipiélago de Las Guaitecas (región de Aysén), y fue complementado con el estudio de caso del fenómeno de la Zona Contigua en ambas regiones.

**Palabras clave:** pesca artesanal, narrativas, territorio, lo político.

---

1/ Antropóloga. Artículo basado en la tesis “Lo político contemporáneo en la pesca artesanal. Un enfoque relacional para el sistema político cultural en la Ecorregión Chiloense”, realizada para obtener el grado de Magister en Ciencias Sociales con mención en Estudio de Proceso y Desarrollo de las Sociedades Regionales” de la Universidad de Los Lagos. Profesor guía: Francisco Ther Ríos. Osorno, 2014.

## Introducción

Cuando hablamos de lo político en la pesca artesanal, es común que sólo hagamos referencia a las movilizaciones conducidas por los pescadores demandando cuotas de pesca, lo que sin duda ha tensionado la gestión vigente. Esta referencia puede entenderse como un discurso que simplifica las capacidades y estrategias no sólo de los pescadores sino que también de los científicos, intermediarios y autoridades, quienes también son parte del modelo de gestión vigente.

Este discurso que simplifica lo político en la pesca artesanal tiene su origen y fundamento en la Ley General de Pesca y Acuicultura (N°18.892) de 1991, que como columna vertebral articula a la pesca artesanal y la gestión de políticas públicas, instituciones y normativas, reduciéndola a un sector productivo carente de identidad cultural. Los hitos que contribuyen a la construcción de este discurso previo a la década de los '90 son el terremoto de 1960 y los boom productivos. El terremoto de 1960 marcó un giro en la administración de la actividad (Jaramillo y Basso, 2013), la que se convirtió en un sector prioritario para el desarrollo industrial bajo la lógica de la abundancia de recursos. Lo anterior se materializó a través de

reformas pro-libre mercado, privatización del sector y disminución del rol del Estado, lo que convergió en la sobreexplotación de la biodiversidad con intereses comerciales, marcando el periodo de los boom productivos y que fue ejemplificado en la película chilena “La fiebre del loco”. Estos dos hitos consolidan la imagen del pescador como depredador que debe ser regulado.

El actual sistema de regulación consolida un discurso de lo político en la pesca artesanal a través de una lógica productiva, administrada por instituciones centralizadas y con poca articulación entre sí y con intervenciones sectorialistas, lo que es percibido por los usuarios como reflejo de una deficiente administración y fiscalización, problemas en la cadena productiva y bajos ingresos económicos. Asimismo, este discurso e institucionalidad normativa están desprovistos de territorialidad, es decir, no dan cuenta de la apropiación y transformación sociocultural de los habitantes de sectores costeros e insulares. Un ejemplo de esto es el archipiélago de Chiloé. La territorialidad de Chiloé representa múltiples migraciones que llevaron a los chilotes a poblar la Patagonia y la Pampa argentina; también nos habla de quienes se quedaron y mantuvieron actividades tradicionales como la recolección de algas, mariscos,

pesca, agricultura, pastoreo y relacionadas con los recursos forestales, entre otras. La diversidad de actividades refleja un sistema complejo relacionado con el territorio físico y la identidad, por tanto, sus habitantes son pescadores, agricultores, recolectores, trabajadores no asalariados y asalariados al mismo tiempo. Entonces, cabe preguntarse cómo pensar lo político en la pesca artesanal de tal forma que integre esta complejidad de identidades y territorios.

El enfoque teórico metodológico para pensar este problema es la sociología del desarrollo de Norman Long, desde la cual se pretende analizar las respuestas diferenciadas que los territorios tienen frente a presiones homogeneizantes que trae consigo el modelo de desarrollo actual. Estas respuestas diferenciadas implican reconocer la capacidad de agencia de los actores, es decir, su posibilidad de resistencia y negociación frente a las intervenciones centralistas a través de diversas estrategias. Estos actores con capacidad de agencia son los pescadores, los técnicos de campo de Subpesca, académicos y científicos, y representantes políticos, entre otros. Este marco teórico permite entender que no existe una relación causal y vertical (top-down) desde el centro a las periferias o desde las instituciones centralizadas hasta las regiones, sino que los territorios, lo local, también generan respuestas de resistencia o

negociación frente a las intervenciones de desarrollo. Estas respuestas locales no siempre se enmarcan en la racionalidad economicista y utilitarista (costo y beneficio) sino que existen otras racionalidades subjetivas que ordenan las respuestas diferenciadas de los actores. Estas racionalidades son diversas y son parte de los modelos culturales propios de cada territorio, marcadas por las cosmovisiones y/o estructuras de parentesco, raciales, generacionales y de género.

### **La transformación productiva da luces para observar lo político en la pesca artesanal desde su territorialidad**

Para observar la dimensión política de la pesca artesanal considerando la complejidad territorial insular de Chiloé debemos poner atención a los discursos que emergen en el actual contexto de tensión y transformación productiva en la zona y que afecta a la pesca artesanal en las dos últimas décadas.

La transformación productiva en Chiloé se grafica en la industria salmoneera. Ésta tiene una lógica económica-competitiva de apertura al mercado exterior, lo que repercute en los procesos de adaptación y desadaptación de pescadores artesanales, migraciones interregionales y conflictos territoriales (Ther y Valderrama, 2012; Gajardo y Ther, 2011;



Tamayo, 2007; Marín, 2007; Skewes, Álvarez, y Navarro, 2012). La transformación productiva ha tenido un efecto directo sobre las formas tradicionales de producción campesinas, las que han sido reemplazadas por servicios terciarios e industriales de procesamiento de los recursos de la acuicultura (Saavedra y Macías, 2012), dentro de lo que destaca la asalarización de la mujer rural (Rebolledo, 2010; Troncoso, 2007) y sobre todo, la sobreexplotación de los recursos hidrobiológicos (Ceballos y Ther, 2011).

Para pensar lo político de otra manera es necesario tensionar el enfoque tradicional administrativo, reconociendo la infinidad de respuestas diferenciadas frente a presiones de fenómenos macro como el desarrollo, pues éste reduce la heterogeneidad sociocultural. Entonces, ¿cuáles son los factores que permitirían dar cuenta de otros discursos de lo político que narren la diversidad territorial? Un primer factor es reconocer la diversidad de actores que están involucrados en lo político, por tanto, la noción de la política pública y el pescador artesanal como opuestos se hace insuficiente. Un segundo factor es reconocer los discursos políticos emitidos por estos actores, es decir, los discursos que hagan referencia a las relaciones de poder. Finalmente, un tercer factor es el conflicto y el consenso.

## Método

**E**n términos metodológicos, el enfoque y discurso tradicional normativo son entendidos como la política, mientras que una propuesta que considera la territorialidad política será entendida como lo político. Los discursos tradicionales normativos y los discursos territoriales serán entendidos conceptualmente como narrativas. Para evidenciar los factores de otros discursos de lo político que dan cuenta de diversidad territorial, sus relaciones e historicidad, se analizaron una serie de fuentes como etnografías, análisis de discursos en prensa y políticos.

Los factores de las narrativas de lo político que dan cuenta de territorios contruidos políticamente, en contraste con las narrativas tradicionales normativas, fueron visibilizados a partir de cinco etapas a modo de estrategia. Estas etapas permitieron la construcción de categorías que desarrollan las nociones de poder y ausencia o presencia de subjetividades en este ámbito.

Las etapas consisten en: i) revisión de casos como relatos etnográficos en América Latina, ii) formulación y análisis de entrevistas con un enfoque relacional desde el análisis de redes sociales, iii) recolección y análisis de encabezados y bajadas de prensa nacional y local entre 2011 y 2012, y iv) revisión y análisis de discursos presidenciales del 21 de mayo desde la recuperación de la democracia,

desde el gobierno de Patricio Aylwin hasta el segundo año del gobierno de Sebas-

tián Piñera (Figura 1).

Figura 1. Propuesta de análisis



Fuente: elaboración propia.

## Revisión de casos (etnológica)

La estrategia de investigación consistió en revisar y comparar estudios de caso como punto de partida en la búsqueda de conceptos y términos comúnmente utilizados en relatos etnográficos que describieran los modos de vida y apropiaciones culturales contemporáneas que sociedades litorales a lo largo de continente comparten o las diferencian. Esta búsqueda se realizó a través de la obra compilatoria de Graciela Alcalá (2011), antropóloga e investigadora del Centro Interdisciplinario de In-

vestigaciones y Estudios sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Ciiemad) del Instituto Politécnico Nacional de México, organismo que contribuyó con material de corte etnográfico sobre las particularidades y correspondencias que caracterizan a los pescadores artesanales contemporáneos de América Latina, sobre todo porque hasta el momento no contamos con una idea aproximada y fundamentada de la situación general de los pescadores artesanales del continente, lo que es fundamental para pensar (e imaginar) una sostenibilidad de su actividad y el medio ambiente mari-

no.

Esta compilación se tradujo en una muestra de la interrelación entre las formas de control político y estatal ineludiblemente vinculadas a la economía, y dio cuenta de modos de vida y sus aportes socioculturales y económicos. La revisión de las publicaciones revisadas –desde Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Chile, México, Puerto Rico y Uruguay– buscó tres grandes objetivos: i) mostrar a los pescadores artesanales conformando una colectividad en diversas condiciones y territorios, ii) analizar y destacar particularidades vinculadas a su oficio y la conservación de las condiciones medio ambientales, y iii) poder iniciar una comparación sistemática capaz de ser un aporte para posibles políticas en la región. Cada uno de ellos consideró tres aspectos que finalmente ordenan la publicación: lo espacial, lo demográfico y lo productivo o estrictamente extractivo.

De esta revisión bibliográfica se extrajeron cuatro conceptos orientadores para las elaboraciones de entrevistas; Estado, conflicto y organizaciones sociales. Cada uno de ellos es una síntesis de lo que aquí aparece definido como lo político en la pesca artesanal.

Cada uno de estos conceptos fue asociado a reflexiones sobre el problema de investigación planteado, a partir de lo que se reconocieron tres

dimensiones analíticas de los casos relatados; I) dimensión económica, II) dimensión cultural y III) dimensión medioambiental.

Sobre cada una de estas dimensiones se planteó la pregunta sobre qué es lo político en la pesca artesanal y cómo llegó a ser de esa manera y no de otra.

## Resultados

**H**istóricamente, en la regulación de la actividad pesquera han predominado descripciones o narrativas desde la política. Esto es una descripción que discursivamente casi no distingue entre pesca artesanal y pesca industrial, tampoco distingue entre territorios o características culturales. La política crea modelos modernos propias del Estado de derecho, es decir, regulaciones y normas jurídicas universales y planificaciones top-down, lo que se consolida con la Ley General de Pesca y Acuicultura de 1991 N° 18.892.

### 1. Narrativas dominantes

La Ley General de Pesca y Acuicultura define qué es un pescador y quiénes no lo son, qué recursos pueden extraer y dónde, qué artes de pesca pueden utilizar y cuáles no. Se caracteriza a la pesca artesanal como

un sector productivo especializado en la extracción de recursos naturales, con un territorio reservado dentro de las primeras cinco millas desde el borde costero. Su administración está regularizada por el Ministerio de Economía a través de la Subsecretaría de Pesca (Subpesca) y el Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura (Sernapesca), de los cuales se desprenden regulaciones, ordenanzas y financiamientos, entre otros.

Esta institucionalidad y normativas están desprovistas de territorialidad y no dan cuenta de la apropiación y transformación sociocultural que la pesca artesanal entendida como un sistema cultural ha hecho de los diversos espacios marítimos costeros. La Ley General de Pesca y Acuicultura y la institucionalidad que hace posible su implementación son homogéneas a nivel nacional, sin distinguir en términos socioculturales las diferencias entre regiones con características ambientales archipelágicas o desérticas (Manríquez Tirado, 2013).

Dicha homogeneidad no es neutral y genera tensiones dentro de los territorios, ya sea en defensa de los derechos territoriales de las personas, como lo ocurrido con el movimiento indígena *lafquenche* (Delamaza y Flores, 2012), o en contra de la sobreexplotación de los recursos hidrobiológicos (Ceballos y Ther, 2011). Estas tensiones plantean la necesidad de modelos de gestión con pertinencia

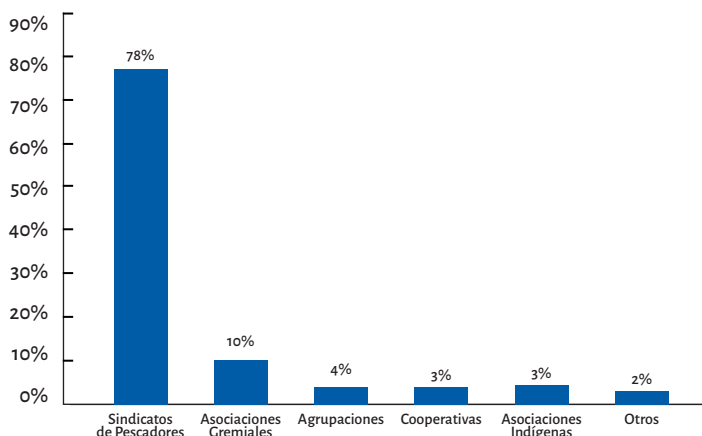
en los territorios costeros y litorales, así como pensar alternativas marcadas por características étnicas si fuera el caso (Santana, 2005), y la vinculación entre actores con el potencial en conocimiento y experiencia (Barragan, 2005). Todo lo anterior, para hacer frente a la escasa concordancia entre las actividades que se desarrollan en los territorios y los organismos sectoriales a cargo de su planificación y gestión (Andrade, Arenas, y Guijón, 2008).

Para entender la gestión estatal en la pesca artesanal es necesario revisar sus normativas e instituciones, las organizaciones sociales que permite la ley, como por ejemplo los sindicatos y federaciones de pescadores, y los fondos de fomento al sector. Las organizaciones de pescadores son reconocidas como interlocutores válidos frente a organismos estatales cuando se trata de regular la actividad y canalizar diversas demandas, siguiendo lógicas propias de la política nacional, donde se buscan soluciones inmediatas en desmedro de estrategias de largo plazo (González, y otros, 2013). Para 2009 se registraron 766 organizaciones de base a nivel nacional (Figura 2) mientras que a nivel nacional existen 45 federaciones de pescadores artesanales. En ese tiempo existían dos organizaciones nacionales, la Confederación Nacional de Pescadores Artesanales de Chile (Conapach) y la Confederación Nacional de Fede-

raciones de Pescadores Artesanales de Chile (Confepach) y en 2011 se creó una tercera organización de carácter nacional denominada Comité de Defensa de la Pesca Artesanal (Asociación Gremial - AG). En términos de fomento productivo, las principales carencias y problemas que registra el sector son los bajos niveles educati-

vos y de capacitación, baja capitalización, escasa diversificación, escaso valor agregado, comercialización y heterogeneidad, problemas de género, problemas de sustentabilidad de los recursos hidrobiológicos, problemas de inequidad en el acceso de los recursos y debilidad organizacional (Henríquez, 2010).

Figura 2. Total de organizaciones de pescadores artesanales en 2009



Fuente: elaboración propia

## 2. La Zona Contigua como teatralización de la política

Una manera de ejemplificar el enfoque de la política en la pesca artesanal de la región de Los Lagos es a través del caso de la Zona Contigua en dicha región y en Aysén. Es una representación o teatralización del funcionamiento de la política en la

que convergen actores, sus relaciones e historicidad.

La Zona Contigua es una respuesta político-administrativa tomada por las autoridades regionales a partir del conflicto entre pescadores artesanales de ambas regiones por la extracción de biodiversidad de interés económico. El conflicto tiene tres causas: i) la sobreexplotación

de la biodiversidad marina en la región de Los Lagos, ii) la división de una región socioecológica a través de la regionalización de 1974 y iii) la limitación a la trashumancia característica del pescador a través del Registro Pesquero Artesanal (RPA). La respuesta político-administrativa para el conflicto fue: i) una compensación económica a los pescadores de la región de Aysén para que los de Los Lagos pudieran extraer recursos en su región en el área denominada Zona Contigua, y ii) administración por parte de una mesa público-privada, en la que participan actores de ambas regiones, de la gestión y administración de lo extraído.

Los actores asociados al fenómeno de la Zona Contigua (Figura 3) están reconocidos estatalmente, es decir, como interlocutores válidos a través de las mesas público-privadas que administran las extracciones. Los actores públicos, en este caso, representan a los respectivos gobiernos regionales, funcionarios técnicos de Sernapesca y la Subsecretaría de Pesca, a las Fuerzas Armadas y a entidades de carácter territoriales como municipalidades. En el caso de los actores privados, cabe mencionar a representantes de consultoras científicas, académicos, ecólogos, intermediarios, delegados del proceso de comercialización de los recursos extraídos y otros de las organizaciones de pescadores artesanales.

La relación de estos actores públicos y privados se hace visible en la consolidación de una mesa público-privada que anualmente gestiona los intereses de los actores en la extracción de los recursos. Es una mesa con cualidades resolutivas para negociaciones relacionadas con la disponibilidad de recursos, los registros de extracción hechos por Sernapesca, los registros biológicos sobre la presencia de Marea Roja y la demanda y precios de los recursos en el mercado nacional e internacional. Esta forma de relación entre los actores es una innovación a la tradicional intervención top-down que el Estado realiza en los territorios en conflicto. La negociación pretende un grado de horizontalidad.

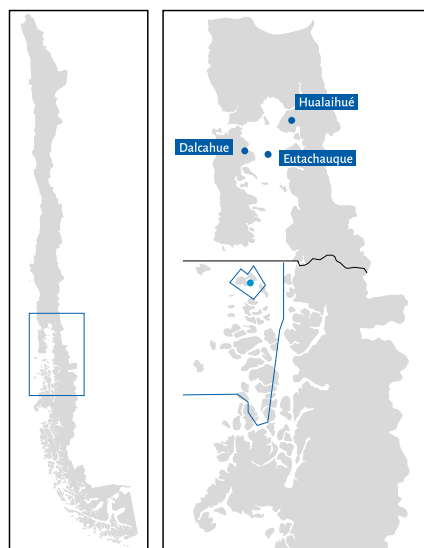
### 3. Los actores como factor de lo político

Una estrategia para caracterizar a los actores protagonistas de la pesca artesanal y la relación que mantienen entre ellos es través de la revisión de prensa. En esta investigación se realizó la revisión de los antecedentes de prensa nacional y local entre los años 2011 y 2012<sup>2</sup>. En esta materia, se realizó la comparación de tres fuentes: el diario nacional El Mercurio, el

---

<sup>2</sup> / El criterio metodológico para la selección del periodo de tiempo consideró la prescripción de la Ley General de Pesca y Acuicultura de 1991 el 31 de diciembre de 2012.

Figura 3. Mapa Zona Contigua



- Límite Zona Contigua
- Límite Regional
- Localidades consideradas

Fuente: elaboración de Zamir Bugueño, geógrafo.

diario nacional La Tercera y el diario regional La Estrella de Chiloé. Cada uno de ellos fue analizado a través de conceptos que dieran cuenta del territorio: Isla, comuna, conectividad, espaciomujeres, buzos, armadores, recolector/as de orilla, autoridades locales y nacionales. Finalmente, se hizo un análisis sobre el proceso legislativo relacionado con la modificación de la Ley General de Pesca (modificaciones y discusiones).

En el caso de la prensa nacional, El Mercurio y La Tercera centraron sus notas referidas al tema de pesca artesanal en la dicotomía de Estado/pes-

cadores. En su mayoría, sus registros se enfocaron en el proceso legislativo de reforma a la Ley General de Pesca y Acuicultura y abordaron temas como la fijación de cuotas, tallas mínimas de extracción y licitaciones de cuotas, mencionando las macrozonas en las que se realiza la extracción de especies como jurel<sup>3</sup>, anchoveta<sup>4</sup> y merluza<sup>5</sup>. En la caracterización de los actores privados que hicieron estos diarios, las notas de prensa tendieron a generalizar a los representantes de los pescadores artesanales y la diversidad identitaria y cultural. Se habla del pescador artesanal como una sola unidad representativa a nivel nacional, mientras que los representantes del sector industrial son destacados y personalizados -dirigentes de los gremios o empresas, trayectoria y personalidad-, y en el caso de los actores públicos, su caracterización recae en el ministro de Economía, parlamentarios y el subsecretario de Pesca y Acuicultura. Un claro ejemplo de esta simplificación es que El Mercurio y La Tercera no relataron las tensiones al interior de las organizaciones de pescadores artesanales, sus conflictos internos y los apoyos o detractores de las modificaciones a la nueva legislación.

La Estrella de Chiloé es un diario

3 / *Trachurus murphyi*.

4 / *Engraulis ringens*

5 / *Merluccius gayi*.

con perfil provincial que concentra su cobertura en Chiloé. Sin embargo, al analizar las notas que se hacen sobre el territorio, éstas se concentran en las grandes ciudades de Castro, Ancud y Quellón, o la Isla, como se refieren a la Isla Grande, sobre la que plantean temas referidos a su conectividad y aislamiento, sin mencionar la diversidad de territorios e islas del interior, los que permanecen invisibilizados. En relación a los actores mencionados por las notas de prensa, todos fueron personalizados, ya sea por ser figuras públicas o por características particulares ligadas a sus labores cotidianas. Sus menciones estuvieron vinculadas a temas como accidentes laborales, mercado negro, marea roja y el proceso legislativo de la Ley General de Pesca y las consecuencias cotidianas que ésta tendría en sus actividades extractivas, como por ejemplo, la obligación de utilizar GPS en las embarcaciones. Este diario da cuenta de manera más profunda de la realidad sociocultural asociada a la pesca artesanal a través de narrativas más complejas sobre lo que son los pescadores artesanales, siempre en relación a sus territorialidades.

En conclusión, las narrativas elaboradas por medio de notas de prensa en *El Mercurio*, *La Tercera* y *La Estrella de Chiloé* no consideran la variable territorial, es decir, no consideran en sus relatos la relación entre la identidad y los territorios o las formas de

habitar. En ese sentido, parecen entender más al espacio o territorio como un contenedor de las actividades humanas. Sólo *La Estrella de Chiloé* ha descrito una diversidad de actores como puerta de entrada para comprender la diversidad sociocultural detrás del término pesca artesanal y lo mismo ocurre en relación a las temáticas tratadas, pues los diarios nacionales reducen la cobertura a un tema único, el proceso legislativo, mientras que *La Estrella de Chiloé* da cuenta de la cotidianidad de la zona.

Las características de esta cobertura son relevantes, pues a través de ella se presenta un retrato homogéneo que se impone en la prensa nacional y que retrata a la pesca artesanal como un sector meramente productivo, carente de cultura. Estos relatos únicos se correlacionan con la política propia de la institucionalidad y normativa que regula a la pesca artesanal, imponiéndose como una narrativa dominante que se legitima a través de estas fuentes.

#### 4. La historicidad como factor de lo político

Una vez que distinguimos a los actores de la política y las territorialidades narradas a través de la prensa nacional y regional, es posible mencionar la historicidad de estos a través de otros discursos legitimados, los discursos presidenciales. Este



---

apartado busca dar cuenta de la territorialidad y los actores del mundo pesquero artesanal narrados en los discursos presidenciales como si fueran un lente histórico.

El análisis de discurso fue elaborado a partir de la revisión de los discursos pronunciados entre el 21 de mayo de 1990 y el 21 de mayo de 2012, correspondientes a cinco periodos presidenciales desde la recuperación de la democracia. Cada uno de los documentos fue examinado a través del software Atlas.ti, utilizando como estrategia la búsqueda de palabras clave en la revisión de los documentos. Éstas fueron “pesca artesanal”, “caleta de pescadores” y “Chiloé” y permitieron registrar los temas relacionados con la pesca artesanal según el periodo presidencial y no sólo en relación a Chiloé.

Durante el gobierno de Patricio Aylwin (1990 - 1993), la pesca artesanal fue considerada un sector productivo que debía ser rápidamente incluido en el proceso modernizante que todo el país estaba viviendo, sentando las bases para que la inversión privada tuviera garantías para su rendimiento y certificando de esta manera el continuo crecimiento económico en la explotación de recursos naturales, lo que fue complementado con inversiones hechas por el mismo Estado a través de fondos que permitieron capacitar y equipar al sector.

Sin embargo, los discursos pre-

sidenciales de rendición de cuentas del gobierno de Eduardo Frei (1994 - 1999) hicieron una escasa mención de la actividad pesquero-artesanal y en muchos casos, sin distinciones entre la actividad industrial o artesanal. Esto hace que la pesca artesanal aparezca desprovista de territorialidad, limitada a ser incluida dentro de las inversiones en “obras portuarias” y como garantía para las inversiones de este tipo.

De igual modo, en los discursos presidenciales de rendición de cuentas del gobierno de Ricardo Lagos (2000 - 2005) fue escasa la mención que se hizo al tema pesquero, la que se limitó a la tramitación de algunas normativas y el comienzo de la integración del pescador artesanal al sistema bancario a través de la entrega de créditos, sin hacer referencia a territorio alguno.

En los discursos presidenciales de rendición de cuentas del gobierno de Michelle Bachelet (2006 - 2009), el énfasis estuvo puesto en la habilitación de infraestructura para el sector, dentro del que se destacó la pesca artesanal desde una perspectiva amplia, no sólo con foco en la integración de la actividad en la modernidad sino que haciendo referencia a aspectos relacionados con territorialidad, conectividad y sociedad.

Finalmente, en los discursos presidenciales de rendición de cuentas del gobierno de Sebastián Piñera (2010

- 2013), la pesca artesanal finalmente llegó a la modernidad por medio de la actividad extractiva y la acuicultura, acompañada de una constante regulación luego de registrar una baja en la extracción de los recursos comparada con décadas anteriores. En este discurso se hizo referencia a la pesca artesanal como un área de diversificación productiva dentro del turismo. Además, como el sector fue el más afectado por el terremoto de 2010, se hizo en esta cuenta pública una importante distinción entre pesca artesanal y diversidad de territorios.

La revisión de estos documentos permitió dar cuenta de cómo el Estado, a través de los gobiernos de turno, ha pensado la pesca artesanal y territorios como Chiloé. Los planes de desarrollo regional pensados para Chiloé desde mediados de la década de los '60 dieron prioridad a la política nacional de promover el

desarrollo industrial, lo que requería de la adquisición de conocimiento científico sobre el comportamiento de las poblaciones de peces bajo la lógica industrial de la abundancia de los recursos. En la década de los '70 comenzarían profundas reformas pro libre mercado que llevarían a la privatización del sector y a una disminución del Estado como agente regulador, lo que finalmente conduciría a que no se impusieran políticas restrictivas a la captura privada. Las discusiones legislativas del sector pesquero casi no hacen la distinción entre pesca industrial y artesanal sino sólo a partir de la década de los '80, cuando se hace evidente la mayor escasez de los recursos pesqueros y la sobreexplotación a la que habían sido sometidos en décadas anteriores. Es a partir de esta época en que ambas flotas deben repartir sus cuotas globales y se establece el reconocimiento del

Figura 4. **Historicidad de la pesca artesanal en Chile**

ˆ60 / Industrialización nacional / conocimiento científico

ˆ70 / Reformas pro libre mercado / regulaciones

ˆ80 / Primeras crisis ambientales / repartición de cuotas

ˆ90 / Primera regulación e institucionalidad

Fuente: elaboración propia.

área exclusiva para la pesca artesanal mediante la regulación de la actividad que se hace efectiva a partir de la década de los '90 a través de la promulgación de la Ley General de Pesca (McPhee, 2013) (Figura 4).

A modo de resumen, la revisión de los discursos presidenciales permitió delimitar algunos conceptos clave. Estos sintetizan cómo este enfoque se refiere a la pesca artesanal, haciendo referencia a los actores que son parte de ella, las relaciones que mantienen y la historicidad que cargan consigo. De la revisión de estos textos se puede concluir que los discursos tienen una perspectiva monolítica y exógena de la pesca artesanal. La perspectiva monolítica hace referencia a una unión fuerte, rígida y compacta que en este caso define y perfila a la pesca artesanal, convirtiéndola en una sola pieza entendida como homogénea. En tanto, su carácter exógeno hace referencia a que la imagen construida sobre la pesca artesanal tiene un origen externo a los territorios y a los actores que la despliegan.

Es decir, este enfoque considera a la pesca artesanal como una gran pieza del sistema productivo nacional, consolidado a través de un sistema normativo unitario a nivel nacional, carente de una diferenciación territorial y por ende, de una apropiación y transformación compleja hecha por cada grupo costero –reducidos a actores públicos o privados–,

subestimando el carácter identitario de esta actividad, que sin duda es un modo de vida.

Por tanto, los discursos presidenciales contribuyen a las narrativas dominantes que hemos definido como la política, la que se nos muestra a través de las instituciones estatales, sus normativas, la simplicidad de los actores participantes y carentes de territorialidad. Cabe entonces preguntarse de qué manera se puede pensar en una alternativa que dé cuenta de la diversidad sociocultural y territorial de la pesca artesanal. Esa alternativa será definida como lo político, a pesar de que es necesario entender que esta alternativa es más bien un enfoque para observar la pesca artesanal que habría que tener en consideración.

## 5. Lo político como propuesta

La política también es un enfoque para observar a la pesca artesanal caracterizado por la constitución de una narrativa única protagonizada por el Estado y sus instituciones, que niega la existencia de otras líneas discursivas que puedan convivir con ella. No obstante, lo político es un enfoque antropológico, ya que no sólo considera las narrativas del Estado sino que busca evidenciar la diversidad de narrativas que existen.

Un primer paso para analizar la pesca artesanal en toda su complejidad es entender que los actores que

protagonizan este sector no son sólo el Estado y los pescadores sino que hay muchos otros, que no pueden ser reducidos a actores públicos y privados. Segundo, la propuesta es dejar de lado la relación unidireccional desde el Estado a la sociedad (top-down) y comprenderla como un entramado de redes de relación desde las cuales es posible observar que los actores territoriales son capaces de negociar o resistir las intervenciones estatales. Tercero, las relaciones conflictivas son un lente para observar la diversidad de actores involucrados, lo que posibilita no reducir el conflicto a la violencia, para observarlo como un escenario en que se despliegan estrategias, discursos y acciones de diversos personajes, múltiples intereses, valoraciones y cargas culturales. Por tanto, la racionalidad detrás de sus actuares no queda reducida a una lógica de costo y beneficio.

## 6. Notas de prensa leídas desde el enfoque alternativo

Al retomar el análisis de La Estrella de Chiloé considerando lo mencionado anteriormente, emerge una mayor abundancia de relaciones desarrolladas por los pescadores artesanales.

Este diario relata la forma en que los pescadores artesanales se relacionan con otros actores, por ejemplo, con el subsecretario de Pesca, el mi-

nistro de Economía, parlamentarios regionales, dirigentes sindicales, representantes municipales, Fuerzas Armadas y fiscalizadores, pescadores al margen de la ley, salmoneras, empresarios locales, buzos, merluceros e investigadores. Esta diversidad de actores implicó que el análisis a través del software Atlas.tii incluyera nuevos códigos dentro de los que destacan:

- Académicos
- Consenso en la Zona Contigua y tensiones en la Zona Contigua
- Fomento productivo
- Nuevos buzos
- Industria salmonera
- Marea roja
- Mercado negro
- Pesca artesanal e industrial
- Problemas ambientales
- Proceso legislativo
- Salud, principalmente vinculada a la cámara hiperbárica
- Tensiones en el proceso legislativo
- Territorio

En el caso de la historicidad, al margen de los relatos presidenciales, el enfoque de lo político permite observar la profundidad de lo que implica dar cuenta de una serie de conflictos frente al desarrollo e industrialización implementados, pero que no son relatados en prensa u otras fuentes. Un ejemplo de esto son las tensiones en la década de los 60

---

producto de la acelerada industrialización de la pesca artesanal que incluso hace pensar en una escasa presencia del Estado en el imaginario del pescador. Mientras tanto, en la década de los 70, la apertura de los territorios a los mercados internacionales implicó una importante presencia del Estado, que limitó la actividad pesquera y caracterizó a los pescadores en dos grandes polos: artesanales e industriales, entre quienes persistiría un conflicto por el uso de los espacios de extracción. Durante la dictadura, en los 70 y 80, el Estado, a través de las Fuerzas Armadas, eliminó casi cualquier forma de organización social, incluyendo a los pescadores organizados, que pudiera atentar contra los intereses del régimen de la época. Aun así, de forma paralela, fueron décadas caracterizadas por una creciente regulación y coerción sobre la actividad pesquera, que finalmente se materializarían con la Ley General de Pesca. En la década de los 90 comenzó a predominar, lo que se mantiene hasta hoy, una perspectiva de conflicto producto de la imposición del Estado, que actualmente regula la aparición de actores que harán uso de los espacios costeros.

En conclusión, estas décadas han estado marcadas por las tensiones y conflictos asociados a las intervenciones estatales. Sin embargo, aquí se sugiere no verlas como un obstáculo para el desarrollo, como común-

mente ocurre cuando se analizan los fenómenos desde la política; desde lo político habría que entender estos conflictos como estrategias desplegadas por los actores locales de distintos territorios, de quienes emergen saberes ecológicos y tradicionales que tensionan las decisiones estatales, lo que los convierte en actores con capacidad de agencia. Ésta, que se traduce en la posibilidad de actuar y decir, no sólo existe en los pescadores artesanales, quienes se hacen más visibles, sino que se hace presente en un entramado de redes sociales que también incluyen las estrategias desplegadas por funcionarios públicos (municipales y regionales), técnicos de campo, investigadores y académicos de las universidades regionales, intermediarios y consultoras, entre otros.

Desde este enfoque, las intervenciones son vistas como procesos socialmente construidos y negociados, y no como la ejecución de un plan de acción con resultados deseables. Por tanto, las tensiones y estrategias desplegadas por los actores locales son respuestas diferenciadas según los territorios (Long, 2007).

Un ejemplo de ellas está en las organizaciones sociales, las que tienen un quehacer determinado en tanto instituciones, pero desarrollan respuestas diferenciadas sujetas a los contextos. En el caso de la organización que requiere el cuidado de los

recursos bentónicos cultivados en las áreas de manejo, la respuesta política ha variado según territorio -nacional- y la geografía de cada caleta. Otro ejemplo asociado a las áreas de manejo son las interpretaciones a la ley que hacen los pecadores, particularmente en relación a la sustracción de locos<sup>6</sup> de sus áreas de manejo por parte de pescadores ajenos a su organización. Estas sustracciones son consideradas por los pescadores como un robo y por tanto, un delito sancionable. No obstante, las autoridades no lo consideran un delito, ya que los recursos de todos los chilenos están en condición de concesión y por tanto, nadie puede demandar propiedad sobre ellos.

## 7. El conflicto en la Zona Contigua leído desde el enfoque alternativo

Para observar el contraste reflexivo entre los enfoques aquí discutidos, analizaremos el caso de la Zona Contigua en la región de Los Lagos y Aysén. Como antes se mencionó, la Zona Contigua tiene su origen como una medida político-administrativa que solucionaría al conflicto entre pescadores artesanales de caleta Melinka, región de Aysén, en torno a la extracción de recursos -algunos contaminados por marea roja- por parte de pescadores chilotes en Aysén.

Desde la política, este escenario es entendido como una medida que ejercería una regulación que no existiría en la región. Los actores que participan en el proceso son entendidos como públicos y privados, respectivamente. En las relaciones sociales, el poder es ejercido por el Estado para controlar y regular la extracción de recursos marinos, y a pesar de que el fenómeno nace como una demanda local, su regulación es a través de la lógica top-down, implementando un plan de manejo que fija un número de pescadores, cuotas de extracción y las especies objetivo. La primera respuesta fue violenta y fue cubierta por notas de prensa local. La historicidad de las relaciones entre los actores quedó restringida al funcionamiento mismo de la Zona Contigua y su mesa técnica, sin considerar los procesos de regionalización y la regulación de las actividades pesqueras que sobre ellos ha funcionado a lo largo del país.

Las narraciones hechas desde lo político en la pesca artesanal distinguen la diversidad de actores que participan del fenómeno, dejando atrás las categorías binarias de público y privado. La multiplicidad de actores -consultoras, ecólogos, dirigentes, funcionarios técnicos, entre otros- es observable en su diversidad y complejidad por medio de un entramado de redes sociales construidas cotidianamente en relaciones tradicionales como las fiestas o asociaciones de

---

6 / *Conchalepas conchalepas.*

parentesco, así como en otras vinculadas a la gestión e intervenciones estatales. Estas redes muestran los encuentros de racionalidades y conocimientos, lo que permite clasificar los tipos de relaciones en torno a la Zona Contigua dentro de la mesa de trabajo que la administra o bien fuera de ella. En cuanto a su historicidad, ésta tiene su origen en las primeras migraciones que la población chilota realizó hasta fines del siglo pasado en búsqueda de mejores condiciones de trabajo, llegando a colonizar hasta la Patagonia. Estas migraciones sustentadas en el parentesco transmiten identidades y cosmovisiones en las apropiaciones y transformaciones territoriales.

## Conclusiones y/o discusión

**E**l tema político en la pesca artesanal no ha sido abordado interdisciplinariamente, lo que deja en evidencia la necesidad de plantear enfoques que puedan problematizar las relaciones del Estado a través de sus intervenciones en los territorios litorales. En estas reflexiones, el tema político fue entendido como un producto esperado e inesperado de normativas e imposiciones administradas por el Estado sobre los diversos territorios y comunida-

des pesqueras artesanales. En este producto se distinguen dos actores: el Estado y las comunidades de pescadores. Las relaciones que existen entre ambos son las dispuestas imperativamente por el Estado a través de un proceso histórico de encuentros y desencuentros a partir de los que la antropología puede construir tipologías que permitan fijar y ordenar las relaciones entre el Estado y los pescadores. No obstante, es recurrente entenderlos desde el conflicto y como producto del encuentro entre racionalidades.

La institucionalidad del Estado como enfoque delimitador de la política en la pesca artesanal constriñe a los actores, fijando su definición a través de la certeza normativa al precisar los espacios relacionales y la historicidad de los mismos. Estas certezas homogeneizan territorios e identidades dentro de una lógica de arriba hacia abajo (top-down) que llega al punto de naturalizar las capacidades de actuar y decir de los actores territoriales: siempre han sido así y está en ellos ser de determinada manera. Ese modo de ser de las cosas es percibido como contraproducente para la sustentabilidad de la biodisponibilidad marina, la que debe ser administrada a través de áreas de manejo y co-manejo. Este es un problema que más allá de sus particularidades, es generalizado.

Esta naturalización de las capaci-

dades de hacer y decir de los pescadores se consolida cotidianamente en las notas de prensa nacional y regional que narran el quehacer político de dirigentes, representantes ministeriales y empresarios, entre otros. A estas narrativas se suman las experiencias de la incorporación de la pesca como sector productivo a través de normativas y figuras de administración, las que son percibidas por los pescadores como estrategias para disciplinarlos dentro de la modernidad. Este disciplinamiento es validado en la consolidación de sindicatos como figura organizativa, transversal a los territorios, con un ordenamiento jerárquico y economicista convertido en una extensión atomizada de la institucionalidad estatal.

Las tensiones narradas como conflictos desde la política se convierten en puntos focales para observar desde otra perspectiva a los actores, sus relaciones e historicidad, así como sus capacidades de innovación y estrategias de negociación normalmente ignoradas, pero que constituyen un aporte al dinamismo en la supervivencia de la pesca artesanal en un contexto modernizante. Esto es pensar la pesca artesanal desde una perspectiva humanizada y no sólo económica y productivista. La dimensión sociocultural y política de la pesca artesanal fue denominada lo político.

Como enfoque alternativo, lo político en la pesca artesanal pone

atención en los sistemas de acciones manifestadas en estrategias de diversos actores. La clasificación de estos actores como públicos y privados se hace insuficiente para poner en valor la diversidad de actores que interactúan, directa o indirectamente, con la actividad pesquero-artesanal. Esta diversidad se condice con un enfoque relacional para observar la interacción de los actores en la vida cultural y económica-cultural de la pesca artesanal. En este sentido, es necesario pensar en las relaciones más allá de la lógica de arriba hacia abajo desplegada por el Estado y analizarlas como un flujo entre diversos actores en el cual se transmiten saberes, poder y subjetividades.

La aquí presentada es una propuesta para reconocer las subjetivación política que las personas hacen a la hora de interpretar y demandar un orden social deseado, conducida por energías y relaciones de poder en un proceso de constante construcción. La problematización del tema político en la pesca artesanal, desde una propuesta con intenciones inclusivas y relacionales, significaría considerar lo sociocultural y político de la pesca artesanal como un aporte en la resolución de dificultades en el diseño e implementación de modelos gestión del borde costero y los espacios litorales. Significaría incluir la diversidad dentro de las políticas públicas.



## Bibliografía

Alcalá, G. (2011). Pescadores en América Latina y el Caribe: espacio, población, producción y política. México: Unam.

Andrade, B., Arenas, F., y Guijón, R. (2008). Revisión crítica del marco institucional y legal chileno de ordenamiento territorial: el caso de la zona costera. *Revista de Geografía Norte Grande*, (41), 23-48.

Barragan, J. M. (2005). Hacia la gestión integrada de las zonas costeras en Chile. En J. M. Barragan. *La gestión de las áreas litorales en España y Latinoamérica* (págs.107-136). Cádiz: Servicio de Publicaciones de la Universidad de Cádiz.

Ceballos, M., y Ther, F. (2011). Transformaciones en las economías pesquero-artesanales contemporáneas: el caso de las localidades de Cucao y Tenaún (provincia de Chiloé, región de Los Lagos, Chile). *Cuadernos de Geografía | Revista Colombiana de Geografía* | vol. 20, n° 2, 61-75.

Delamaza, G., y Flores, F. (2012). Incidencia del movimiento indígena en la

ley que crea el espacio costero marino de los pueblos originarios en Chile. En M. Fernández, y J. Salinas. *Defensa de los derechos territoriales en Latinoamérica* (págs.93-128). Santiago de Chile: RIL Editores.

Gajardo, C., y Ther, F. (2011). Saberes y prácticas pesquero-artesanales: cotidianidades y desarrollo en las caletas de Guabún y Puñihuil, Isla de Chiloé. *Chungará*, 589-605

González, E., Cerda, R., Quezada, J., Martínez, G., López, E., Merino, J. (2013). Propuesta de política pública de desarrollo productivo para la pesca artesanal. Valparaíso: Subsecretaría de Pesca.

Hucke-Gaete, R., Álvarez, R., Navarro, M., Ruiz, J., Lomoro, P., y Farías, A. (2010). Investigación para desarrollo de área marina costera protegida Chiloé-Palena-Guaitecas. Informe final de estudio financiado por FNDR – BID Turismo cód. Bip n° 30040215-0. Valdivia: Gobierno Regional de Los Lagos. Unidad técnica mandante: Conama. Ejecutado por Universidad Austral de Chile. 786 pp.

Jaramillo, Y., y Basso, I. (2013). *Queule entre mar y tierra 1950 – 2012*. Valdivia: Editorial Arte Sonoro Austral. Financiado por el Fondo Nacional para el Desarrollo Cultural y las Artes.

Long, N. (2007). Sociología del desarrollo. México: Centro de Investigación y Estudios Superiores en Antropología Social.

Manríquez Tirado, H. (2013). Interfase naturaleza-sociedad en la franja costera semiárida chilena (32° - 33° s). Barcelona: tesis doctorals Universitat de Barcelona .

Marín, W. (2007). Caleta Los Bronces, cambio de una cultura extractiva competitiva a una sustentable asociativa. Santiago: tesis presentada para obtener el grado de Magíster en Antropología y Desarrollo. Universidad de Chile.

Mcphee, B. (2013). ¿Cuán nuevas son las ruralidades chilotas? Transformaciones territoriales en Chiloé central 1980 - 2012. Santiago: tesis para optar al grado académico de Magíster en Asentamientos Humanos y Medio Ambiente. Universidad de Chile.

Rebolledo, I. (2010). Resistencia y cambios identitarios en trabajadores/as del salmón en Quellón. Polis, Revista de la Universidad Bolivariana, 367-389.

Saavedra, G., y Macías, A. (2012). Tradición e innovación en las comunidades de pesca artesanal del sur de Chile: hacia un enfoque reflexivo del desarrollo endógeno. Revista de Antropo-

logía Iberoamericana, 33 - 64.

Santana, R. (2005). Los huiliches de Osorno y la gestión de un modelo litoral de desarrollo. Revista Lider, 151-164.

Skewes, J. C., Álvarez, R., y Navarro, M. (2012). Usos consuetudinarios, conflictos actuales y conservación en el borde costero de Chiloé insular. Magallania, 109-125.

Tamayo, M. (2007). Reconstrucción histórica de las estrategias adaptativas en comunidades de pescadores artesanales. Dos casos en la décima región, provincia de Chiloé. Valdivia: tesis para optar al grado de antropólogo. UACH.

Ther, F., y Valderrama, J. (2012). Dinámicas territoriales en asentamientos de pescadores artesanales: economías, experiencias y conflictos. El caso de Guabún y Puñihuil en la comuna de Ancud, Chiloé. Revista Cuhso, cultura-hombre-sociedad, vol. 22 • nro. 1, 61-94.

Troncoso, P. (2007). Ajustes de las estrategias productivas en el marco de la modernidad: los pescadores artesanales y la instalación de la planta de celulosa Celco, Nueva Aldea, provincia de Ñuble. Tiempo y Espacio, 21-35.

# 6.

## Propuesta de una estrategia de comercialización para la pesca artesanal en la comuna de Hualaihué, Región de Los Lagos

Javier Sims Soza<sup>1</sup>

Universidad del Desarrollo



## Resumen

---

Una de las comunas con mayor presencia en el subsector pesquero artesanal en el país es la comuna de Hualaihué, en la región de Los Lagos. La localidad de Cubero es uno de los sectores costeros de la comuna y sus habitantes conforman uno de los sindicatos de pescadores más activos que existen en el territorio, donde la pesca artesanal y la recolección de orilla son las principales y prácticamente únicas actividades económicas, las que se constituyen como la principal fuente de ingreso familiar. Esta localidad se ve fuertemente afectada por la pobreza y el aislamiento. La falta de diversificación en la actividad económica, el escaso poder de negociación que tiene el sindicato para vender sus productos y la falta de tecnificación en los procesos y en la producción de sus productos son algunos de los principales problemas de la localidad, lo que trae como consecuencia el deterioro de la actividad pesquera local, que a su vez atenta contra la sustentabilidad de la caleta de Cubero. Debido a esto, el objetivo de la presente investigación es proponer una estrategia de comercialización de los recursos pesqueros-artesanales del STI Mares Australes que permita un desarrollo sustentable de la actividad pesquera en la localidad.

**Palabras clave:** pesca artesanal, estrategias de comercialización, comuna de Hualaihué, desarrollo sustentable

---

1/ Ingeniero Comercial y Licenciado en Ciencias Económicas. Artículo basado en la tesis “Propuesta de una estrategia de comercialización de los recursos pesqueros-artesanales. Caso de estudio Sindicato de Trabajadores Independientes de Pescadores Artesanales Mares Australes de Cubero”, realizada para optar al grado de Magíster en Ingeniería Industrial y de Sistemas. Universidad del Desarrollo, Facultad de Ingeniería. Departamento de Ingeniería Industrial. Profesor guía: PhD. Felipe Antonio Vásquez Lavín. 2016.

## Introducción

### Problemáticas y desafíos de la pesca artesanal en la localidad de Cubero y la comuna de Hualaihué

*“La pesca artesanal, en virtud de su escala de producción, de la composición de su tripulación y su arraigo a las comunidades pesqueras, es un sistema productivo en el que la redistribución de los recursos pesqueros, como bienes públicos y escasos, es más equitativa, justa y sostenible social y ambientalmente que la pesca industrial. Por sus valores asociados a la sostenibilidad, es un sistema productivo que se debe distinguir, promover y defender frente a otros sistemas productivos más industriales”.*

*Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible en Revista Ambiente, N°93, 2010*

La comuna de Hualaihué es una de las cuatro comunas que conforman la provincia de Palena en la región de Los Lagos. Tiene una población comunal total de 8.384 personas (BNC, 2012), de las cuales el 70% se distribuye en zonas rurales y el 30%

en sectores urbanos (Pladeco, Hualaihué, 2013). El nivel de pobreza presente es de un 17,7% (MDS, 2014), el cual se distribuye principalmente en las 28 localidades costeras del sector norte de la comuna. Los principales poblados corresponden al sector de Contao, en el norte de la comuna, que colinda con el estuario de Reloncaví, y el sector de Hornopirén, donde se interrumpe la carretera Austral y limita con el archipiélago de Malomacun. Hornopirén se constituye como la capital comunal y centro neurálgico, en donde se encuentran prácticamente la mayoría de los servicios públicos y privados tales como la municipalidad, el Cefsam, la tenencia, la fiscalía, la farmacia, la biblioteca y el liceo municipal, entre otros. La principal actividad económica en Hualaihué corresponde a la extracción de madera y recursos del mar, con una fuerte presencia de empresas del sector pesquero y acuícola. Con lo anterior, Hualaihué posee una de las federaciones de sindicatos de pescadores más grandes de la región, conformada por 31 sindicatos de trabajadores independientes (STI) de pescadores artesanales. Los principales recursos extraídos por los sindicatos en Hualaihué son merluza austral, raya, congrio, pejerrey, jurel, sierra, robalo, sardina y pulpo en el caso de los pescadores artesanales; y centolla,

navajuela, tumbao, chorito, cholga, caracol, culengue, luce, luga, pelillo, piure y choro maltón en el caso de las recolectoras de orilla.

Cubero es una de las localidades del sector costero norte de la comuna, la que está compuesta por aproximadamente 40 familias y 120 personas (FPS, 2015). La principal y prácticamente única actividad económica desarrollada es la pesca artesanal y la recolección de orilla, semejante a lo que ocurre en la mayoría de los pueblos costeros de la zona norte. Con el fin de organizarse de mejor manera, los habitantes de esta localidad fundaron durante el año 2002 el Sindicato de Trabajadores Independientes (STI) Mares Australes, el que actualmente está compuesto por 54 socios activos: 16 mujeres recolectoras de orilla, 19 armadores, 16 tripulantes y tres buzos mariscadores (RPA, 2015).

En la zona existe (i) una importante falta de diversificación en la actividad económica; (ii) un escaso poder de negociación del sindicato para comercializar sus productos; (iii) una evidente falta de tecnificación en sus procesos y producción de sus productos; y (iv) restricciones en las cuotas de extracción por la sobreexplotación de los recursos. Las consecuencias de lo anterior se ven reflejadas en un deterioro en la economía familiar, lo que afecta de manera transversal a los niños, jóvenes y adultos que habitan en Cubero y sus alrededores. Finalmen-

te, esto se traduce en un deterioro de la actividad pesquera artesanal local que atenta contra la sustentabilidad de las caletas locales y el resto de las localidades costeras de la comuna.

Derivado de lo anterior, el objetivo general de la presente investigación es proponer una estrategia de comercialización de los recursos pesqueros-artesanales del STI de Pescadores Artesanales Mares Australes de la localidad de Cubero, que permita un desarrollo sustentable<sup>2</sup> de la actividad pesquera.

Para el cumplimiento de este objetivo, la presente investigación busca analizar el entorno externo de la pesca artesanal para determinar oportunidades del mercado y amenazas del entorno, y analizar el ambiente operativo interno del sindicato, para identificar fortalezas y debilidades de la organización. Con posterioridad se examinan distintas estrategias de competitividad acorde al objetivo planteado, que son coherentes con la realidad local, para finalmente desarrollar y diseñar una estrategia de comercialización para la localidad.

El presente trabajo está dirigido a los socios y socias del STI Mares Australes de Cubero y contó con el apoyo de la Ilustre Municipalidad de Hua-

---

*2 / Desarrollo sustentable: que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de futuras generaciones de satisfacer sus propias necesidades. Para la presente investigación, entendemos que estas necesidades se encuentran en los ámbitos económico, sociocultural y ambiental-político.*

laihué en temas logísticos y de financiamiento. El trabajo se realizó en el marco de la intervención realizada en la comuna por el Programa Servicio País de la Fundación Superación de la Pobreza.

## Método

La metodología seleccionada para el presente estudio fue de carácter cualitativo y cuantitativo. Las técnicas de recolección de datos que se utilizaron contemplaron la realización de diagnósticos y herramientas cuantitativas. La muestra fue intencionada y consideró la participación de los socios y socias del Sindicato de Trabajadores Independientes (STI), así como la colaboración de otras organizaciones sociales que se vinculan con el sindicato en el territorio. Con la información recabada se llevó a cabo un análisis estratégico FODA, con el propósito de plantear una estrategia de comercialización.

A continuación se describen las herramientas de investigación y de análisis utilizadas en el estudio:

### Técnicas de investigación

#### Diagnóstico

Se implementó un diagnóstico de carácter participativo, que permitió

recabar información respecto a las necesidades existentes en la comunidad a través del desarrollo de talleres y cartografía participativa. Fue realizado durante los meses de marzo y junio del año 2015 con los pobladores de la comunidad de Cubero en el marco de la intervención del Programa Servicio País, perteneciente a la Fundación Superación de la Pobreza. En esta instancia se trabajó junto a miembros de la junta de vecinos de Cubero, la agrupación de artesanos de Cubero y el STI de Pescadores Mares Australes. Se realizaron ocho reuniones, con una asistencia promedio de nueve personas a cada una, las que fueron conducidas por dos profesionales: un ingeniero ambiental y un ingeniero comercial.

#### Talleres

Posibilitaron realizar un diagnóstico interno de los sindicatos de Hualaihué. Para esto se implementaron dos actividades:

a) “Raíces históricas de la pesca artesanal”: los participantes -a través de la construcción de un cuadro comparativo- analizaron el estado actual de la pesca artesanal comparando el escenario de hace 30 años con la realidad actual. Asimismo, evaluaron las razones del cambio sobre la base de seis ámbitos relacionados con las artes de pesca, la comercialización de los recursos, la capacidad de organización, la disponibilidad de los recur-



sos, el consumo de productos provenientes del mar y las zonas de pesca.

b) “Escenarios de la comercialización de la pesca artesanal”: se centró en conocer las aspiraciones de los socios del sindicato sobre el escenario ideal para la comercialización de sus productos y las debilidades y fortalezas de su agrupación de cara a la consecución de estos objetivos. Los talleres contaron con la participación de ocho socios del sindicato: cuatro recolectoras de orilla y cuatro pescadores artesanales, y fueron realizados con el apoyo de Silvana Arteché, antropóloga con experiencia en trabajo participativo.

### **Encuestas bio-económicas por saturación**

Estas se estructuraron en torno a 17 preguntas, divididas en dos sets de interrogantes relacionadas con la actividad extractiva pesquero-artesanal y los aspectos organizacionales del sindicato y la federación. La idea fue validar información recopilada por otras fuentes de información y conocer desde una mirada interna algunos aspectos de la actividad pesquera y el sindicato. El instrumento se utilizó hasta el punto en el cual se percibió una cierta diversidad de ideas en los puntos examinados y hasta cuando cada entrevista adicional dejó de aportar elementos nuevos o significativos.

### **Técnica de análisis**

Con la información recabada mediante el diagnóstico se implementó un análisis basado en la herramienta de estudio PEST, que examina los factores del entorno general que van a afectar a la organización estudiada y que apela a los ámbitos político, económico, sociocultural y tecnológico, de cuyas iniciales proviene la sigla que nombra a este análisis. El objetivo era analizar la pesca artesanal en un contexto local y más amplio. Las fuentes usadas se sustentaron principalmente en dos trabajos realizados por la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso: “Estudio para la determinación de una propuesta de política pública de desarrollo productivo para la pesca artesanal” y “Propuesta de política pública de desarrollo productivo para la pesca artesanal”. Ambos trabajos fueron fomentados por la Subsecretaría de Pesca y Acuicultura de Chile y financiados por la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AGENCY, a través de su Programa de Innovación y Competitividad.

Para analizar la información recabada mediante los talleres se realizó un análisis de los recursos tangibles (físicos y financieros) e intangibles (humanos y organizacionales) tanto del STI Mares Australes de Cubero como de la Federación de Sindicatos de Pescadores Artesanales de Hua-



laihué.

Con la información obtenida a través de las actividades descritas anteriormente se realizó un análisis estratégico FODA ampliado, con el objetivo de conocer la situación real en la que se encuentra la organización y poder planificar una estrategia a mediano y largo plazo que permita visualizar de qué manera es posible instalar una ventaja competitiva que permita diferenciarse de los competidores y generar mayor valor para los consumidores. El estudio consistió en el análisis de las fortalezas y debilidades obtenidas luego del examen interno del sindicato, y las oportunidades y amenazas obtenidas luego del examen externo de la industria y el entorno. Con este análisis se lograron identificar cuatro fortalezas, ocho debilidades, tres oportunidades y siete amenazas. A continuación se realizó un análisis capaz de interrelacionar estos conceptos, el cual serviría para la identificación de lineamientos para la posterior construcción de una estrategia de comercialización.

## Resultados

### 1. Análisis estratégico para la pesca artesanal en Hualaihué

A continuación se exhiben algunos de los lineamientos relacionados con los objetivos estratégicos a lograr con la presente propuesta. De estos lineamientos se obtienen algunas de las estrategias que desde la teoría podrían contribuir a la solución de algunas de las problemáticas abordadas en el presente trabajo. En la tabla 1 podemos ver el detalle de las estrategias propuestas.

### 2. Evaluación comparativa: un análisis práctico de propuestas de intervención para la pesca artesanal en Hualaihué

Existen diferentes experiencias de intervención con agrupaciones de pescadores artesanales tanto a nivel nacional como internacional, relacionadas con la implementación de estrategias en los ámbitos de modelos de competencias y de comercialización. El estudio de estos casos permite complementar el análisis y las propuestas desde una perspectiva práctica, considerando no sólo las que desde la teoría asoman como las estrategias más convenientes para llegar a soluciones estratégicas, sino

Tabla 1. Estrategias FO - FA - DO - D

<b>FORTALEZAS PARA APROVECHAR OPORTUNIDADES</b>		
Usar fortalezas:	Aprovechar oportunidades:	Con el propósito de:
Capacidad para trabajar en equipo y de manera cohesionada. Mayor control sobre los intermediarios. Capital de trabajo técnico (infraestructura y equipos).	Apoyo presente de las empresas asesoras y consultoras Proyecto de elaboración de productos procesados.	Involucrar a los miembros del sindicato en los procesos de comercialización. Lograr un mayor control de su negocio.
<b>VENCER LAS DEBILIDADES APROVECHANDO LAS OPORTUNIDADES</b>		
Vencer debilidades:	Aprovechar oportunidades:	A través de:
Bajos índices de escolaridad. Escasez de recursos económicos y de infraestructura. Falta de tecnificación en los procesos	Proyecto de elaboración de productos procesados.	Trabajo asociativo con distintas instituciones presentes en el territorio, como el Liceo Hornopirén y su carrera técnica de alimentos, el que generaría reciprocidad en el proceso y experiencias de aprendizaje.
<b>USAR FORTALEZAS PARA EVITAR AMENAZAS</b>		
Evitar amenazas:	Usando fortalezas:	¿Cómo?
Incertidumbre respecto al escenario de políticas fiscales en la pesca artesanal. Situación de aislamiento.	Capacidad para trabajar en equipo y de manera cohesionada.	Incentivando la asociatividad entre sindicatos. Cumpliendo objetivos comunes a través de la cooperación y trabajo organizado.
<b>REDUCIR A UN MÍNIMO LAS DEBILIDADES Y EVITAR LOS RIESGOS</b>		
Reducir debilidades:	Evitar amenazas:	A través de:
Disminución de la población de pescadores. Bajos índices de escolaridad. Falta de tecnificación en los procesos.	Situación de aislamiento. Falta de diversificación en la actividad económica. Disminución en el consumo de productos provenientes del mar.	Puestas en valor de los recursos y la capacitación de los miembros del sindicato

Fuente: elaboración propia a partir de Sims, 2016, p.57.

también lo que la experiencia nos enseña desde un punto de vista primordialmente empirista. La idea es analizar las propuestas que considerando los contextos territoriales, sociales y culturales, sirvan para la construcción de la estrategia y tengan una incidencia real y sostenible en el tiempo. Una vez estudiados los casos, se realiza un análisis comparativo de cada una de las estrategias revisadas en cada uno de ellos y se determina cuáles podrían ser útiles de implementar y cuáles no.

Se seleccionaron tres experiencias de propuestas de proyectos y modelos desarrollados tanto en Chile como en el extranjero. Estas son:

a) El surgimiento de los sindicatos de mitilicultores de Cochamó a través del desarrollo de un trabajo de intervención social y capacitaciones (Com. per Claudia Torrijos, 2016).

b) El caso español de la Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible y su propuesta de modelo para la comercialización de algunos productos extraídos y comercializados por las cofradías<sup>3</sup> gallegas.

c) La experiencia de Pesca En Lí-

nea (PEL) y la Federación Interregional de Pescadores Artesanales del Sur-Valdivia (Fipasur), con su propuesta metodológica para la comercialización, las dificultades que han tenido que enfrentar y los resultados que han obtenido (Com. per Claudio Barrientos, 2016).

Estas tres experiencias se enmarcan en el trabajo con agrupaciones de pescadores artesanales y son coherentes con el caso del STI Mares Australes de Cubero en Hualaihué. De ellas, las dos experiencias chilenas comparten un marco institucional y político, lo que enriquece el análisis. Cada uno de estos casos responde a contextos distintos, por lo que las comparaciones realizadas tienen relación sólo con los objetivos de este trabajo y en ningún caso pretenden enjuiciar las decisiones estratégicas tomadas en cualquiera de los modelos revisados.

Luego de analizar las distintas estrategias empleadas en cada uno de los casos mencionados y de realizar la evaluación comparativa, los resultados obtenidos se resumen en las siguientes medidas a considerar para la propuesta estratégica:

### **Estrategias desde el ámbito de comercialización**

- Vincular a la organización con los

---

**3 /** Cofradías de pescadores artesanales: nombre que reciben las agrupaciones de pescadores artesanales en España, equivalente a los sindicatos de trabajadores independientes de pescadores artesanales en Chile.

servicios públicos y privados relacionados con el área.

- Impulsar la organización desde un enfoque de trabajo asociativo y colaborativo para su fortalecimiento.
- Utilizar modelos de comercialización directa.
- Fomentar la producción y comercialización administrada por los pescadores.
- Asegurar autonomía de los sindicatos.
- Promover la sustentabilidad económica para no depender del apoyo estatal.

### **Estrategias desde el ámbito de las competencias**

- Promover trabajo y acompañamiento de largo plazo con las organizaciones.
- Realizar giras con los miembros de las organizaciones para que conozcan el trabajo desarrollado en otras localidades.
- Generar talleres y capacitaciones a diferentes niveles para los miembros de la organización, antes y durante la implementación de la estrategia.
- Desarrollar proyectos paralelos e independientes relacionados con temáticas distintas a la comercialización, pero relacionadas con la estrategia.
- Socializar un discurso potente y valorado por el mercado.

### **3. Propuesta de una estrategia de comercialización para los productos pesqueros-artesanales de los sindicatos de Hualaihué**

A continuación se presenta una estrategia de comercialización fundamentada en los resultados de tres análisis realizados anteriormente: I) Diagnóstico estratégico: análisis interno y externo del STI Mareas Australes; II) Evaluación comparativa: análisis de experiencias nacionales e internacionales de intervención con agrupaciones de pescadores; y III) Análisis de los stakeholders: evaluación de los diferentes grupos de interés y su interrelación en los ámbitos de poder e influencia.

Una de las particularidades del modelo propuesto es que integra una serie de conceptos y condiciones relevantes. Por ejemplo, la integralidad, una definición que considera la intervención en los ámbitos económico, sociocultural y ambiental- político; la asociatividad, a partir de la cual se integraría como parte de la estrategia a otros siete sindicatos de la comuna; el periodo de implementación, que considera un trabajo de largo plazo, constante y continuo; y la profundidad de la propuesta, a través de la que se busca proponer una estrategia de comercialización integral desde la perspectiva de la multidimensionalidad de las problemáticas, coherente con la realidad local y sostenible en el

tiempo, desde una mirada estratégica y ampliada.

### 3.1. Propuestas desde el ámbito económico

#### Agregación de valor a los recursos pesqueros-artesanales

Actualmente, el STI Mares Australes vende sus productos frescos de forma poco competitiva, es decir, no ha desarrollado mayormente el negocio y presenta poca capacidad de invertir y ampliar su producción. La comunidad de Cubero viene desarrollando un proyecto de habilitación de un galpón para utilizarlo como una sala de procesos de productos del mar para el desconche, cocción, envasado (sellado al vacío) y congelado de pescados como la merluza y el congrio; y mariscos como la navajuela, el culengue, la cholga y el tumbao.

La presente propuesta es una oportunidad para agregar valor a los productos pesqueros-artesanales extraídos por los socios del sindicato de Cubero, lo que permitiría capturar un mayor valor por los productos comercializados. Actualmente, el proyecto se encuentra en etapa de habilitación e implementación de una sala multipropósito donde se realizarían los procesos previamente descritos, y están en curso las peticiones de cambio de uso de suelo y certificación de parte de la autoridad sanitaria que

harían viable esta iniciativa. Además de lo anterior se requiere gestionar procesos de capacitación a distintos niveles tanto para los operarios de la sala como para el resto de los participantes del proyecto que cumplirían distintos roles dentro de la cadena de valor.

Se proyecta que las ventas de estos productos, debidamente procesados, envasados y en un futuro, rotulados, se realice de dos formas:

a) Comercialización en la propia sala multipropósito: a familias de la comuna y/o turistas nacionales y extranjeros.

b) Venta directa de los productos en locales establecidos: supermercados, ferias o restaurantes, tanto de Hualaihué como de la capital regional, Puerto Montt.

Los productos deberán estar debidamente rotulados, indicando el tipo de recurso (especie), peso, procedencia y fecha de vencimiento, junto con un logotipo que identifique a los productores y sus productos.

Algunos de los beneficios que se esperan con la presente estrategia son la diversificación de la actividad económica en la localidad, la capacitación de los socios del sindicato en ámbitos relacionados con procesos productivos y comercialización, y el trabajo en red, lo que representa una oportunidad para generar aso-

ciatividad entre sindicatos aledaños a Cubero, los cuales podrían procesar sus recursos en la sala destinada para ello, al igual que empresas de la zona, las que podrían utilizar la sala en modalidad de arriendo para realizar procesos productivos en el sector.

### Comercialización directa de los recursos pesqueros-artesanales

El sub sector pesquero-artesanal históricamente ha estado dominado por los intermediarios, conocidos como proveedores en el territorio de Hualaihué. Algunos de los principales problemas que existen entre pescadores artesanales y proveedores son:

a) Amplio margen de intermediación en algunos productos: disminución del valor capturado por los pescadores.

b) Malas prácticas por parte de los proveedores: aumento de precios de los insumos (carnada y combustible). Comercialización de cuotas de pesca (tickets).

Se propone favorecer la comercialización directa de los recursos pesqueros-artesanales sin necesariamente eliminar la función actual del proveedor, sino más bien proponiendo un canal alternativo. Esto, a través de la adquisición de un camión

de transporte con equipo de frío con el objetivo de generar un canal directo de comercialización con clientes primarios o secundarios, para de esta manera vincular al STI Mares Australes con empresas compradoras, plantas de procesos y restaurantes de la región.

La compra de un camión, administrado y operado por el sindicato, permitiría realizar funciones de distribución directa de productos frescos, con lo que se obtendría un mayor precio al evitar costos de intermediación y permitir el abastecimiento de los socios del sindicato de acuerdo con sus necesidades de insumos, como carnada y combustible. Al mismo tiempo, podrían distribuirse a los clientes locales y regionales los productos provenientes de la sala de procesos de Cubero.

### 3.2 Propuestas desde el ámbito sociocultural

#### Trabajo asociativo y colaborativo

a) Trabajo en red con otros sindicatos de la zona: se sugiere en una primera etapa generar instancias de trabajo colaborativo con los sindicatos de trabajadores independientes- Estos son “El Cisne” de Hualaihué Puerto; “Entre Ríos” de Hualaihué Estero, Caleta El Manzano; “San Pedro” de El Manzano; “San Juan” de El Manzano y “Los Toros” de Valdi-

via. Estos sindicatos están ubicados en localidades contiguas a Cubero y utilizan la misma rampla para sus faenas extractivas. Además, los sindicatos mencionados representan el grupo con mayor participación en la actividad pesquera en la comuna: 37% (549.906 k) de los kilos desembarcados de merluza austral durante el año 2015 en Hualaihué y 25% del total de los sindicatos que extrajeron merluza en el año.

El trabajo en red permitiría buscar acuerdos comerciales en conjunto con empresas compradoras y generar propuestas más atractivas, asegurando así mayores volúmenes de oferta de productos para las empresas y mejores prestaciones o precios para los sindicatos. A la vez, se pretende involucrar al resto de los sindicatos en la estrategia de venta directa a través de la utilización de un camión con equipo de frío. Con esto se busca hacerlos partícipes también del suministro directo de insumos para sus faenas. Por último, se sugiere incluirlos en el proyecto de la sala de procesos como proveedores de recursos pesqueros-artesanales, considerando los altos volúmenes necesarios para hacer rentable las operaciones de la sala, lo que permitiría la flexibilidad necesaria en procesos que por distintas circunstancias podrían verse complejizados en la marcha.

#### b) Carrera técnica de alimentos

del Liceo Hornopirén: se propone generar lineamientos y trabajo asociativo entre el liceo y la comunidad de Cubero. Por ejemplo, que las capacitaciones involucren proactivamente a estos actores en un trabajo en red, de manera tal que la comunidad de Cubero se beneficie con capacitaciones de los profesores de la carrera de alimentos del liceo. Además se busca que la sala de procesos de Cubero se transforme en una escuela y una instancia para que alumnos de dicha carrera puedan realizar prácticas en su área y dentro de su misma comuna, así como generar reciprocidad entre el trabajo de los alumnos practicantes y el de los operarios de la sala, contribuyendo al sentido de pertenencia con su territorio por parte de los jóvenes de la comuna. El Liceo Hornopirén es una de las tres instituciones de educación media superior que existen en la comuna. En él se imparten cursos relacionados con cuatro áreas: científico-humanista, turismo, acuicultura y procesos de alimentos. Existe una oferta de prácticas pujante en la comuna para los alumnos de las carreras de acuicultura y turismo, no así para la carrera de alimentos. Los estudiantes realizan sus prácticas profesionales en diferentes plantas de procesos de la región, la mayor parte de ellos fuera de la comuna, debido a que no existen suficientes ofertas de plantas de procesos en el territorio. Durante 2016 el liceo se adjudicó ma-

terial y equipamiento de última línea para trabajar con sus alumnos en actividades como las que se desarrollarán en la sala de procesos de productos del mar de Cubero.

### **Puesta en valor de los recursos y de la actividad**

a) Política de abastecimiento responsable: consiste en un sello de abastecimiento responsable para entregar a los clientes que reciban productos de manera directa por parte del STI Mares Australes y los sindicatos que quieran adherirse a la política. Este sello se entregará a los clientes tanto en formato adhesivo como digital, apelando a las políticas de responsabilidad social empresarial. Representará el compromiso por parte de la empresa con la pesca artesanal y con el abastecimiento responsable. Se considerará a los clientes de productos frescos sin procesar y clientes de productos procesados, y el sello será exclusivo para quienes adquieran los productos de forma directa de parte de los sindicatos. La presente estrategia es de bajo costo de implementación y no requiere de mayores esfuerzos de elaboración.

b) Dignificar la profesión de pescador: sin duda, se trata de uno de los objetivos más complejos de la estrategia. La pesca artesanal representa un oficio tradicional ancestral y for-

ma parte basal de la identidad cultural de la región de Los Lagos. Al igual que con el caso de los maestros carpinteros de ribera de lanchas chilotas, nombrados en 2014 “Tesoros humanos vivos” por el Consejo Nacional de la Cultura y las Artes, los pescadores artesanales de Hualaihué son depositarios de un saber profundo sobre la naturaleza, la navegación y las artes de pesca. Se propone realizar un trabajo con la comunidad escolar trasladando a las escuelas y liceos de Hualaihué la importancia de defender el patrimonio cultural de la pesca artesanal y la carpintería de ribera a través de la inclusión de estas temáticas en la planificación curricular de la formación de los jóvenes de la comuna, realizando talleres participativos en las dependencias escolares y accediendo in situ a las labores realizadas por los pescadores y carpinteros.

### **3.3 Propuestas desde el ámbito ambiental-político**

#### **Áreas de manejo y explotación de recursos bentónicos (AMERB)**

Son un régimen de acceso que asigna derechos de explotación exclusiva a organizaciones de pescadores artesanales mediante un plan de manejo y explotación basado en la conservación de los recursos bentónicos presentes en sectores geográficos previamente delimitados. Se propone



potenciar proyectos de creación de nuevas AMERB en las localidades de Cubero y Hualaihué Puerto, además de fortalecer y colaborar con el seguimiento de las AMERB ya establecidas. Esto, con el objetivo de colaborar con la conservación ambiental de los recursos marinos en las costas de la comuna, contribuyendo al aumento de la biomasa de los recursos extraídos por la actividad pesquera y otros; y blindar a los pescadores del STI Mares Australes y de los sindicatos en las localidades de Hualaihué Puerto y Estero, resguardándolos de competir con pesquerías de mayor tamaño y recursos, permitiéndoles realizar sus faenas de extracción sin tener que recorrer grandes distancias, con todos los costos que esto trae.

Se sugiere realizar un trabajo en conjunto con la federación y la empresa consultora. Incluir en el proyecto a organizaciones no gubernamentales que se encuentren interviniendo actualmente en la comunidad de Cubero, como la Fundación Superación Pobreza, podría considerarse una ventaja que contribuiría a agilizar el proceso.

### **Acercamiento a la estructura de oportunidades**

Se proponen dos actividades con el objetivo de acercar la estructura de oportunidades a los pescadores del

STI Mares Australes, El Manzano y Hualaihué Puerto y Estero:

a) Realizar una gira tecnológica con los dirigentes y actores claves de cada sindicato con el propósito de conocer el trabajo realizado en otras localidades.

b) Fortalecer el canal de comunicación entre los servicios públicos de interés y los sindicatos. Invitar a los servicios públicos y privados (Ser-napesca, Subpesca, Gobierno Regional, Fundación Chinquihue, etc.) a contribuir y ser protagonistas de los procesos innovadores desarrollados por el sindicato. De esta manera podemos fortalecer los nexos desde una perspectiva constructiva y no asistencialista.

### **Contribución a la unificación de la colectividad regional**

Proponer un trabajo continuo entre federaciones con reuniones estipuladas trimestralmente.

A modo esquemático, podemos ver un resumen de la estrategia propuesta y su construcción a través de la figura 1.

Figura 1. Propuesta de estrategia de comercialización para la pesca artesanal en Hualaihué



Fuente: elaboración propia a partir de Sims, 2016, p 108.

## Recomendaciones

La estrategia de comercialización ideal para el logro del objetivo, es decir, el desarrollo de la ac-

tividad pesquera artesanal de manera sustentable en Cubero y la comuna de Hualaihué, debiera ser una estrategia que incorpore los conceptos de:

- Trabajo asociativo y colaborativo

que permita generar redes con otros sindicatos de la zona e instituciones y organismos del territorio.

- Agregación de valor a los recursos pesqueros-artesanales, incluyendo nuevos productos y clientes.

- Canales alternativos de comercialización, diferentes al canal tradicional, los que permitirían involucrar a los pescadores en los conceptos de comercialización.

- Autonomía de los sindicatos en sus procesos y proyectos, lo que revertiría los vicios que se generan con modelos de financiamiento asistencialistas.

- Capacitaciones y talleres continuos y de largo plazo, antes y durante los procesos de implementación, puesta en marcha y operación de la propuesta.

Desde el plano sociocultural se concluye que para el correcto funcionamiento de la estrategia propuesta es fundamental incorporar estrategias que contribuyan a la puesta en valor de la actividad extractiva pesquera artesanal y que acerquen a las comunidades de pescadores a las estructuras de oportunidades presentes en el territorio.

## Conclusiones

**E**l oficio de la pesca artesanal en Chile se encuentra en estado de vulnerabilidad por una mul-

tiplicidad de factores relacionados principalmente con el fracaso en la implementación de políticas fiscales del subsector en las últimas tres décadas, lo que ha generado incertidumbre y conflictos en el gremio, a la vez que ha disminuido la biomasa de la fauna marina y deteriorado el medio marino por la sobreexplotación de los recursos. De igual manera, la actividad pesquera artesanal en Cubero se encuentra en riesgo debido al escaso poder de negociación que tienen los socios para los recursos extraídos, la falta de tecnificación en la obtención de sus productos, la falta de diversificación en la actividad económica y la situación de aislamiento, bajos índices de escolaridad y altos niveles de pobreza existentes.

El STI Mares Australes de Cubero, junto con otros siete sindicatos de pescadores de la comuna de Hualaihué, presentaron características que permitirían el desarrollo e implementación de una estrategia de comercialización que contribuiría a revertir los efectos negativos provocados por los problemas mencionados anteriormente y asegurar la sustentabilidad del oficio y mejorar el bienestar de sus asociados y la comunidad en general en el territorio.

---

## Bibliografía

Pesca, Municipalidad de Hualaihué.  
Hornopirén.

Biblioteca del Congreso Nacional (BCN) (2012). Reporte comunal de Hualaihué. Información proyectada al año 2012 según los datos del Censo 2002.

Fundación Superación Pobreza (FPS) (2015). Base de datos de análisis de información de la ficha de protección social, sistema estadístico FPS, Departamento Social I. Municipalidad de Hualaihué.

Ministerio de Desarrollo Social (MDS) (2014). Reporte comunal Hualaihué del Observatorio Social del Ministerio de Desarrollo Social.

Pladeco Hualaihué (2013). Plan de desarrollo comunal de Hualaihué 2014-2017. Municipalidad de Hualaihué. 59p.

Poblete, E., Olivares, J., Experto, T., González, G., Araya, E., Álvarez, F. y Díaz, J. (2013). Política pública de desarrollo productivo para la pesca artesanal.

RPA (2015). Registro de pesca artesanal área de Hualaihué. Oficina de



**SOMOS** una institución privada, sin fines de lucro y con intereses públicos, cuyos orígenes se remontan a 1994.

**CREEMOS** que superar la pobreza que experimentan millones de chilenos y chilenas en nuestro país es un desafío de equidad, integración y justicia social.

**CONTRIBUIMOS** a la superación de la pobreza promoviendo mayores grados de equidad e integración social en el país, que aseguren el desarrollo humano sustentable de las personas que hoy viven en situación de pobreza.

**DESARROLLAMOS** nuestro quehacer en dos líneas de trabajo: por una parte, desarrollamos intervenciones sociales a través de nuestro programa SERVICIO PAÍS, que pone a prueba modelos innovadores y replicables para resolver problemáticas específicas de pobreza y, por otra, elaboramos propuestas para el perfeccionamiento de las políticas públicas orientadas a la superación de este problema, tanto a nivel nacional como local. Así, desde nuestros orígenes hemos buscado complementar, desde la sociedad civil, la labor de las políticas sociales impulsadas por el Estado de Chile.

Desde nuestros inicios trabajamos en alianza con el Estado de Chile y municipios de las 16 regiones del país. Contamos con financiamiento de entidades privadas y fondos públicos provenientes de los ministerios de Desarrollo Social y Familia, Vivienda y Urbanismo y de las Culturas, las Artes y el Patrimonio.

[www.superacionpobreza.cl](http://www.superacionpobreza.cl)

[www.serviciopais.cl](http://www.serviciopais.cl)

 /superarpobreza

 @serviciopais  
@superarpobreza

 @serviciopais

 /superacionpobreza

Con el financiamiento de

